

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/26/180

**BERAADSLAGING NR. 18/107 VAN 4 SEPTEMBER 2018, GEWIJZIGD OP 2 JUNI 2026,
OVER DE ONDERLINGE UITWISSELING VAN PERSOONSGEGEVENS TUSSEN DE
ORGANISATIES VAN DE GEMEENSCHAPPEN EN DE GEWESTEN DIE NA DE
ZESDE STAATSHERVORMING BEVOEGD ZIJN VOOR HET BEHEER EN DE
BETALING VAN DE GEZINSBIJSLAG**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de initiële aanvraag van het Federaal Agentschap voor de Kinderbijslag FAMIFED;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

A. ONDERWERP

1. Bij beraadslaging nr. 18/091 van 3 juli 2018 werden de organisaties van de gemeenschappen en de gewesten die ingevolge de zesde staatshervorming bevoegd zijn voor het beheer en de betaling van de gezinsbijslag door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid gemachtigd om persoonsgegevens mee te delen aan diverse instellingen van sociale zekerheid.
2. Het sectoraal comité stelde toen vast dat de deelstaten ten laatste op 1 januari 2020 ten volle bevoegd worden voor het beheer en de betaling van de gezinsbijslag, die als bijkomende persoonsgebonden aangelegenheid werd opgenomen in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 *tot hervorming der instellingen*. De taken van de voorheen op het federaal niveau bevoegde openbare instelling van sociale zekerheid, het Federaal Agentschap voor de Kinderbijslag FAMIFED, destijds de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers (RKW), zijn aldus inmiddels overgeheveld naar diverse organisaties van de gemeenschappen en gewesten, namelijk het agentschap Opgroeien regie en het Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het Kader van het Gezinsbeleid (voor de Vlaamse Gemeenschap), het *Agence pour une Vie de Qualité* (voor het Waals Gewest), de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest) en het *Ministerium der Deutschsprachigen Gemeinschaft Belgiens* (voor de Duitstalige Gemeenschap).
3. De instellingen van sociale zekerheid en de andere organisaties die voor het uitvoeren van hun opdrachten een beroep op de persoonsgegevens van de sector van de kinderbijslag,

destijds beheerd door FAMIFED en de kinderbijslagkassen, ontvangen die persoonsgegevens nu van de organisaties van de gemeenschappen en gewesten die de gezinsbijslag beheren en betalen. De beraadslaging nr. 18/091 van 3 juli 2018 heeft onder meer betrekking op de verwerking van persoonsgegevens uit de kadasters van de gezinsbijslagen, die per kinderbijslagdossier informatie over de verschillende partijen (zoals de rechthebbenden, de begunstigden, de bijslagtrekkenden en de rechtgevende kinderen) bevatten, aangevuld met de periodes waarin het toepasselijk recht (het recht op kinderbijslag, het recht op een toeslag ingevolge de Vlaamse regelgeving,...) geldt, de identificatie van het bevoegde betalingsorgaan en de referentie van het dossier.

4. De voorheen gemachtigde instellingen van sociale zekerheid en andere organisaties kunnen dienovereenkomstig (onder bepaalde voorwaarden) terecht bij de hogervermelde organisaties van de gemeenschappen en gewesten. Dat betekent concreet dat zij toegang hebben tot drie kadasters van de gezinsbijslagen, namelijk het Vlaams Kadaster Groeipakket van het agentschap Opgroeien regie (dossiers van de Vlaamse Gemeenschap), het kadaster van de kinderbijslag van het *Agence pour une Vie de Qualité* (dossiers van het Waals Gewest) en het *Ministerium der Deutschsprachigen Gemeinschaft Belgiens* (dossiers van de Duitstalige Gemeenschap) en het kadaster van de kinderbijslag van de Bicommunautaire Dienst voor Gezondheid, Bijstand aan Personen en Gezinsbijslag Iriscare (dossiers van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie).
5. De organisaties van de gemeenschappen en gewesten die de gezinsbijslag beheren en betalen, mogen hun persoonsgegevens met toepassing van beraadslaging nr. 18/091 van 3 juli 2018 ter beschikking stellen van diverse partijen maar moeten ook zelf elkaars persoonsgegevens kunnen raadplegen. Zij willen bijgevolg ook in staat zijn om toegang te krijgen tot de drie voormelde kadasters van de gezinsbijslagen, in het kader van het dagelijks beheer van de dossiers inzake gezinsbijslag.
6. Destijds stond FAMIFED in voor het beheer van alle persoonsgegevens inzake de gezinsbijslag, ongeacht de link met een bepaalde deelstaat. Het kon die persoonsgegevens dan ook zelf raadplegen zonder voorafgaande machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid, mits naleving van de regels inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Het agentschap Opgroeien regie, het Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het Kader van het Gezinsbeleid, het *Agence pour une Vie de Qualité*, de Bicommunautaire Dienst voor Gezondheid, Bijstand aan Personen en Gezinsbijslag Iriscare, het *Ministerium der Deutschsprachigen Gemeinschaft Belgiens* en de overige (publieke en private) kinderbijslagkassen en uitbetalingsactoren kunnen weliswaar de persoonsgegevens van de dossiers waarvoor ze zelf bevoegd zijn, raadplegen maar de verwerking van persoonsgegevens van de dossiers waarvoor een andere organisatie bevoegd is, behelst een uitwisseling van persoonsgegevens tussen twee verwerkingsverantwoordelijken, die een voorafgaande beraadslaging van het informatieveiligheidscomité vergt.
7. De betrokken organisaties zouden de personen over wie ze een gezinsbijslagdossier beheren voorafgaandelijk inschrijven in het verwijzingsrepertorium bedoeld in artikel 6 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een *Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*. De uitwisseling van de persoonsgegevens tussen verschillende

deelentiteiten zou steeds geschieden met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

8. De drie kadasters hebben een gelijkaardige inhoud¹. De dossiers van de kinderbijslagkassen bestaan uit drie persoonsgegevensblokken: informatie over de kinderbijslagkas, informatie over het kind dat het recht op de gezinsbijslag opent en informatie over de begunstigden die de gezinsbijslag ontvangen, met vermelding van de periodieke bedragen (periode en type) en bonussen of toeslagen. De verschillen tussen de kadasters situeren zich op het vlak van het type toegekende bedragen. Het Vlaams kadaster bevat, bijvoorbeeld, diverse periodieke rechten (zoals de rechten inzake het basisbedrag, de toeslag voor kinderen met een specifieke ondersteuningsbehoefte, de wezentoeslag, de pleegzorgtoeslag, de sociale toeslag, de schoolbonus en de kinderopvangtoeslag) en diverse toeslagen (zoals de adoptiepremie, de geboortepremie en de voorafbetaling van de geboortepremie).

B. BEHANDELING

Bevoegdheid van het informatieveiligheidscomité

9. De organisaties van de deelentiteiten die bevoegd zijn op het vlak van de gezinsbijslag behoren tot het netwerk van de sociale zekerheid, met toepassing van het koninklijk besluit van 16 januari 2002 *tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten, openbare instellingen en meewerkende instellingen van privaatrecht van de Gemeenschappen en Gewesten, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*.
10. Het gaat bijgevolg om mededelingen van persoonsgegevens die volgens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een beraadslaging van de afdeling sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vergen. Het informatieveiligheidscomité is bevoegd om zich over de hogervermelde mededelingen van persoonsgegevens uit te spreken.

Rechtmatigheid van de verwerking

11. Overeenkomstig artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* is een verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de daarin uitdrukkelijk vermelde voorwaarden is vervuld.
12. Een verwerking van persoonsgegevens moet bijgevolg in ieder geval gebaseerd zijn op minstens één van die rechtmatigheidsgronden. De verwerking van persoonsgegevens is

¹ Het Vlaams Kadaster Groeipakket is overigens meer dan een louter kadaster van de gezinsbijslagen. Ook de participatietoelagen en de andere toelagen maken deel uit van het Vlaamse Groeipakket en zijn dus opgenomen in het Vlaams Kadaster Groeipakket.

rechtmatig daar ze voor de actoren van de gezinsbijslag noodzakelijk is om te voldoen aan verplichtingen die de regelgeving hen, als verwerkingsverantwoordelijken, oplegt, in de zin van artikel 6, 1, eerste lid, c). Daarbij kan in het bijzonder worden verwezen naar de respectieve kinderbijslagregels van de deeltentiteiten.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

13. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid).
14. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk de efficiënte uitvoering van de diverse regelingen inzake gezinsbijslag, in het bijzonder het Waals decreet van 8 februari 2018 *betreffende het beheer en de betaling van de gezinsbijslagen*, het decreet van de Duitstalige Gemeenschap van 23 april 2018 *betreffende de gezinsbijslagen*, het Vlaams decreet van 27 april 2018 *tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid* en de ordonnantie van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie van 25 april 2019 *tot regeling van de toekenning van gezinsbijslag*.
15. De organisaties van de gemeenschappen en gewesten die de gezinsbijslag beheren en betalen, moeten de drie kadasters van de gezinsbijslagen kunnen raadplegen. Het federaal kadaster beoogde onder meer het voorkomen van de cumulatie van uitkeringen: dubbele betalingen voor hetzelfde kind tijdens dezelfde periode werden met een geautomatiseerde procedure verworpen. Deze mogelijkheid moet voor de actoren van de deeltentiteiten behouden blijven². Om te vermijden dat er zich een cumulatie van gezinsbijslag voordoet voor een bepaald kind in een bepaalde periode, moeten de bevoegde actoren de volledige situatie op het vlak van gezinsbijslag van de betrokkenen kunnen raadplegen (in de eigen databank, maar ook in de twee andere databanken).
16. De persoonsgegevens zijn toereikend en relevant voor de realisatie van de opdrachten van de organisaties van de gemeenschappen en gewesten die de gezinsbijslag beheren en betalen.

² Daar het recht op gezinsbijslag sinds de zesde staatshervorming in beginsel gekoppeld is aan het domicilieadres en de actoren automatisch van elke adreswijziging door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in kennis worden gesteld, kan worden vermeden dat één persoon tegelijk in meerdere deeltentiteiten gezinsbijslag krijgt.

Het betreft persoonsgegevens die gelijkaardig zijn aan deze opgenomen in het vroegere Kadaster van de Gezinsbijslagen van FAMIFED, het verwijzingsrepertorium van de sector van de gezinsbijslag waarin persoonsgegevens van alle actoren van alle kinderbijslagdossiers waren opgenomen (zoals het identificatienummer van de sociale zekerheid, de naam, de voornaam, de geboortedatum, het dossiernummer, de integratieperiode, de betaalperiode, het kraamgeld en de adoptiepremie). De mededeling van persoonsgegevens geschiedt ook steeds met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, die de nodige controles verricht overeenkomstig de opdrachten die haar zijn toevertrouwd.

17. Volgens het samenwerkingsakkoord van 6 september 2017 *tussen de Vlaamse Gemeenschap, het Waalse Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de aanknopingsfactoren, het beheer van de lasten van het verleden, de gegevensuitwisseling inzake de gezinsbijslagen en de praktische regels betreffende de bevoegdheidsoverdracht tussen de kinderbijslagfondsen* bezorgt de deeltentiteit die vaststelt dat een andere deeltentiteit bevoegd is om de gezinsbijslagen te betalen aan die deeltentiteit onverwijld alle informatie die nodig is zodat zij haar bevoegdheid kan uitoefenen.
18. De uitwisseling van de persoonsgegevens (dat wil zeggen de raadpleging van de voormelde drie persoonsgegevensbanken) geschiedt met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*. Elke betrokken organisatie zal aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid laten weten over welke sociaal verzekerden zij een gezinsbijslagdossier bijhoudt. Deze sociaal verzekerden (die dus ook al opgenomen zijn in één van de drie kadasters van de gezinsbijslagen) zullen met een specifieke hoedanigheidscode worden vermeld in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
19. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moet rekening worden gehouden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*.
20. De partijen houden voorts onverkort rekening met de door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid vastgestelde maatregelen inzake de informatieveiligheid.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de hogervermelde organisaties van de gemeenschappen en gewesten die de gezinsbijslag beheren en betalen toegang hebben tot de drie kadasters van de gezinsbijslagen, met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

De wijzigingen van deze beraadslaging die door het informatieveiligheidscomité werden goedgekeurd op 2 juni 2026 treden in werking op 17 juni 2026.

Michel DENEYER
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38, 1000 Brussel.