

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/24/196

BERAADSLAGING NR. 22/004 VAN 5 JULI 2022, GEWIJZIGD OP 4 JUNI 2024, OVER DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST SOCIALE ZEKERHEID, HET AGENTSCHAP OPGROEIEN REGIE, IRISCARE, HET AGENCE POUR UNE VIE DE QUALITÉ (AVIQ), DE DIENSTSTELLE FÜR SELBSTBESTIMMTES LEBEN (DSL) EN DE OPENBARE CENTRA VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN AAN HET AGENTSCHAP WONEN IN VLAANDEREN, FLUVIUS EN HET VLAAMS ENERGIE- EN KLIMAATAGENTSCHAP (VEKA) VOOR HET TOEKENNEN VAN PREMIES VIA HET MIJNVERBOUWLOKET

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de aanvraag van het agentschap Wonen in Vlaanderen, Fluvius en het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap;

Gelet op het rapport van de afdeling Innovatie en Beleidsondersteuning van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Het agentschap Wonen in Vlaanderen is belast met de behandeling en de verwerking van bepaalde aanvragen in het kader van het uniek loket. De distributienetbeheerder (Fluvius) en het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap (VEKA) staan mee in voor de behandeling en de verwerking van die aanvragen en zorgen voorts voor de betaling van de tegemoetkomingen en de premies en voor de terugvordering van de onterecht uitbetaalde tegemoetkomingen en premies. De drie organisaties zijn gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken in het kader van het uniek loket en willen enkele persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid verwerken voor het toekennen van de premies die aangevraagd kunnen worden via het *MijnVerbouwLoket*.
2. Er zouden aldus persoonsgegevens¹ worden meegedeeld, enerzijds (wat betreft de informatie over personen met een handicap), door de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid, het

¹ Het agentschap Wonen in Vlaanderen zou overigens tevens gebruik maken van persoonsgegevens van de federale overheidsdienst Financiën om aldus een volledig beeld van de inkomsten van de betrokkenen te krijgen.

agentschap Opgroeien regie, Iriscare, het Waalse *Agence pour une Vie de Qualité* (AVIQ) en de *Dienststelle für Selbstbestimmtes Leben* (DSL) en, anderzijds (wat betreft de informatie over personen die een leefloon ontvangen), door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn. De bevoegdheid inzake de erkenning van kinderen met een handicap in het kader van de verhoogde kinderbijslag werd bij de zesde staatshervorming overgeheveld van de federale overheid naar de diverse deelentiteiten. Het agentschap Wonen in Vlaanderen wil ter zake de continuïteit van zijn dossierbehandeling waarborgen. Ook kinderen die niet gedomicilieerd zijn in het Vlaams Gewest kunnen in rekening gebracht worden als persoon ten laste in het referentiegezin van de ouder die een premie via het *MijnVerbouwLoket* aanvraagt en wél in het Vlaams Gewest gedomicilieerd is, bijvoorbeeld in geval van co-ouderschap (gedeeld verblijf). De mededeling van persoonsgegevens kan bijgevolg niet louter op gezinsniveau plaatsvinden. Het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022 (zie verder) heeft de toepasselijke regelgeving gewijzigd en daarbij de term “persoon ten laste” gedefinieerd. Het gaat onder meer om het kind dat bij de bewoner gedomicilieerd is, minderjarig is en recht geeft op gezinsbijslagen en het kind van de bewoner dat niet gedomicilieerd is bij de bewoner maar op regelmatige basis bij de bewoner verblijft en minderjarig is of recht geeft op gezinsbijslagen. Een kind hoeft dus niet per se bij de betrokkene gedomicilieerd te zijn om ten aanzien van de betrokkene als persoon ten laste te worden beschouwd. Om die reden kan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid ook geen controle uitvoeren met betrekking tot de woonplaats van de persoon van wie persoonsgegevens worden opgevraagd. Die persoon kan immers ook buiten het Vlaams Gewest gedomicilieerd zijn. Het agentschap Wonen in Vlaanderen draagt derhalve zelf de verantwoordelijkheid om in het kader van de toekenning van de premies die via het *MijnVerbouwLoket* aangevraagd kunnen worden enkel persoonsgegevens op te vragen voor zover het van tevoren heeft nagegaan of de basisvoorwaarden dienaangaande wel degelijk zijn vervuld.

3. Het betreft het bedrag van de inkomensvervangende tegemoetkoming voor personen met een handicap of het leefloon toegekend aan de persoon in wiens naam een premie wordt aangevraagd via het *MijnVerbouwLoket* of aan de personen met wie hij samenwoont (uit de operationele persoonsgegevensstromen *handiflux* en *living wages*) en de aanduiding van de erkenning van de handicap van de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd of van de personen met wie hij samenwoont op de datum van de premieaanvraag (online bevraging van de geharmoniseerde sociale statuten). Met het bedrag van de inkomensvervangende tegemoetkoming voor personen met een handicap of het leefloon wordt rekening gehouden bij het bepalen van het inkomen van de betrokkenen, dat op zijn beurt de hoogte van de premie bepaalt. De persoon met een erkende handicap geldt als een extra persoon ten laste bij het bepalen van de hoogte van de premie. Het agentschap Wonen in Vlaanderen werd overigens eerder, bij de beraadslaging nr. 18/103 van 4 september 2018, door de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité gemachtigd om enkele persoonsgegevens te verwerken voor het toekennen van subsidies aan huurders en bewoners die een inkomensvervangende tegemoetkoming voor personen met een handicap of een leefloon ontvangen (de renovatiepremie wordt integraal in het uniek *MijnVerbouwLoket* opgenomen). De drie voormelde partijen (de gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken)

Die verwerking van persoonsgegevens dient te geschieden overeenkomstig de bepalingen van artikel 35/1 van de wet van 5 augustus 2012 houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator.

hebben de minister van Binnenlandse Zaken inmiddels verzocht om hen, met toepassing van de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*, te machtigen om toegang tot het Rijksregister te hebben en het rijksregisternummer te gebruiken voor de behandeling van aanvragen inzake de premies die via het *MijnVerbouwLoket* aangevraagd worden. Volgens artikel 15, § 3, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* kan het informatieveiligheidscomité echter zelf, voor zover het een beraadslaging over de mededeling van persoonsgegevens moet verlenen, ook een beraadslaging over het gebruik van het rijksregisternummer verlenen indien dat noodzakelijk is voor die mededeling van persoonsgegevens (*zie verder, randnummer 29*).

4. Om na te gaan of een betrokkene het statuut van persoon met een handicap heeft, zou de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid overgaan tot een online raadpleging van diverse authentieke bronnen in het kader van het project “geharmoniseerde sociale statuten”. Ze zou meer bepaald nagaan of de betrokkene al dan niet over één of meerdere van de volgende vier sociale statuten beschikt: vermindering van de zelfredzaamheid met minimum negen punten, vermindering van het verdienvermogen tot één derde of minder, erkenning als kind met een handicap met minstens vier punten in de eerste pijler en minstens zesenzestig procent blijvend lichamelijk of geestelijk gehandicapt (oude regelgeving). Haar antwoord zou dan beperkt worden tot een ja/nee met betrekking tot deze vier sociale statuten samen. Zoals hiervoor opgemerkt, kan de informatie enkel op het niveau van de persoon en dus niet op het niveau van het gezin ter beschikking worden gesteld.

Van de betrokken personen met een handicap zouden (uit *handiflux*) ook de volgende persoonsgegevens worden verwerkt: de periode, de toepasselijke regelgeving, de categorie en het bedrag van het recht op de inkomensvervangende tegemoetkoming voor personen met een handicap ter beschikking worden gesteld, alsook de refertemaand en het bedrag van de betalingen en informatie over de eventuele schorsingen. De inkomensvervangende tegemoetkoming voor personen met een handicap is immers, als element van het inkomen van de betrokkenen, nodig voor het bepalen van de premie.

De verwerking van persoonsgegevens over de (medische) erkenning van de handicap wordt als volgt gemotiveerd.

- de premies in kwestie worden toegekend indien een betrokkene aan minstens één van de volgende voorwaarden voldoet²:
 - ❖ het gaat om een persoon bij wie werd vastgesteld dat zijn lichamelijke of geestelijke toestand zijn verdienvermogen verminderd heeft tot een derde of minder van wat een valide persoon kan verdienen door het uitoefenen van een beroep op de algemene arbeidsmarkt;
 - ❖ het gaat om een persoon bij wie werd vastgesteld dat zijn verdienvermogen na de periode van primaire werkonbekwaamheid, zoals die voorzien is in de toepasselijke

² Verwijzing naar artikel 2, eerste lid, van het ministerieel besluit van 21 december 2007 *houdende uitvoering van een aantal bepalingen van boek 6 van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021*.

regelgeving inzake de ziekte- en invaliditeitsverzekering, verminderd is tot een derde of minder;

- ❖ het gaat om een persoon bij wie werd vastgesteld dat zijn gezondheidstoestand een volledig gebrek aan of een vermindering van zelfredzaamheid van minstens negen punten tot gevolg heeft, gemeten volgens de handleiding en de medisch-sociale schaal van toepassing inzake de tegemoetkomingen aan personen met een handicap;
 - ❖ het gaat om een persoon bij wie werd vastgesteld dat hij ingevolge een administratieve of gerechtelijke beslissing tot minstens zesenzestig procent blijvend lichamelijk of geestelijk gehandicapt of permanent arbeidsonbekwaam wordt verklaard;
 - ❖ het gaat om een persoon bij wie werd vastgesteld dat hij overeenkomstig de toepasselijke regelgeving met betrekking tot de kinderbijslag recht heeft op de verhoogde kinderbijslag ten behoeve van kinderen die een handicap of een aandoening hebben.
- de datum van de aanvraag van de premies in kwestie moet binnen de periode van de geldigheid van de erkenning vallen (begindatum en einddatum inbegrepen).

5. Van de betrokken personen met een leefloon – een inkomen waarmee rekening moet worden gehouden – zouden de volgende persoonsgegevens (uit de flux *living wages*) worden verwerkt: de periode (begindatum en einddatum), aangevuld met – voor het referentejaar – het type toelage, het bedrag, het aantal maanden met een volledige onderbreking van de toelage, de aanduiding dat de toelage al dan niet met een partner gedeeld wordt en de aanduiding dat de maximale toelage al dan niet is bereikt en – voor de referentemaand – het type toelage, het bedrag, de identiteit van de partner, de categorie, het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, het dossiernummer, de aanduiding dat de toelage al dan niet met een partner gedeeld wordt, de aanduiding dat de maximale toelage al dan niet is bereikt en de maand van de laatste betaling.
6. De persoonsgegevens zouden steeds onverkort worden overgemaakt met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de Vlaamse Dienstenintegrator. Elke persoon van wie persoonsgegevens uitgewisseld worden in het kader van het *MijnVerbouwLoket* zou vooraf worden geïntegreerd in het verwijzingsrepertorium van de Vlaamse Dienstenintegrator. De verwerking van persoonsgegevens zou geschieden met strikte eerbiediging van de bepalingen van de beraadslaging nr. 18/184 van 4 december 2018 van het informatieveiligheidscomité over de uitwisseling van persoonsgegevens tussen actoren van het netwerk van de sociale zekerheid en organisaties van de Gemeenschappen en Gewesten met de tussenkomst van hun dienstenintegratoren.
7. Met toepassing van artikel 12.6.1. van het Energiedecreet van 8 mei 2009, ingevoegd bij het decreet van 19 november 2021 *tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en de Vlaamse Codex Wonen van 2021*, creëert de Vlaamse Regering een uniek loket voor het faciliteren van de indiening, de behandeling en de verwerking van aanvragen voor premies die ze instelt voor werkzaamheden aan gebouwen of energieopwekkingsinstallaties en de

betaling van die premies en kan zij daarbij bepaalde taken toevertrouwen aan de distributienetbeheerder. In het kader van de werking van het uniek loket kunnen overeenkomstig diezelfde regelgeving welbepaalde persoonsgegevens of categorieën van persoonsgegevens worden opgevraagd en verwerkt, waaronder persoonsgegevens over het inkomen van de betrokkenen (de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd of de personen met wie hij samenwoont) voor zover een inkomensgrens van toepassing is. Om na te gaan of er een recht op de premie bestaat, doet de bevoegde dienst een beroep op, onder meer, de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid om digitaal toegang te krijgen tot de noodzakelijke persoonsgegevens. De Vlaamse regelgeving voorziet voorts uitdrukkelijk dat persoonsgegevens met betrekking tot de handicap worden opgevraagd en verwerkt om te bepalen of iemand wel degelijk in aanmerking komt voor een specifieke premieverhoging en dat enkel diens statuut kan worden opgevraagd en verwerkt. De Vlaamse Dienstenintegrator en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid staan mee in voor de organisatie en de coördinatie van de persoonsgegevensstromen. Alleen de personeelsleden van de bevoegde dienst en van de distributienetbeheerder die belast zijn met de beoordeling van de aanvragen van een tegemoetkoming kunnen de persoonsgegevens opvragen en verwerken. De bevoegde dienst en de distributienetbeheerder houden een lijst van die personeelsleden ter beschikking en zorgen ervoor dat zij verplicht zijn om het vertrouwelijk karakter van de persoonsgegevens in acht te nemen. Ten slotte gelden er specifieke regels met betrekking tot het bewaren van de persoonsgegevens.

8. Artikel 5.75/1 van de Vlaamse Codex Wonen van 2021, ingevoegd bij het decreet van 19 november 2021 *tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en de Vlaamse Codex Wonen van 2021*, bevat gelijkaardige bepalingen. In het kader van het uniek loket kunnen specifieke persoonsgegevens of categorieën van persoonsgegevens opgevraagd en verwerkt worden, zoals persoonsgegevens over het inkomen van de betrokkenen (met inbegrip van de inkomensvervangende tegemoetkoming aan personen met een handicap of het leefloon waarop zij recht hebben).
9. Het decreet van 19 november 2021 *tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en de Vlaamse Codex Wonen van 2021* (het decreet dat de creatie van het uniek loket regelt) treedt in werking op een datum die de Vlaamse Regering vaststelt. Bij artikel 50 van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022 *tot oprichting van een uniek loket voor de aanvraag en behandeling van bepaalde woon- en energieprijzen en tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010 en het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021* is die datum van inwerkingtreding vastgesteld op 1 juli 2022 (dat besluit van de Vlaamse Regering, met uitzondering van enkele artikelen, treedt ook in werking op diezelfde datum).
10. Het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022 *tot oprichting van een uniek loket voor de aanvraag en behandeling van bepaalde woon- en energieprijzen en tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010 en het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021* bevat tevens de nadere regels met betrekking tot het uniek loket en duidt naast het agentschap Wonen in Vlaanderen en de distributienetbeheerder ook het VEKA aan als bevoegde organisatie, meer bepaald voor het controleren van de uitvoering van de taken van de distributienetbeheerder en voor het behandelen en verwerken van aanvragen. Het wijzigt daarenboven het Energiebesluit van 19 november 2010, onder meer door het regelen van diverse premies, en het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021, onder meer door het

definiëren van de term “*inkomen*” (daar vallen ook de inkomensvervangende tegemoetkoming aan personen met een handicap en het leefloon onder³) en de term “*persoon ten laste*” (een persoon met een handicap telt desgevallend als twee personen ten laste⁴) en het regelen van de inkomensvoorwaarden (het toepasselijk basisbedrag van de premie wordt verhoogd in functie van het aantal personen ten laste⁵).

11. Met het uniek loket beoogt de Vlaamse overheid een betere klantvriendelijkheid en transparantie bij de toekenning van premies die gericht zijn op energiebesparing, kwaliteitsverbetering en aanpassing van de woning. Ze worden gebundeld in een overkoepelende woningrenovatiepremie. De inrichting van een uniek loket moet de burger in de mogelijkheid stellen om langs één kanaal subsidies aan te vragen. De subsidievoorwaarden en de procedure voor de indiening en de behandeling van de aanvraag van de premies worden op elkaar afgestemd.

12. De door het agentschap Wonen in Vlaanderen gevraagde persoonsgegevens worden in het dossier zelf niet langer bijgehouden dan nodig voor het bepalen van de doelgroep en het opstellen van de beslissingsbrief (de organisatie moet immers ten aanzien van de betrokkene een duidelijke motivering van de beslissing kunnen verschaffen). Ze worden aldus hoogstens veertien maanden actief bewaard (de termijn voor de behandeling van beroepen en klachten). De beslissingsbrief wordt in het dossier bewaard om de integriteit van het dossier te waarborgen. Bij het decreet van 19 november 2021 *tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en de Vlaamse Codex Wonen van 2021* werd de verdere bewaartermijn uitdrukkelijk in die beide teksten vermeld (zie artikel 12.6.1, § 4⁶, van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en artikel 5.75/1, § 4⁷, van de Vlaamse Codex Wonen van 2021). Die termijn moet desgevallend de terugvordering van de premie en de bestrijding van de fraude mogelijk maken. Concreet wordt bij de indiening van een aanvraag met betrekking tot de premies een

³ Artikel 5.186, eerste lid, 5°, definieert de term “*inkomen*” als de som van de volgende inkomsten die ontvangen zijn in het jaar waarop het laatst beschikbare aanslagbiljet betrekking heeft: het gezamenlijk belastbaar inkomen en de afzonderlijke belastbare inkomsten, het leefloon, de inkomensvervangende tegemoetkoming aan personen met een handicap en de beroepsinkomsten uit het buitenland of verworven bij een Europese of internationale instelling die van belasting vrijgesteld zijn.

⁴ Artikel 5.186, eerste lid, 6°, definieert de term “*persoon ten laste*” als het kind dat bij de bewoner gedomicilieerd is, minderjarig is en recht geeft op gezinsbijslagen, het kind van de bewoner dat niet gedomicilieerd is bij de bewoner maar op regelmatige basis bij de bewoner verblijft en minderjarig is of recht geeft op gezinsbijslagen en de persoon die beschouwd wordt als ernstig gehandicapt of beschouwd werd als ernstig gehandicapt op het ogenblik van oppensioenstelling.

⁵ Artikel 5.186, vierde lid, stelt: “*Als een persoon ten laste als vermeld in het eerste lid, 6°, a) of b), ook een persoon ten laste is als vermeld in het eerste lid, 5°, c), telt die persoon voor twee personen ten laste.*”. Artikel 5.186, derde lid, stelt: “*Om als persoon ten laste als vermeld in het eerste lid, 5°, c), te worden beschouwd, gelden dezelfde voorwaarden als de voorwaarden die bepaald zijn ter uitvoering van artikel 6.1, eerste lid, 4°, c).*” (die voorwaarden worden geregeld in het ministerieel besluit van 21 december 2007 houdende uitvoering van een aantal bepalingen van boek 6 van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021 – zie verder).

⁶ “§ 4. De verwerkte gegevens over de premieaanvragen worden bij het unieke loket tot vijftien jaar na de beslissing tot weigering of tot uitbetaling van de premie bewaard.
In afwijking van het eerste lid worden de gegevens bij de premies die maar één keer kunnen worden verkregen, of waarbij er meer dan vijftien jaar moet zijn verstreken tussen verschillende premieaanvragen, bewaard voor de tijd die noodzakelijk is om die subsidieregels te kunnen handhaven of toepassen.”

⁷ “§ 4. De verwerkte gegevens over de aanvragen voor tegemoetkoming worden tot vijftien jaar na de beslissing tot weigering of tot uitbetaling van de tegemoetkoming bewaard.”

dossier opgemaakt in de beoogde toepassing, het uniek loket, en worden de persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid daarin ten hoogste veertien maanden bewaard (enkel de “*metagegevens*” van het dossier in kwestie, in het bijzonder de identiteit van de aanvrager, het adres van de premiewoning, de goedkeuring of afkeuring van het dossier, de uitbetaling van de premie, de datum van de afhandeling en het type werken, worden vijftien jaar online, in de toepassing, bewaard). De regelgeving voorziet uitdrukkelijk een langere bewaartermijn van vijftien jaar vermits enkele premies per aanvrager/woning maar eens om de vijftien jaar kunnen worden aangevraagd. Na het verstrijken van de bewaartermijn worden de persoonsgegevens vernietigd.

13. De persoonsgegevens zijn enkel toegankelijk voor de daartoe aangeduide medewerkers (dossierbehandelaars, auditors en functionarissen voor gegevensbescherming) van de dienst Tegemoetkomingen van het agentschap Wonen in Vlaanderen, de dienst Premiebehandeling van Fluvius en de dienst Dossier- en Klachtenbehandeling van het VEKA.
14. Voor de dossierbehandelaars zijn de persoonsgegevens noodzakelijk om het totale gezamenlijke gezinsinkomen en de inkomensgroep te bepalen en op basis daarvan vervolgens het recht op de premie en het bedrag ervan vast te stellen. De medewerkers met een auditfunctie hebben toegang tot de dossiers om die te controleren. De functionarissen voor gegevensbescherming hebben toegang tot de persoonsgegevens om te kunnen antwoorden op vragen van betrokkenen en om na te gaan of de verwerking geschiedt in overeenstemming met de bepalingen van de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*. Derden hebben in geen geval toegang tot de gevraagde persoonsgegevens.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

Bevoegdheid van het informatieveiligheidscomité

15. De persoonsgegevens worden meegedeeld door instellingen van sociale zekerheid (de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn) en organisaties die tot het netwerk van de sociale zekerheid zijn toegetreden (het agentschap Opgroeien regie, Iriscare, het *Agence pour une Vie de Qualité* en de *Dienststelle für Selbstbestimmtes Leben*). Het betreft bijgevolg een uitwisseling van persoonsgegevens waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vereist is.

Rechtmatigheid van de verwerking

16. Krachtens artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig

indien en voor zover minstens één van de daarin uitdrukkelijk vermelde voorwaarden is vervuld.

17. De hogervermelde mededeling van persoonsgegevens is rechtmatig in die zin dat ze voor de bestemmingen noodzakelijk is om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op hen, als verwerkingsverantwoordelijken, rust, in de zin van artikel 6, 1, eerste lid, c). Er kan in het bijzonder worden verwezen naar de volgende Vlaamse regelgeving.
- het Energiedecreet van 8 mei 2009, gewijzigd bij het decreet van 19 november 2021, en het Energiebesluit van 19 november 2010, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022;
 - de Vlaamse Codex Wonen van 2021, gewijzigd bij het decreet van 19 november 2021, en het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022;
 - het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022 *tot oprichting van een uniek loket voor de aanvraag en behandeling van bepaalde woon- en energiepremies en tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010 en het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021.*
18. Het informatieveiligheidscomité stelt vast dat het decreet van 19 november 2021 *tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en de Vlaamse Codex Wonen van 2021* en het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022 *tot oprichting van een uniek loket voor de aanvraag en behandeling van bepaalde woon- en energiepremies en tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010 en het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021* in werking zijn getreden op 1 juli 2022.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

19. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van opslagbeperking) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van integriteit en vertrouwelijkheid).

Doelbinding

20. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het toekennen van premies, via het daartoe gecreëerde uniek loket. Voor het vaststellen van het recht ter zake en het bepalen van het bedrag van de premie hebben de partijen nood aan persoonsgegevens over het inkomen van de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd of de personen met wie hij samenwoont en over hun status inzake handicap.
21. Het bedrag van de inkomensvervangende tegemoetkoming voor personen met een handicap of het leefloon dat wordt toegekend aan de persoon in wiens naam een premie wordt aangevraagd of aan de personen met wie hij samenwoont, is nodig voor het bepalen van het inkomen van de betrokkenen vermits het bedrag van de premie wordt vastgesteld in functie daarvan. De persoon met een erkende (ernstige) handicap geldt verder als een extra persoon ten laste bij het bepalen van de hoogte van de premie.

Minimale gegevensverwerking

22. De mee te delen persoonsgegevens zijn, uitgaande van het hogervermelde doeleinde, relevant en niet overmatig.
23. Per betrokken *persoon met een handicap* worden persoonsgegevens over de erkenning van de handicap (enkel de aanduiding dat de betrokkene al dan niet beschikt over minstens één van de sociale statuten vermeld in het randnummer 4) en over de inkomensvervangende tegemoetkoming voor personen met een handicap (de periode, de categorie, de toepasselijke regelgeving, het bedrag, de refertemaand en de eventuele schorsingen) ter beschikking gesteld.
24. Per betrokken *persoon met een leefloon* worden de periode, het type toelage, het bedrag, het aantal maanden met een volledige onderbreking van de toelage, het al dan niet delen van de toelage met een partner, het al dan niet bereiken van de maximale toelage, de identiteit van de partner, de categorie, het bevoegd openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, het dossiernummer en de maand van de laatste betaling meegedeeld.
25. Deze persoonsgegevens zijn voor de bestemmingen noodzakelijk om een volledig zicht te krijgen op het totale gezamenlijke gezinsinkomen van de persoon namens wie de premie wordt aangevraagd of van de personen die met hem samenwonen op de datum van de premieaanvraag. Met dat inkomen (de som van diverse ontvangen inkomsten, met inbegrip van de inkomensvervangende tegemoetkoming aan personen met een handicap en het leefloon) wordt immers rekening gehouden bij het vaststellen van het recht op de premie en het bedrag ervan (de dienaangaande toepasselijke inkomensgrenzen moeten kunnen worden toegepast). De persoon die beschouwd wordt als ernstig gehandicapt of die beschouwd werd als ernstig gehandicapt op het ogenblik van oppensioenstelling geldt als persoon ten laste. Minderjarige kinderen die bij de bewoner gedomicilieerd zijn en recht geven op gezinsbijslagen en minderjarige kinderen van de bewoner die niet gedomicilieerd zijn bij de bewoner maar op regelmatige basis bij hem verblijven en recht geven op gezinsbijslagen gelden eveneens als personen ten laste. Voor zover zij een ernstige handicap hebben, gelden zij als twee personen ten laste.

26. Volgens artikel 5.186. van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021, vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022 *tot oprichting van een uniek loket voor de aanvraag en behandeling van bepaalde woon- en energiepremies en tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010 en het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021*, dat betrekking heeft op de tegemoetkoming voor een te renoveren of te verbeteren bestaande woning of voor een te realiseren nieuwe woning, gelden om als persoon ten laste te worden beschouwd dezelfde voorwaarden als deze bepaald “*ter uitvoering van artikel 6.1, eerste lid, 4°, c)*”. De aanvrager verwijst dienaangaande naar artikel 2 van het ministerieel besluit van 21 december 2007 *houdende uitvoering van een aantal bepalingen van boek 6 van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021*. Daarin wordt bepaald onder welke voorwaarden iemand als persoon ten laste kan beschouwd worden omwille van een ernstige handicap: als persoon ten laste wordt beschouwd de persoon bij wie is vastgesteld dat “*1° ofwel zijn lichamelijke of geestelijke toestand zijn verdienvermogen verminderd heeft tot één derde of minder van wat een valide persoon kan verdienen door een of ander beroep op de algemene arbeidsmarkt; 2° ofwel zijn gezondheidstoestand een volledig gebrek aan, of een vermindering van zelfredzaamheid van ten minste 9 punten tot gevolg heeft, gemeten volgens de handleiding en de medisch-sociale schaal die van toepassing zijn inzake de tegemoetkomingen aan personen met een handicap; 3° ofwel hij ingevolge een administratieve of gerechtelijke beslissing tot ten minste 66 % blijvend lichamenlijk of geestelijk gehandicapt of permanent arbeidsonbekwaam wordt verklaard; 4° ofwel zijn verdienvermogen na de periode van primaire werkonbekwaamheid die voorzien is in de ziekte- en invaliditeitsverzekering, verminderd is tot een derde of minder; 5° ofwel hij volgens de kinderbijslagwetgeving recht heeft op de verhoogde kinderbijslag voor kinderen met een handicap of aandoening*”. Aldus heeft het agentschap Wonen in Vlaanderen per betrokkene nood aan informatie over het statuut van persoon met een handicap (beperkt tot de aanduiding dat hij al dan niet beschikt over minstens één van de vier voormelde sociale statuten.
27. Het informatieveiligheidscomité stelt vast dat de personen van wie persoonsgegevens worden opgevraagd met het oog op het toekennen van de premies niet noodzakelijk in het Vlaams Gewest moeten wonen om rechten te openen (dat kan bijvoorbeeld het geval zijn bij co-ouderschap). Bijgevolg kunnen de gevraagde persoonsgegevens niet op gezinsniveau worden verstrekt (ook personen buiten het gezin kunnen bijdragen tot het openen van het recht op de premie) en kan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid geen controle van de woonplaats verrichten (het zijn niet enkel inwoners van het Vlaams Gewest die bijdragen tot het openen van rechten inzake de premie).
28. Het agentschap Wonen in Vlaanderen is er aldus zelf verantwoordelijk voor om in geen geval persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid te raadplegen voor de toekenning van de premies zonder vooraf te hebben gecontroleerd of de basisvoorwaarden dienaangaande wel degelijk zijn vervuld.
29. Met toepassing van artikel 15, § 3, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* machtigt het informatieveiligheidscomité de drie hogervermelde organisaties om het rijksregisternummer te gebruiken, uitsluitend in het kader van de beschreven mededeling van persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid.

Opslagbeperking

30. De informatie uit het netwerk van de sociale zekerheid wordt slechts gedurende veertien maanden bijgehouden in het eigenlijk dossier (de termijn voor beroepen en klachten) en vervolgens verwijderd.
31. De persoonsgegevens verwerkt in de beslissingsbrief worden bewaard gedurende een periode tot vijftien jaar na de betaling van de premie, met het oog op de terugvordering van de premie en de bestrijding van de fraude (indien de regels niet gerespecteerd werden). De persoonsgegevens met betrekking tot de premies die slechts eenmalig kunnen worden verkregen of waarbij er meer dan vijftien jaar moet zijn verstreken tussen verschillende aanvragen blijven echter bewaard zolang dat noodzakelijk is voor de handhaving en de toepassing van de subsidieregels en subsidievoorwaarden. Zie dienaangaande artikel 12.6.1, § 4, van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en artikel 5.75/1, § 4, van de Vlaamse Codex Wonen van 2021). In het uniek loket zelf worden uitsluitend enkele algemene persoonsgegevens over de toekenning van de premie bijgehouden voor vijftien jaar (de identiteit van de aanvrager, het adres van de premiewoning, de goedkeuring of afkeuring van het dossier, de uitbetaling van de premie, de datum van de afhandeling en het type werken). Na het verstrijken van de bewaartermijn worden de persoonsgegevens vernietigd.

Integriteit en vertrouwelijkheid

32. Volgens artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* verloopt de beschreven mededeling van persoonsgegevens – in dit geval door de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid, het agentschap Opgroeien regie, Iriscare, het *Agence pour une Vie de Qualité* (AVIQ), de *Dienststelle für Selbstbestimmtes Leben* (DSL) en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. De mededeling geschiedt tevens met de tussenkomst van de Vlaamse Dienstenintegrator.
33. De personen van wie persoonsgegevens uitgewisseld worden voor de toekenning van de premies die aangevraagd kunnen worden via het *MijnVerbouwLoket* worden vooraf geïntegreerd in het verwijzingsrepertorium van de Vlaamse Dienstenintegrator. De verwerking van persoonsgegevens geschiedt daarenboven met strikte eerbiediging van de bepalingen van de beraadslaging nr. 18/184 van 4 december 2018 van het informatieveiligheidscomité over de uitwisseling van persoonsgegevens tussen actoren van het netwerk van de sociale zekerheid en organisaties van de Gemeenschappen en Gewesten met de tussenkomst van hun dienstenintegratoren.
34. Voor zover de verwerkingsverantwoordelijken voor de realisatie van dit project een beroep doen op een verwerker, wordt de relatie tussen de beide partijen geregeld overeenkomstig de bepalingen van artikel 28 van de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*.

35. Bij de verwerking van de persoonsgegevens houden de partijen rekening met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.
36. Ze houden tevens rekening met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid, vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
37. Een verwijzing naar deze beraadslaging zal worden opgenomen in de beraadslaging nr. 18/046 van 3 april 2018 van het informatieveiligheidscomité over de online raadpleging van authentieke bronnen door instanties die aanvullende rechten toekennen in het kader van het project “geharmoniseerde sociale statuten”.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid, het agentschap Opgroeien regie, Iriscare, het Waalse *Agence pour une Vie de Qualité* (AVIQ), de *Dienststelle für Selbstbestimmtes Leben* (DSL) en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn aan het agentschap Wonen in Vlaanderen, Fluvius en het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap (VEKA) voor het toekennen van de premies die aangevraagd worden via het *MijnVerbouwLoket*, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Met toepassing van artikel 15, § 3, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* verleent de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité een beraadslaging over het gebruik van het rijksregisternummer door het agentschap Wonen in Vlaanderen, Fluvius en het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap (VEKA), zij het uitsluitend in het kader van de hogervermelde mededeling van persoonsgegevens voor het toekennen van premies via het *MijnVerbouwLoket*.

De wijzigingen van deze beraadslaging die door het informatieveiligheidscomité werden goedgekeurd op 4 juni 2024 treden in werking op 19 juni 2024.

Michel DENEYER
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38, 1000 Brussel.
--