

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/24/184

**BERAADSLAGING NR. 18/180 VAN 4 DECEMBER 2018, GEWIJZIGD OP 7 MEI 2024,
OVER DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR HET
RIJKSINSTITUUT VOOR DE SOCIALE VERZEKERINGEN DER ZELFSTANDIGEN
AAN DE ALGEMENE DIRECTIE BRUSSEL ECONOMIE EN WERKGELEGENHEID
VAN DE GEWESTELIJKE OVERHEIDSDIENST BRUSSEL VOOR HET TOEKENNEN
VAN OPSTARTSTEUN VOOR EEN ONDERNEMINGSPROJECT EN STEUN VOOR
ONDERNEMERS DIE ACTIEF ZIJN IN EEN TEWERKSTELLINGSCOÖPERATIE**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15, § 1;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Michel Deneyer.

A. ONDERWERP

1. De Algemene Directie Brussel Economie en Werkgelegenheid van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel verleent steun aan particuliere ondernemers die lid zijn van een tewerkstellingscoöperatie (voor de bevordering van hun economische ontwikkeling) en aan natuurlijke personen die een concreet project uitwerken om een onderneming op te richten (voor het verder uitwerken van hun projecten). Die steun kan diverse vormen aannemen (steun voor het realiseren van bepaalde investeringen, voor opleidingen, voor externe consultancyopdrachten,...).
2. Een hervorming van de steunmaatregelen werd onlangs goedgekeurd door het Parlement en de Brusselse Regering. In het kader van die (ingrijpende) wijziging van het systeem worden voorwaarden ingevoerd met betrekking tot de opstartsteun voor een ondernemingsproject toegekend aan kandidaat-ondernemers en de steun aan ondernemers in een tewerkstellingscoöperatie (waarbij deze laatste een nieuwe steunmaatregel betreft), waaronder de voorwaarde dat de begunstigde natuurlijke persoon niet het sociaal statuut van zelfstandige heeft, zoals bedoeld in het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 *houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen* (met uitzondering van het statuut van student-zelfstandige zoals bedoeld in artikel 5^{quater} van ditzelfde besluit).
3. De nieuwe situatie wordt geregeld in de ordonnantie van 13 oktober 2023 *betreffende de steun voor de economische ontwikkeling en transitie van ondernemingen*, in het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 februari 2024 *betreffende opstartsteun voor*

een ondernemingsproject en in het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 februari 2024 *betreffende de steun voor ondernemers die actief zijn in een tewerkstellingscoöperatie*¹. Ingevolge de nieuwe regelgeving kan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering een steun verlenen aan natuurlijke personen voor de uitgaven en investeringen die aan hun project of activiteit verbonden zijn. Volgens de regelgeving mogen de begunstigden op het ogenblik van de indiening van de steunaanvraag niet het sociaal statuut van zelfstandige hebben, met uitzondering van het statuut van student-zelfstandige.

4. Brussel Economie en Werkgelegenheid wenst voor elke aanvraag met betrekking tot de opstartsteun voor een ondernemingsproject en de steun voor ondernemers die actief zijn in een tewerkstellingscoöperatie systematisch bij de authentieke bron te kunnen nagaan of de begunstigde op het ogenblik van de indiening van de steunaanvraag het sociaal statuut van zelfstandige heeft. Indien blijkt dat hij op dat moment het sociaal statuut van zelfstandige heeft, wordt de steun hem geweigerd. In het andere geval kan hij de steun genieten, voor zover aan alle andere voorwaarden is voldaan. Door een rechtstreekse toegang tot de persoonsgegevens van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen kan worden vermeden dat de betrokkene zelf bij die openbare instelling van sociale zekerheid een getuigschrift moet aanvragen waaruit blijkt dat hij op het ogenblik van de indiening van zijn aanvraag niet het sociaal statuut van zelfstandige heeft, waardoor er voldaan wordt aan het “only once”-principe. Hierdoor kan tevens de aanvraag van de kandidaat-ondernemer of van de ondernemer die actief is in een tewerkstellingscoöperatie sneller en efficiënter behandeld worden door Brussel Economie en Werkgelegenheid.
5. De persoonsgegevens van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen zouden worden verwerkt door de Directie Steun aan Ondernemingen (om te bepalen of de aanvrager het sociaal statuut van zelfstandige heeft) en de Directie Economische Inspectie (om na het verlenen van de steun controles te verrichten). De toegang tot de persoonsgegevens zou geschieden met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (de beheerder van het primair netwerk van de sociale zekerheid) en Fidus Brussels (de dienstenintegrator van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest).
6. Per betrokkene, aanvrager van een opstartsteun voor een ondernemingsproject of een steun voor ondernemers die actief zijn in een tewerkstellingscoöperatie, zou het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen de volgende persoonsgegevens ter beschikking stellen: de hoedanigheidscode (van elk type zelfstandige behalve de helpers en de meewerkende echtgenoten), de bijdragecode (van de zelfstandigen in hoofdberoep of bijberoep en de studenten-zelfstandigen, dus met uitzondering van de helpers) en de periode (de bevoegde directies moeten de situatie van de betrokkene in de drie jaren vóór de steunaanvraag kunnen nagaan, en dat tot vijf jaar na de steunaanvraag, voor controledoeleinden). Volgens de ramingen van Brussel Economie en Werkgelegenheid zou het gaan om enkele honderden aanvragen per jaar.

¹ De ordonnantie van 13 oktober 2023 *betreffende de steun voor de economische ontwikkeling en transitie van ondernemingen*, het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 februari 2024 *betreffende de steun voor ondernemers die actief zijn in een tewerkstellingscoöperatie* en het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 februari 2024 *betreffende opstartsteun voor een ondernemingsproject* zijn in werking getreden op 26 maart 2024.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

Bevoegdheid van het Informatieveiligheidscomité

7. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens door een instelling van sociale zekerheid (het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen) aan een andere instantie dan een federale overheidsdienst, een programmatorische overheidsdienst of een federale instelling van openbaar nut (de Algemene Directie Brussel Economie en Werkgelegenheid van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel) die volgens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een voorafgaande beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vergt.

Rechtmatigheid van de verwerking

8. Krachtens artikel 6 van de AVG is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de vermelde voorwaarden is vervuld.
9. De voormelde verwerking is rechtmatig overeenkomstig artikel 6, 1, c) van de AVG, in die zin dat ze noodzakelijk is voor de naleving van een wettelijke verplichting waartoe de verwerkingsverantwoordelijke is gehouden, namelijk de ordonnantie van 13 oktober 2023 betreffende de steun voor de economische ontwikkeling en transitie van ondernemingen, het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 februari 2024 betreffende de opstartsteun voor een ondernemingsproject en het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 februari 2024 betreffende de steun voor ondernemers die actief zijn in een tewerkstellingscoöperatie.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

10. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van de doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van de minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid).

Doelbinding

11. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het toekennen van de steun volgens de bepalingen van de ordonnantie van 13 oktober 2023 *betreffende de steun voor de economische ontwikkeling en transitie van ondernemingen*, het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 februari 2024 *betreffende opstartsteun voor een ondernemingsproject* en het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 februari 2024 *betreffende de steun voor ondernemers die actief zijn in een tewerkstellingscoöperatie*.

Minimale gegevensverwerking

12. De mee te delen persoonsgegevens zijn, uitgaande van het hogervermelde doeleinde, relevant en niet overmatig.
13. Ze hebben enkel betrekking op personen die bij de Algemene Directie Brussel Economie en Werkgelegenheid van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel een aanvraag tot het bekomen van opstartsteun voor een ondernemingsproject of steun voor ondernemers actief in een tewerkstellingscoöperatie hebben ingediend. Het betreft enkele honderden gevallen per jaar.
14. Per betrokkene worden uitsluitend de relevante hoedanigheidscode, de relevante bijdragecode en de periode meegedeeld. De bevoegde directies gaan de situatie van de betrokkenen na op het ogenblik van de steunaanvraag en moeten dat kunnen doen tot drie jaar na de steunaanvraag voor wat de steun voor ondernemers actief in een tewerkstellingscoöperatie betreft, overeenkomstig artikel 9, § 2, van de ordonnantie van 13 oktober 2023 *betreffende de steun voor de economische ontwikkeling en transitie van ondernemingen*.
15. De persoonsgegevens worden enkel verwerkt door de directie die de steunaanvragen behandelt en de directie die achteraf nagaat of de begunstigde wel degelijk aan de gestelde voorwaarden blijft voldoen.

Opslagbeperking

16. Krachtens artikel 36, § 5, van de ordonnantie van 13 oktober 2023 *betreffende de steun voor de economische ontwikkeling en transitie van ondernemingen* worden de persoonsgegevens van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen bewaard gedurende 10 jaar vanaf de dag van de weigering of de vereffening van de steun.

Integriteit en vertrouwelijkheid

17. Overeenkomstig artikel 14 van de hogervermelde wet van 15 januari 1990 gebeurt de mededeling van persoonsgegevens met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, die de integratie van de betrokkenen in haar verwijzingsrepertorium en de structuur en de beveiliging van de toegepaste elektronische berichten controleert.
18. De mededeling van persoonsgegevens geschiedt tevens via tussenkomst van de dienstenintegrator van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (Fidus), overeenkomstig de

bepalingen van de beraadslaging van het Informatieveiligheidscomité nr. 18/184 van 4 december 2018 (die betrekking heeft op de uitwisseling van persoonsgegevens tussen de actoren in het netwerk van de sociale zekerheid en de instanties van de Gemeenschappen en de Gewesten via hun respectievelijke dienstenintegratoren).

19. FIDUS beheert zijn eigen regionaal personenrepertorium waarin wordt bijgehouden welke personen in welke hoedanigheid en gedurende welke periode gekend zijn bij de Algemene Directie algemene Brussel Economie en Werkgelegenheid. Bij de raadpleging van persoonsgegevens door de Algemene Directie Brussel Economie en Werkgelegenheid gaat FIDUS na in het regionaal personenrepertorium of die organisatie effectief een dossier omtrent de betrokkene beheert. Wanneer er vervolgens een beroep wordt gedaan op de diensten van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, deelt Fidus een specifieke legal context mee waardoor de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid kan nagaan of de Algemene Directie Brussel Economie en Werkgelegenheid effectief over de vereiste beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité beschikt. De mededeling van persoonsgegevens wordt bovendien gelogd en de end-to-end-traceerbaarheid wordt gegarandeerd.
20. De persoonsgegevens kunnen enkel betrekking hebben op personen die, enerzijds, bij de Algemene Directie Brussel Economie en Werkgelegenheid van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel een aanvraag tot het bekomen van opstartsteun voor een ondernemingsproject of steun voor ondernemers die actief zijn in een tewerkstellingscoöperatie hebben ingediend en als dusdanig ingeschreven worden in het verwijzingsrepertorium van de Brusselse dienstenintegrator Fidus Brussels en, anderzijds, bij het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen gekend zijn met de gepaste hoedanigheidscodes. De partijen moeten elke uitwisseling van persoonsgegevens alleszins van het begin tot het eind volledig kunnen reconstrueren aan de hand van eenvoudig exploiteerbare loggings die gebaseerd zijn op een duidelijke onderlinge taakverdeling. Voor zover Fidus Brussels zich niet schriftelijk ten opzichte van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid verbindt om een dergelijk verwijzingsrepertorium (het noodzakelijk instrument om de beginselen van doelbinding en minimale gegevensverwerking te kunnen eerbiedigen) te creëren en te beheren, worden de betrokken steunaanvragers evenwel met een gepaste hoedanigheidscodes ingeschreven in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Fidus Brussels moet zich daarenboven schriftelijk tegenover de Kruispuntbank engageren tot het uitwerken van een efficiënt en veilig systeem van loggingbeheer, dat de end-to-end traceerbaarheid van de uitgewisselde persoonsgegevens moet garanderen (iedere mededeling van persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid moet steeds achteraf volledig gereconstrueerd kunnen worden, van bij de authentieke bron tot bij de eindbestemming).
21. Om deze “end-to-end” audit mogelijk te maken, moet Fidus Brussels maatregelen nemen voor een unieke bepaling van de volledige verwerking. Het zal de uitgevoerde bewerkingen op een bruikbare en opvraagbare wijze bijhouden opdat de link tussen het elektronisch bericht van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en het eigen elektronisch bericht steeds efficiënt zou kunnen aangetoond worden. Concreet zal de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid nagaan of de betrokkene wel degelijk bij het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gekend is en zal Fidus Brussels nagaan of de betrokkene wel degelijk bij de Algemene

Directie Brussel Economie en Werkgelegenheid van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel gekend is.

22. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de dienstenintegrator van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn ertoe gehouden om loggings bij te houden van de mededelingen aan de Algemene Directie Brussel Economie en Werkgelegenheid van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel, waarin onder meer wordt opgenomen wanneer en over wie persoonsgegevens worden meegedeeld voor het hogervermelde doeleinde. Noch de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid noch de Brusselse dienstenintegrator kunnen echter te weten komen aan welke medewerker van de Algemene Directie Brussel Economie en Werkgelegenheid van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel worden meegedeeld. Die laatste moet uitgebreidere loggings bijhouden, met per mededeling een aanduiding van wie wanneer over wie welke persoonsgegevens heeft verkregen voor welke doeleinden. De loggings moeten gedurende minstens tien jaren worden bewaard voor het behandelen van eventuele klachten of het achterhalen van eventuele onregelmatigheden. De loggings zelf moeten worden beveiligd met maatregelen die de vertrouwelijkheid, de integriteit en de beschikbaarheid ervan garanderen en ze moeten worden overgemaakt aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid indien die daarom verzoekt. Zoals hoger opgemerkt, maakt het systeem van loggingbeheer van Fidus Brussels het voorwerp uit van een schriftelijke overeenkomst met de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
23. Bij de verwerking van de persoonsgegevens wordt rekening gehouden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.
24. De persoonsgegevens worden voorts verwerkt volgens de minimale veiligheidsnormen vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
25. Ten slotte moeten bij de verwerking van de persoonsgegevens de bepalingen van de beraadslaging nr. 18/184 van 4 december 2018 van het informatieveiligheidscomité (over de tussenkomst van de dienstenintegratoren) onverkort worden nageleefd.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen aan de Algemene Directie Brussel Economie en Werkgelegenheid van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel voor het toekennen van opstartsteun voor een ondernemingsproject aan kandidaat-ondernemers of steun aan ondernemers die actief zijn in een tewerkstellingscoöperatie, zoals beschreven in deze beraadslaging, toegestaan is mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van de doelbinding, de minimale gegevensverwerking, de opslagbeperking en de informatieveiligheid.

De verwerking van de persoonsgegevens moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van de beraadslaging nr. 18/184 van 4 december 2018 van het informatieveiligheidscomité.

De wijzigingen van deze beraadslaging die door het informatieveiligheidscomité werden goedgekeurd op 7 mei 2024 treden in werking op 24 mei 2024.

Michel DENEYER
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38, 1000 Brussel.
--