

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/21/158

BERAADSLAGING NR. 21/084 VAN 4 MEI 2021 BETREFFENDE DE MEDEDELING VAN GEPSEUDONIMISEERDE PERSOONSgegevens DOOR DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN DE GEWESTELIJKE OVERHEIDSDIENST BRUSSEL MET HET OOG OP DE EVALUATIE VAN HET SYSTEEM VAN DE DIENSTENCHEQUES VOOR BUURTBANEN EN BUURTDIENSTEN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder de artikelen 5 en 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel;

Gelet op het verslag van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP

1. Voor de evaluatie van het systeem van de dienstencheques voor buurtbanen en buurtdiensten wil de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel, meer in het bijzonder het bestuur Brussel Economie en Werkgelegenheid, gebruik maken van gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming. Hij treedt daarbij zelf op als de verantwoordelijke voor de verwerking van de persoonsgegevens maar doet voor de concrete realisatie van het project een beroep op de diensten van een verwerker, IDEA Consult, aangeduid volgens de regelgeving inzake de gunning van overheidsopdrachten. De onderzoekers willen het traject van de dienstenchequewerknemers in Brussel in detail analyseren, sinds de start van het systeem, de effecten van het aantal jaren in de sector op de tewerkstellingssituatie van de betrokkenen vaststellen (steeds in de dienstenchequesector werkzaam, voltijds of deeltijds in loondienst, zelfstandig, gepensioneerd, werkzoekend, inactief, arbeidsongeschikt,...) en de mogelijke invloedhebbende factoren achterhalen.

2. De te bestuderen doelgroep bestaat uit alle personen die in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gedomicilieerd zijn en tussen 2004 en 2019 in het systeem van de dienstencheques hebben gewerkt. In de eerste fase zouden de onderzoekers zelf persoonsgegevens van een beperkte steekproef ontvangen (en daarmee programma's creëren). In de tweede fase zouden ze de persoonsgegevens van de volledige doelgroep raadplegen (en daarop de eerder door hen ontwikkelde programma's toepassen), in een beveiligde omgeving bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, in één van haar lokalen, onder toezicht van één van haar medewerkers.
3. De gevraagde persoonsgegevens hebben betrekking op de situatie op 31 december van alle jaren tussen 2004 en 2019. Het gaat in het bijzonder om de gedetailleerde socio-professionele situatie¹, de toepasselijke afgeleide variabele met betrekking tot de ontvangst van de socialezekerheidsuitkeringen², eventueel de situatie inzake de arbeidsongeschiktheid³, enkele persoonskenmerken⁴ en de kwaliteit van de werkgelegenheid⁵. Daarmee zouden de onderzoekers in staat zijn om het traject van de betrokkenen te volgen. Een exhaustieve lijst van de gevraagde persoonsgegevens gaat als bijlage.
4. De aanvrager merkt op dat hij de onderzoeksresultaten uitsluitend in anonieme vorm zou publiceren, dat wil zeggen door middel van enkele samenvattende tabellen en grafieken. Hij zou de (in de eerste fase) ontvangen gepseudonimiseerde persoonsgegevens bijhouden tot 31 december 2022 en ze vervolgens onverwijld vernietigen (in de tweede fase zou hij de lokalen van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid enkel kunnen verlaten met puur anonieme gegevens).

B. BEHANDELING

5. Krachtens artikel 5 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van Sociale Zekerheid* verzamelt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid persoonsgegevens bij de instellingen van sociale zekerheid, slaat ze op, voegt ze samen en deelt ze mee aan personen die ze nodig hebben voor het verrichten van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale bescherming.

¹ Bijvoorbeeld actief in de dienstenchequesector, in loondienst (met één of meerdere jobs), zelfstandig, in volledige loopbaanonderbreking of volledig tijdscrediet, ontvanger van een leefloon of een financiële hulp, arbeidsongeschikt (in voorkomend geval na een beroepsziekte of een arbeidsongeval),...

² De toepasselijke combinatie van diverse statuten: werkend, werkzoekend, in loopbaanonderbreking of tijdscrediet, pensioentrekkend, in het stelsel van werkloosheid met bedrijfstoelage, invalide, persoon met recht op een uitkering ingevolge een beroepsziekte of een arbeidsongeval,...

³ In het bijzonder, in voorkomend geval, het type arbeidsongeschiktheid (als gevolg van een handicap, een beroepsziekte, een arbeidsongeval of een andere oorzaak), de duur (aantal maanden) en het gemiddeld jaarlijks bedrag van de uitkeringen ingevolge arbeidsongeschiktheid (in klassen).

⁴ In het bijzonder de leeftijd (in klassen), het geslacht, de nationaliteit (in klassen), de herkomst (in klassen), de gezinssituatie en het aantal kinderen jonger dan achttien jaar die zich in het gezin van de betrokken sociaal verzekerde bevinden.

⁵ In het bijzonder het gemiddeld dagloon (in klassen), de arbeidstijd (in klassen) en het bevoegd paritair comité van de werknemer, zoals het gedefinieerd wordt in zijn arbeidsovereenkomst (ter bepaling van de sector waarin hij actief is).

6. Krachtens artikel 15 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van Sociale Zekerheid* vergt elke mededeling van persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid of een andere instelling van sociale zekerheid in beginsel een voorafgaande beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité.

Rechtmatigheid van de verwerking

7. Krachtens artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de vermelde voorwaarden is vervuld.
8. Overeenkomstig artikel 10 van de wet van 20 juli 2001 *tot bevordering van de buurtdiensten en -banen* stelt de minister bevoegd voor de werkgelegenheid elk jaar een evaluatieverslag met betrekking tot het Brussels dienstenchequesysteem op, ten behoeve van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en de Brusselse Hoofdstedelijke Regering. Het houdt rekening met de bijzonderheden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en heeft inzonderheid betrekking op het werkgelegenheidseffect van de maatregel, de globale kostprijs en de toepasselijke voorwaarden inzake loon en arbeid.
9. De mededeling van gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming, door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel, is bijgevolg rechtmatig vermits ze, in de zin van artikel 6, 1, eerste lid, c), noodzakelijk is om te voldoen aan een verplichting die door de regelgeving aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgelegd.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

10. Krachtens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (principe van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (principe van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (principe van opslagbeperking) en moeten ze worden verwerkt met behulp van passende technische of organisatorische maatregelen zodat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (principe van integriteit en vertrouwelijkheid)

Doelbinding

11. De verwerking van de gepseudonimiseerde persoonsgegevens door de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel (in de hoedanigheid van verwerkingsverantwoordelijke) en IDEA Consult (in de hoedanigheid van verwerker) beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk de evaluatie van het systeem van de dienstencheques in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, met toepassing van het artikel 10 van de wet van 20 juli 2001 *tot bevordering van de buurtdiensten en -banen*.

Minimale gegevensverwerking

12. De onderzoekers kunnen het doeleinde niet verwezenlijken met anonieme gegevens daar zij de situatie van individuele personen moeten kunnen opvolgen. Zij verbinden er zich contractueel toe om alle mogelijke middelen in te zetten om te vermijden dat de identiteit van de betrokkenen zou worden achterhaald. Het is hun in elk geval verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken om de meegedeelde gepseudonimiseerde persoonsgegevens in niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens om te zetten.
13. De mee te delen persoonsgegevens (per jaar van de periode 2004-2019) zijn, uitgaande van het hogervermelde doeleinde, toereikend, ter zake dienend en niet overmatig. Ze blijven per betrokkene beperkt tot enkele persoonskenmerken, de precieze socio-professionele situatie (met inbegrip van de vermelding van de ontvangst van uitkeringen van de sociale zekerheid), in voorkomend geval de aanduiding van de arbeidsongeschiktheid en de kwaliteit van de werkgelegenheid. Het identificatienummer van de sociale zekerheid wordt vervangen door een betekenisloos uniek volgnummer. De leeftijd, de nationaliteit en de herkomst worden steeds in klassen ter beschikking gesteld. In de eerste fase worden ook de bedragen van de lonen en de uitkeringen in klassen ingedeeld (in de tweede fase worden ze wel als dusdanig ter beschikking gesteld).
14. De gepseudonimiseerde persoonsgegevens hebben in een eerste fase, waarin ze door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid rechtstreeks aan de onderzoekers worden bezorgd, betrekking op een eerder beperkte populatie, namelijk een steekproef van tien procent van de totale doelgroep, te weten alle personen met een domicilie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest die actief waren in het systeem van de dienstencheques in de periode 2004-2019, dat wil zeggen ongeveer zestigduizend personen.
15. Het informatieveiligheidscomité stelt vast dat de verwerkingsverantwoordelijke in het kader van het beschreven onderzoek zowel *input* levert als *output* ontvangt.
 - de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel bezorgt het identificatienummer van de sociale zekerheid van elke persoon die tot de doelgroep behoort aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, opdat die in de eerste fase persoonsgegevens van een steekproef van betrokkenen zou kunnen opzoeken, pseudonimiseren en overmaken aan de onderzoekers;
 - hoewel het onderzoek in de praktijk wordt gerealiseerd door zijn verwerker, is de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel uiteindelijk ook de verwerkingsverantwoordelijke

wat betreft de beschreven verwerking van de gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid.

16. Er moet aldus vooraf een uiterst strikte scheiding van functies worden doorgevoerd tussen enerzijds de afdeling die de identificatienummers van de sociale zekerheid van de betrokken personen aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid overmaakt en anderzijds de afdeling die gezamenlijk met de verwerker het evaluatieverslag opstelt voor het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en de Brusselse Hoofdstedelijke Regering. De laatstgenoemde afdeling mag in geen geval over de mogelijkheid beschikken om in de operationele databanken van de eerstgenoemde afdeling opzoekingen te verrichten om tot een eventuele heridentificatie van de betrokkenen over te gaan.
17. In een tweede fase passen de onderzoekers in een beveiligde omgeving – in de lokalen van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, onder permanent toezicht van één van haar daartoe aangeduide medewerkers – de door henzelf aan de hand van de eerder, in de eerste fase, ontvangen gepseudonimiseerde persoonsgegevens met betrekking tot een steekproef (van ongeveer zesduizend personen) ontwikkelde programma's toe op de persoonsgegevens van de volledige populatie (van ongeveer zestigduizend personen). Enkel de resultaten daarvan, in de vorm van louter anonieme informatie, mogen het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid verlaten.

Opslagbeperking

18. De persoonsgegevens ontvangen in de eerste fase worden door de betrokken partijen vernietigd zodra ze niet meer noodzakelijk zijn voor de realisatie van het voormelde doeleinde en ten laatste op 31 december 2022. Deze bewaarduur kan enkel worden verlengd middels een beraadslaging van het informatieveiligheidscomité.
19. In de tweede fase kunnen de onderzoekers dezelfde persoonsgegevens raadplegen aangaande de volledige populatie (dus alle personen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest die tussen 2004 en 2019 met dienstencheques hebben gewerkt), zij het in beveiligde omstandigheden, binnen de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, onder voortdurend toezicht. Er wordt daarbij gecontroleerd dat zij geen persoonsgegevens buiten het gebouw van de voormelde openbare instelling van sociale zekerheid brengen. Zij kunnen in de tweede fase buiten de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid bijgevolg enkel beschikken over louter anonieme gegevens.

Integriteit en vertrouwelijkheid

20. De aanvrager stelt alles in het werk om te vermijden dat de betrokkenen kunnen worden geïdentificeerd en onthoudt zich alleszins van elke poging om de ontvangen gepseudonimiseerde persoonsgegevens om te zetten in niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens. Hij publiceert de resultaten van de verwerking uitsluitend in een vorm die geen mogelijkheid biedt om de betrokken personen te identificeren.
21. De relatie tussen de verwerkingsverantwoordelijke en zijn verwerker wordt geregeld volgens artikel 28 van de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van

27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG.*

22. Bij de verwerking van de persoonsgegevens houden de partijen rekening met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens.*

Om deze redenen besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de beschreven mededeling van gepseudonimiseerde persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel met het oog op de evaluatie van het systeem van de dienstencheques voor buurtbanen en buurtdiensten, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de persoonsgegevensbescherming.

Bart VIAENE
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).

Bijlage: lijst van persoonsgegevens

De professionele situatie (op 31 december van elk jaar tussen 2004 en 2019):

- De socio-professionele situatie (zo gedetailleerd mogelijk):
 - o Werkend in de dienstencheques
 - o Werkend in loondienst (niet dienstencheques); incl. onderstaande details:
 - Werkend in één job in loondienst (niet dienstencheques)
 - Werkend in meerdere jobs in loondienst (niet dienstencheques)
 - o Werkend als zelfstandige
 - o Werkend als helper bij een werkgever met zelfstandigenstatuut
 - o Werkend in loondienst en als zelfstandigen/helper
 - o Werkzoekenden
 - o Volledige loopbaanonderbreking / volledig tijdskrediet
 - o Vrijstelling van inschrijving als werkzoekende
 - o Leefloon/financiële hulp
 - o Pensioentrekkend zonder werk
 - o Volledig bruggepensioneerd
 - o Rechtgevende kinderen voor kinderbijslag
 - o Volledig arbeidsongeschikt (alle onderstaande details):
 - Arbeidsongeschiktheid gekend bij de mutualiteiten
 - Arbeidsongeschikt omwille van invaliditeit
 - Arbeidsongeschikt omwille van een beroepsziekte
 - Arbeidsongeschikt omwille van een arbeidsongeval
 - o Gedeeltelijk arbeidsongeschikt en een job in de dienstencheques
 - o Gedeeltelijke arbeidsongeschiktheid en job in loondienst (niet dienstencheques)
 - o Gedeeltelijke arbeidsongeschiktheid en job als zelfstandige

Identificatie van volgende afgeleide variabelen (op 31 december van elk jaar tussen 2004 en 2018/2019):

- Invaliditeit en werkend (RIZIV)
- Invaliditeit en pensioentrekkend (zonder werk) (RIZIV)
- Invaliditeit en leefloon / financiële hulp (RIZIV)
- Uitkering beroepsziekte en werkend (FBZ)
- Uitkering beroepsziekte en werkzoekend (FBZ)
- Uitkering beroepsziekte en volledige loopbaanonderbreking / volledig tijdskrediet (FBZ)
- Uitkering beroepsziekte en vrijgestelde werkzoekende (FBZ)
- Uitkering beroepsziekte en leefloon / financiële hulp (FBZ)
- Uitkering beroepsziekte en pensioentrekkend (zonder werk) (FBZ)
- Uitkering beroepsziekte en volledig brugpensioen (voor 2012) / volledig in stelsel van werkloosheid met bedrijfstoelage (vanaf 2012) (FBZ)
- Uitkering beroepsziekte en terbeschikkingstelling voorafgaand aan het pensioen (FBZ)
- Uitkering beroepsziekte en gekend bij de mutualiteiten (FBZ)
- Uitkering beroepsziekte en invaliditeit (FBZ)
- Uitkering arbeidsongeval en werkend (FAO)
- Uitkering arbeidsongeval en werkzoekend (FAO)
- Uitkering arbeidsongeval en volledige loopbaanonderbreking / volledig tijdskrediet (FAO)

- Uitkering arbeidsongeval en vrijgestelde werkzoekende (FAO)
- Uitkering arbeidsongeval en leefloon / financiële hulp (FAO)
- Uitkering arbeidsongeval en pensioentrekkend (zonder werk) (FAO)
- Uitkering arbeidsongeval en volledig brugpensioen (voor 2012) / volledig in stelsel van werkloosheid met bedrijfstoeslag (vanaf 2012) (FAO)
- Uitkering arbeidsongeval en gekend bij de mutualiteiten (FAO)
- Uitkering arbeidsongeval en invaliditeit (FAO)
- Uitkering arbeidsongeval en uitkering beroepsziekte (FAO)

De arbeidsongeschikte situatie (op 31 december van elk jaar tussen 2004 en 2018/2019):

- Identificatie van het type arbeidsongeschiktheid :
 - o Arbeidsongeschiktheid als gevolg van een handicap
 - o Arbeidsongeschiktheid als gevolg van een beroepsziekte
 - o Arbeidsongeschiktheid als gevolg van een arbeidsongeval
 - o Arbeidsongeschiktheid om andere redenen (bevallingsrust, adoptieverlof of vaderschapsverlof)
 - o Niet in een situatie van arbeidsongeschiktheid
- De duur van de arbeidsongeschiktheidssituatie in aantal maanden
- Het gemiddelde jaarlijkse bedrag in klasse van de in het kader van arbeidsongeschiktheidssituaties toegekende uitkeringen

Profielgegevens (op 31 december 2019):

- Leeftijd : <30, 30 – 39, 40 – 49, 50 of ouder
- Geslacht
- Nationaliteit: Belg, de landen van de EU-28, Niet EU-28 landen
- Herkomst
- Gezinssituatie
- Aantal kinderen van minder dan 18 jaar in het gezin

Kwaliteit van de werkgelegenheid voor werknemers aan het werk via de dienstencheques of een ander job (op 31 december van elk jaar tussen 2004 en 2019):

- Klasse gemiddeld dagloon
- Klasse arbeidstijd
- De paritaire commissie van de werknemer zoals gedefinieerd in zijn arbeidsovereenkomst