

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/23/372

**BERAADSLAGING NR. 17/077 VAN 5 SEPTEMBER 2017, GEWIJZIGD OP 6 OKTOBER 2020 EN 7 NOVEMBER 2023, OVER DE MEDEDELING VAN GEPSEUDONIMISEERDE PERSOONSgegevens DOOR DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN DE UNIVERSITEIT ANTWERPEN VOOR HET ONDERZOEKEN VAN DE ARBEIDSMARKTPOSITIE VAN NIEUWKOMERS**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op de artikelen 5 en 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvragen van de Universiteit Antwerpen;

Gelet op de rapporten van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

**A. ONDERWERP**

1. In opdracht van de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding en de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport onderzoekt de Universiteit Antwerpen (het Centrum voor Longitudinaal & Levenslooponderzoek, het Onderzoekscentrum Ongelijkheid, Armoede, Sociale Uitsluiting en de Stad en het Departement Algemene Economie) de integratie van de Vlaamse bevolking met buitenlandse herkomst op de arbeidsmarkt.
2. Bij beraadslaging nr. 17/047 van 4 juli 2017 verleende het (destijds bevoegde) sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid al een machtiging voor de mededeling van gepseudonimiseerde persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan de Universiteit Antwerpen voor het verwezenlijken dit onderzoek. Om de arbeidsmarkttrajecten van de beoogde doelgroepen in kaart te brengen, mogen de

onderzoekers aldus gebruik maken van gepseudonimiseerde persoonsgegevens van personen uit een initiële steekproef van residentiële 18-65-jarigen in het Vlaams Gewest (situatie op 1 januari 2005) en uit bijkomende steekproeven van 18-jarigen (situatie op 1 januari 2006-2016) en hun respectieve gezinsleden.

3. De voorliggende aanvraag betreft de verwerking van gepseudonimiseerde persoonsgegevens van meerderjarige nieuwkomers die in de periode van 1 januari 2005 tot 1 januari 2016 voor het eerst tot de doelgroep van de inburgering zijn gaan behoren, met inbegrip van de asielzoekers. De steekproefpersonen zouden worden opgevolgd tot ze 65 jaar oud zijn, emigreren uit België of overlijden of tot het einde van de observatieperiode, op 1 januari 2017. Er zouden ook persoonsgegevens van de gezinsleden van de steekproefpersonen (de personen die op 1 januari van het observatiejaar tot hun gezin behoren) ter beschikking worden gesteld (voor de observatiejaren waarin zij op 1 januari tot het gezin van de steekproefpersoon behoren).
4. De gevraagde gepseudonimiseerde persoonsgegevens zijn afkomstig uit diverse bronnen, namelijk het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming, het Vlaams Agentschap Binnenlands Bestuur (voor het aspect inburgering), de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (voor de aspecten opleiding en begeleiding) en het Vlaams Departement Werk en Sociale Economie (voor het aspect arbeidskaarten).
5. De nieuwkomers die voor het eerst tot de doelgroep van de inburgering zijn gaan behoren, zouden maandelijks door het Vlaams Agentschap Binnenlands Bestuur worden geregistreerd en in functie van hun profiel een subtype krijgen toegekend: personen die recht hebben op een inburgeringstraject, personen die prioritair recht hebben op een inburgeringstraject, personen die verplicht een traject “Maatschappelijke Oriëntatie” (MO) volgen, personen die verplicht een traject “Nederlands Tweede Taal” (NT2) volgen, personen die verplicht worden tot het doorlopen van een volledig inburgeringstraject en personen van wie het subtype onbepaald is. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou vervolgens op basis van die registraties enkele steekproeven trekken – uit de populatie van asielzoekers van Zuid-Europese EU-herkomst en niet-Europese herkomst een steekproef van ongeveer 7.000 betrokkenen, uit de populatie van nieuwkomers van Zuid-Europese EU-herkomst en niet-Europese herkomst met andere migratiemotieven een steekproef van ongeveer 16.000 betrokkenen – en aan de onderzoekers diverse anonieme gegevens over die steekproeven bezorgen (kruistabellen en frequentietabellen). In een eerste fase zouden enkel gepseudonimiseerde persoonsgegevens van de steekproefpersonen en hun gezinsleden ter beschikking worden gesteld van de onderzoekers, voor de ontwikkeling van de wetenschappelijke modellen. Bovendien worden in de eerste fase de gegevens gescrambled, dat wil zeggen dat een aantal persoonskenmerken (zoals geslacht, woonplaats en geboortedatum van de steekproefpersonen) onderling verwisseld of vervormd worden, zodat deze geen reële gegevens meer voorstellen. In een tweede fase zouden die wetenschappelijke modellen worden toegepast op de persoonsgegevens van de volledige onderzoekspopulatie van meerderjarige nieuwkomers en hun gezinsleden, in het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en wordt de effectieve analyse verricht. In die tweede fase worden alleen anonieme gegevens meegedeeld.
6. Het Vlaams Agentschap Binnenlands Bestuur zou de volgende persoonsgegevens meedelen.

*Inburgering*: de datum van de aankomst in België, de aanduiding “wel/niet asielzoeker”, de datum van de eerste inschrijving in het Rijksregister van de natuurlijke personen, de datum van de (eerste en laatste) vermelding op een inburgeringslijst, de datum van de (eerste en laatste) beslissing over het behoren tot de doelgroep, de eerste officiële verblijfstatus zoals geregistreerd door de trajectbegeleider, de (eerste en laatste) officiële verblijfsstatus, het (eerste en laatste) subtype van de doelgroep, de datum van de (eerste en laatste) aanmelding bij een onthaalbureau, het loketnummer van de (eerste en laatste) aanmelding, de datum van het (eerste en laatste) inburgeringscontract, het contracttype, het inburgeringscentrum, het type intake-test bij het Huis van het Nederlands, de datum van de intake-test en het resultaat van de intake-test.

*Talenkennis en onderwijsniveau*: de naam van de taal cursus, de startdatum, de einddatum, de status van de cursist, de stand van zaken (besluit, datum, reden) met betrekking tot het trajectonderdeel NT2 (niveaus A1/A2), het type perspectief, het NT2-perspectief, het kwartaal van het behalen van het inburgeringsattest, het hoogste NT2-niveau, het kwartaal van het behalen van het hoogste NT2-niveau, de regio waar het diploma behaald werd, het onderwijsniveau, het aantal jaren scholing, het type diploma, de talenkennis, de leervaardigheid (besluit, datum, reden), de erkenning van het diploma (kwartaal van behandeling, status, resultaat), de modulevariant bij plaatsing door het Huis van het Nederlands, de duur van de module (startdatum en einddatum), de intensiteit van de cursus, het type centrum en het evaluatieresultaat.

7. De Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding zou per betrokkene de volgende persoonsgegevens ter beschikking stellen. Datums zouden worden aangeduid met de maand en het jaar waarin ze vallen.

*Profiel*: de registratiemaand, de werkloosheidsduur, de talenkennis, de gewenste tewerkstelling, de gewenste beroepencluster, het gewenste arbeidsregime, het type rijbewijs, het studieniveau, het studieniveau bij instroom, de aanduiding van de Europese erkenning van het diploma en de aanduiding van een arbeidshandicap of arbeidsbeperking.

*Traject*: de begindatum, de einddatum, de uitvoerder, de inschatting van de dienstverleningsnood, de datum van transmissie, het aantal mededelingen per maand, het aantal sollicitatieopdrachten per maand en de betrokken vestiging van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding.

*Opleiding*: de begindatum, de einddatum, de methodiek, het statuut van de cursist, de aard (op het niveau van de sectie, op het niveau van de sector en op het niveau van de cluster), de module, het aantal dagen, de toestand, het resultaat en de aanduiding van de omzetting in een begeleidingslijn.

*Werkplekieren*: het type gevolgde stage, de begindatum van de actie, de einddatum van de actie, de toestand van de actie, de aard van de stopzetting (gunstig of ongunstig), de opleidingsduur, de beroepencluster waartoe de actie behoort, de aanduiding van de taalondersteuning, de bedrijfsgrootte en de sector.

8. Het Vlaams Departement Werk en Sociale Economie zou over de uitgereikte arbeidskaarten de categorie, het type aanvraag, de startdatum van de procedure, de einddatum van de procedure, de startdatum van de erkenning, de einddatum van de erkenning en de definitieve beslissing overmaken.
9. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, ten slotte, zou de volgende persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming verwerken ten behoeve van de onderzoekers. Datums zouden steeds worden aangeduid met het kwartaal en het jaar waarin ze vallen. Identificatienummers zouden ten aanzien van de onderzoekers worden omgevormd tot unieke betekenisloze volgnummers.

*Persoonskenmerken:* het al dan niet steekproefpersoon zijn, de geboortedatum, het geslacht, de datum van de huidige nationaliteit, de huidige nationaliteit (in klassen), de eerste nationaliteit (in klassen, ook van ouders en grootouders), het geboorteland (in klassen, ook van ouders en grootouders), de datum van inschrijving in het Rijksregister, de reden van het verblijf, de datum van de beslissing, de datum van overlijden, de regio binnen Vlaanderen, de burgerlijke staat van de steekproefpersoon, de datum van verandering van de burgerlijke staat, de code wettelijke samenwoning, de begindatum en einddatum van de wettelijke samenwoning en de nomenclatuurcode van de socio-economische positie.

*Gezinskenmerken:* het identificatienummer van de referentiepersoon, het geslacht van de referentiepersoon, het aantal gezinsleden, de verwantschap met de referentiepersoon, het identificatienummer van de partner, de LIPRO-gezinspositie en de geboortejaren van de kinderen van de steekproefpersoon.

*Opleiding (per gehaald kwalificatiebewijs):* het studiedomein, het studiegebied en het studieniveau.

*Arbeidsregime en arbeidsvolume:* de activiteit als zelfstandige (het beroep, de sector, de bijdragecategorie, de hoedanigheidscode en het beginkwartaal/eindkwartaal van aansluiting), de werknemerscode, de werknemersklasse, het werknemerskengetal, het statuut, de volgorde van de belangrijkheid van de arbeidsprestaties, het aantal jobs in loondienst, het totale aantal jobs, het al dan niet verrichten van huisarbeid of seizoensarbeid, het al dan niet werken in het stelsel van de dienstencheques, het type leerovereenkomst, het type arbeidscontract, het (gecumuleerd) percentage deeltijdse tewerkstelling, het aantal uren per week volgens het arbeidscontract ten opzichte van het aantal uren per week van de maatman, het gemiddeld aantal uren per week van de maatman, het percentage voltijds equivalenten exclusief gelijkgestelde dagen, het prestatietype, de NACE-code van de werkgever en de vestiging, de sectorcode van de werkgever, het identificatienummer van de werkgever, de belangrijkheidscode van de werkgever en het al dan niet in zwangerschapsverlof zijn.

*Loon (in klassen):* het fiscaal jaarinkomen als zelfstandige, de gewone bruto bezoldiging in het kwartaal, het gemiddeld bruto dagloon, het brutoloon, het inkomen als zelfstandige, het inkomen uit uitkeringen en de dagloonklasse.

*Loopbaanonderbreking en tijdskrediet:* het al dan niet combineren van een werkende arbeidsmarktpositie met loopbaanonderbreking of tijdskrediet (deeltijd of voltijds), het al dan

niet als persoon in loopbaanonderbreking of tijdskrediet recht hebben op steun van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, de sector, het statuut, de reden, het motief, het stelsel en de aard van de verhoging/verlaging van de uitkering.

*Activeringsmaatregelen (zowel voor de betrokkene als voor de partner):* de tewerkstelling volgens artikel 60, § 7 (het al dan niet aanvaard zijn, het al dan niet vervullen van de voorwaarden, het soort tewerkstelling en het uurrooster), de tewerkstelling volgens artikel 61 (het al dan niet aanvaard zijn van de tewerkstelling en de terugbetaling door de overheid), de aard van de partnerschapsovereenkomst, het activeringstype, het type tewerkstelling, het type socioprofessionele integratie en het type geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie.

*Werkloosheid:* het statuut (al dan niet geactiveerd, tewerkgesteld in een plaatselijk werkgelegenheidsagentschap, werkzoekend, vrijgesteld van inschrijving als werkzoekende, combinatie van werkloosheidsuitkering en zelfstandigenstatuut of recht op steun van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn), de uitkering (in klassen), de duur, de categorie van werkzoekende, het al dan niet begunstigde van een tussenkomst zijn, het statuut van de werkloze vóór activering, het percentage arbeidsduur bij activering, de toekenningsvoorwaarden, de beginmaand van de tewerkstelling, de eindmaand van de tewerkstelling, de vergoedingscategorie, de werkloosheidsduur, het aantal uren gewerkt in een plaatselijk werkgelegenheidsagentschap, de selectiewijze, de reden van de uitsluiting van de werkloosheid, de maand van de uitsluiting van de werkloosheid en de voorziene duur van de uitsluiting.

*Uittrede:* het wel/niet combineren van een werkende arbeidsmarktpositie met een halftijds of voltijds brugpensioen.

*Kinderbijslag:* het bedrag (in klassen), de hoedanigheid van elke actor en de relatie tussen de bijslagtrekkende en de rechthebbende.

*Leefloon en gewaarborgd inkomen:* het statuut (al dan niet werkend, werkzoekend of bruggepensioneerd met een inkomensgarantieuitkering of maatschappelijke integratie/hulp), de toepasselijke regelgeving, de beginmaand van de betalingsperiode, de eindmaand van de betalingsperiode en het statuut als rechthebbende op het equivalent-leefloon.

*Invaliditeit en beroepsziekten:* het al dan niet combineren van een invaliditeitsuitkering met een werkende arbeidsmarktpositie, een pensioen, de hoedanigheid van op kinderbijslag rechtgevend kind of steun van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, het al dan niet combineren van een uitkering wegens een beroepsziekte met een werkende arbeidsmarktpositie, het statuut van werkzoekende, loopbaanonderbreking of tijdskrediet, vrijstelling van inschrijving als werkzoekende, steun van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, de hoedanigheid van op kinderbijslag rechtgevend kind, pensioen of brugpensioen en het al dan niet combineren van een werkende arbeidsmarktpositie met een inschrijving bij een ziekenfonds.

*Uitgaande grensarbeid:* het sociaal statuut (CT1/CT2), de startdatum van de grensarbeid en de einddatum van de grensarbeid.

*Woonplaats*: de classificatie van de woonplaats in de stedelijke hiërarchie, de grootte van de gemeente, het type gemeente (typologieclusters), het gewest en de werkloosheidsgraad.

10. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou de hogervermelde persoonsgegevens uit de diverse bronnen koppelen, pseudonimiseren en vervolgens aan de onderzoekers overmaken. De Universiteit Antwerpen zou de meegedeelde gepseudonimiseerde persoonsgegevens bijhouden tot 31 december 2026 en ze daarna vernietigen of eventueel om een verlenging van de bewaarduur vragen.

## **B. BEHANDELING**

11. Krachtens artikel 5 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* verzamelt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid persoonsgegevens bij de instellingen van sociale zekerheid, slaat ze op, voegt ze samen en deelt ze mee aan de personen die ze nodig hebben voor het verrichten van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale bescherming. Het betreft ook een mededeling van persoonsgegevens die volgens artikel 15 van de wet van 15 januari 1990 een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vereist.

Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid).

12. De Universiteit Antwerpen onderzoekt de arbeidsmarktintegratie van nieuwkomers in België. Het gaat om een gerechtvaardigd doeleinde. De mee te delen persoonsgegevens zijn bovendien, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig. Ze kunnen slechts door middel van een betekenisloos volgnummer in verband worden gebracht met een geïdentificeerde of identificeerbare persoon. De eigenlijke persoonskenmerken worden daartoe beperkt en doorgaans in klassen meegedeeld. Datums worden weergegeven met hun maand/kwartaal en jaar. Onverminderd de bepaling onder punt 14 worden daarenboven enkele persoonskenmerken gescrambled.

13. De Universiteit Antwerpen kan het hogervermelde doeleinde niet verwezenlijken aan de hand van anonieme gegevens omdat zij de situatie van individuele personen moet kunnen opvolgen.
14. De Universiteit Antwerpen moet alle mogelijke middelen inzetten om te vermijden dat de identiteit van de betrokkenen zou worden achterhaald. In elk geval is het verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken de meegedeelde gepseudonimiseerde persoonsgegevens om te zetten in niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens.
15. De resultaten van de verwerking mogen in beginsel niet worden bekendgemaakt in een vorm die het mogelijk maakt om de betrokken personen te identificeren. De onderzoekers zijn er bijgevolg toe gehouden om de onderzoeksresultaten enkel op een anonieme wijze te publiceren.
16. De Universiteit Antwerpen mag de door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid ter beschikking gestelde persoonsgegevens bijhouden tot 31 december 2026. Na deze datum dient zij de gepseudonimiseerde persoonsgegevens te vernietigen, behoudens indien ze vooraf van het informatieveiligheidscomité de machtiging verkrijgt om ze ook na deze datum bij te houden.
17. De Universiteit Antwerpen moet bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.

Om deze redenen, besluit

**de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité**

dat de mededeling van de hogervermelde gepseudonimiseerde persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan de Universiteit Antwerpen, meer bepaald het Centrum voor Longitudinaal & Levensloonderzoek, het Onderzoekscentrum Ongelijkheid, Armoede, Sociale Uitsluiting en de Stad en het Departement Algemene Economie, uitsluitend met het oog op het onderzoeken van de arbeidsmarktintegratie van nieuwkomers in België, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits er wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming.

Bart VIAENE  
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).