

Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid
--

IVC/KSZG/23/336

BERAADSLAGING NR. 22/228 VAN 6 SEPTEMBER 2022, GEWIJZIGD OP 7 MAART 2023 EN 5 SEPTEMBER 2023, OVER DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens DOOR DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID (RSZ) EN HET RIJKSINSTITUUT VOOR DE SOCIALE VERZEKERINGEN DER ZELFSTANDIGEN (RSVZ) AAN HET DEPARTEMENT WERK EN SOCIALE ECONOMIE (DWSE) VAN DE VLAAMSE OVERHEID IN HET KADER VAN HET MAATWERK BIJ INDIVIDUELE INSCHAKELING

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van het Departement Werk en Sociale Economie van de Vlaamse Overheid;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Met de maatregel “maatwerk bij individuele inschakeling” beoogt de Vlaamse overheid een verhoging van de kansen op de arbeidsmarkt voor personen met een arbeidsbeperking (een langdurig en belangrijk probleem van deelname aan het arbeidsleven als gevolg van de combinatie van functiestoornissen van mentale, psychische, lichamelijke of zintuiglijke aard of psychosociale factoren, beperkingen bij het uitvoeren van activiteiten of persoonlijke en externe factoren). Om ten aanzien van de werkgevers de drempel voor de tewerkstelling van de betrokkenen te verlagen en om ervoor te zorgen dat zij met de juiste begeleiding en omkadering aan de slag kunnen gaan, biedt de overheid aan werkgevers en zelfstandigen een financiële incentive (loonpremie of ondersteuningspremie) en/of een begeleidingspremie om de bijkomende kosten verbonden aan deze tewerkstelling te compenseren.

2. De personen met een arbeidsbeperking moeten voldoen aan één van de volgende voorwaarden: ofwel hebben ze hun hoofdverblijfplaats op het grondgebied van het Vlaams Gewest, ofwel hebben ze hun hoofdverblijfplaats op het grondgebied van één van de andere lidstaten van de Europese Unie of de Europese Economische Ruimte en werken ze op het grondgebied van het Vlaams Gewest. De doelgroep van de maatregel wordt door de aanvrager geschat op 18.000 personen.
3. Voor het uitvoeren van de regelgeving inzake de maatregel “maatwerk bij individuele inschakeling”, vervat in het decreet van 14 januari 2022, wil het Departement Werk en Sociale Economie van de Vlaamse Overheid bepaalde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid verwerken.
4. Het decreet van 14 januari 2022 *over maatwerk bij individuele inschakeling*, dat grotendeels in werking treedt op 1 juli 2023¹, bevat de volgende bepalingen.
 - *artikel 9*: de betrokkenen hebben hun hoofdverblijfplaats op het grondgebied van het Vlaams Gewest of hebben hun hoofdverblijfplaats op het grondgebied van één van de andere lidstaten van de Europese Unie of de Europese Economische Ruimte en werken op het grondgebied van het Vlaams Gewest;
 - *artikel 11*: werkgevers kunnen een aanvraag voor werkondersteunende maatregelen indienen bij het departement Werk en Sociale Economie als ze personen met een arbeidsbeperking aangeduid door de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding aanwerven en tewerkstellen;
 - *artikel 15, eerste lid*: de premie van het departement Werk en Sociale Economie heeft tot doel om een financiële incentive te verlenen aan de werkgever die een persoon met een arbeidsbeperking aanwerft of een werknemer met een verworven arbeidsbeperking blijft tewerkstellen;
 - *artikel 15, tweede lid*: de Vlaamse Regering kent een premie toe aan de werkgever die een persoon met een arbeidsbeperking tewerkstelt van wie de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding de nood aan werkondersteunende maatregelen heeft bepaald;
 - *artikel 17, eerste lid*: om de premie van de werknemer met een arbeidsbeperking te berekenen, wordt het referteloon geplafonneerd tot het dubbele van het gewaarborgd gemiddeld minimummaandinkomen (bij deeltijdse tewerkstelling wordt het plafond van het referteloon pro rata verrekend);
 - *artikel 17, tweede lid*: het referteloon is samengesteld uit de volgende bestanddelen, die daadwerkelijk door de werkgever worden uitbetaald voor de bezoldiging van de werknemer: het loon, de verplichte werkgeversbijdragen en de verminderingen van de socialezekerheidsbijdragen ten voordele van de werkgever;

¹ Zie artikel 95 van het besluit van de Vlaamse Regering *tot uitvoering van het decreet van 14 januari 2022 over maatwerk bij individuele inschakeling*, definitief goedgekeurd tijdens de Vlaamse ministerraad van 15 juli 2022.

- *artikel 17, derde lid*: de premie ten behoeve van de betrokken werkgevers wordt door het departement Werk en Sociale Economie berekend op basis van de persoonsgegevens die zij hebben vermeld in hun (driemaandelijks, multifunctionele) aangifte aan de bevoegde openbare instelling van sociale zekerheid;
 - *artikel 18*: andere tegemoetkomingen in de loonkosten worden in mindering gebracht van de premie en de bevoegde Vlaamse organisatie (het departement Werk en Sociale Economie) raadpleegt daartoe de noodzakelijke persoonsgegevens bij de bevoegde authentieke bronnen;
 - *artikel 27*: mits aanduiding door de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding wordt een premie toegekend aan de personen met een arbeidsbeperking die zelfstandige geworden zijn en aan de zelfstandigen die een arbeidsbeperking gekregen hebben;
 - *artikel 28*: de premie wordt alleen uitbetaald voor de periode waarin de zelfstandigen hun activiteiten hebben uitgevoerd en voldoende bedrijfsactiviteiten kunnen aantonen (als ze onvoldoende bedrijfsactiviteiten realiseren, worden de toekomstige betalingen van de premie opgeschort).
5. De persoonsgegevens worden ter beschikking gesteld door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ), met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ) en de Vlaamse dienstenintegrator (VDI) en met strikte eerbiediging van de bepalingen van de beraadslaging nr. 18/184 van 4 december 2018 van het informatieveiligheidscomité over de uitwisseling van persoonsgegevens tussen actoren van het netwerk van de sociale zekerheid en organisaties van de Gemeenschappen en Gewesten met de tussenkomst van hun dienstenintegratoren. De betrokkenen worden vooraf met een geschikte hoedanigheidscode opgenomen in het verwijzingsrepertorium van de Vlaamse dienstenintegrator, die aldus per betrokkene een verwijzing naar het Departement Werk en Sociale Economie bijhoudt.
 6. De beraadslaging wordt gevraagd voor een onbepaalde duur. Het decreet van 14 januari 2022 *over maatwerk bij individuele inschakeling* is immers niet beperkt in de tijd. Om ten aanzien van het Rekenhof verantwoording te kunnen afleggen over de uitgekeerde premies wil de organisatie de dossiers gedurende maximaal tien jaar bijhouden. Ze verwijst ter zake naar het koninklijk besluit van 25 november 1952 *houdende vaststelling der termijnen waarna het in het Rekenhof neergelegd archief mag vernietigd worden*.
 7. De persoonsgegevens zijn enkel toegankelijk voor de dossierbehandelaars van de dienst Sociale Economie (de personen die belast zijn met de behandeling en de opvolging van het individueel maatwerk), de sociale inspecteurs van de afdeling Vlaamse Sociale Inspectie (de personen die belast zijn met de controle en de handhaving van de regelgeving inzake het individueel maatwerk), de dossierbehandelaars van het team Administratieve Geldboetes (de personen die belast zijn met de behandeling en de opvolging van de administratieve geldboetes) en de productmanagers en data-analisten van de dienst Data & Digitalisering (de personen die belast zijn met de IT-opvolging en de ondersteuning van de maatregel).

8. Derden hebben onder geen beding toegang tot de gevraagde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid.

B. TE RAADPLEGEN DATABANKEN

9. De aanvrager wil voor het uitvoeren van de voormelde taken toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters, de DMFA-databank, de DIMONA-databank en het personeelsbestand van de RSZ en het algemeen repertorium van de zelfstandige arbeiders van het RSVZ. Hij heeft die nodig voor de eenduidige identificatie van de betrokkenen (met informatie uit de officiële databanken), voor de automatische berekening van de premie (de hoogte van de premie wordt onder meer bepaald in functie van het loon van de werknemer, de verplichte werkgeversbijdrage, de vermindering van de werkgeversbijdrage en de duur van de tewerkstelling) en voor de controle op de naleving van de door de regelgeving opgelegde voorwaarden (de premie wordt enkel toegekend aan werkgevers voor zover zij aan de daartoe gestelde voorwaarden voldoen). Daarenboven zouden ook de wijzigingen (mutaties) van de persoonsgegevens ter beschikking worden gesteld. Het Departement Werk en Sociale Economie vraagt dus niet alleen toegang tot de actuele persoonsgegevens maar wil ook steeds over de meest recente persoonsgegevens kunnen beschikken, met het oog op een correcte toepassing van de geldende regelgeving.

het Rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters

10. Het Departement Werk en Sociale Economie heeft toegang tot het Rijksregister en mag het rijksregisternummer gebruiken krachtens het koninklijk besluit van 23 juni 1993 *tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van de administratie Werkgelegenheid van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap voor het vervullen van taken met betrekking tot de programma's voor wedertewerkstelling.*
11. Het heeft inmiddels ook om een specifieke toelating van de minister van Binnenlandse Zaken verzocht, overeenkomstig de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*, voor de toepassing van de regelgeving met betrekking tot het maatwerk bij individuele inschakeling. Zodra zij de machtiging van de minister van Binnenlandse Zaken heeft ontvangen, zal de organisatie de tekst ervan aan het informatieveiligheidscomité bezorgen.
12. Voor de toepassing van de regelgeving inzake het maatwerk bij individuele inschakeling wil het Departement Werk en Sociale Economie ook toegang tot de Kruispuntbankregisters, bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*. Ze bevatten inlichtingen van de personen die niet in het Rijksregister ingeschreven zijn of van wie niet alle persoonsgegevens systematisch in het Rijksregister worden bijgewerkt en zijn complementair aan het Rijksregister.
13. In zijn beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012 heeft het destijds bevoegde sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid geoordeeld dat het gerechtvaardigd en aangewezen is dat instanties gemachtigd worden om toegang tot de Kruispuntbankregisters

te hebben, voor zover en voor zolang zij voldoen aan de voorwaarden om toegang tot het Rijksregister te hebben. Die beraadslaging bevat ook het algemeen kader voor de toegang tot de Kruispuntbankregisters door instanties met toegang tot het Rijksregister.

14. De volgende persoonsgegevens zouden worden verwerkt²: het identificatienummer van de sociale zekerheid (het rijksregisternummer of het kruispuntbanknummer), de naam, de voornamen, de hoofdverblijfplaats, de geboortedatum en de overlijdensdatum. Ze blijken nodig voor de eenduidige identificatie van de betrokken personen met een arbeidsbeperking en voor de controle van de door de regelgeving opgelegde voorwaarden met betrekking tot de verblijfplaats.
15. Een toegang tot de naam, de voornamen en de geboortedatum stelt de aanvrager in staat om de juistheid van de aan hem verstrekte persoonsgegevens te controleren. Aan de hand van het identificatienummer van de sociale zekerheid kan een persoon (in combinatie met zijn naam, voornamen en geboortedatum) zonder marge van vergissing geïdentificeerd worden. Aldus kunnen eventuele vergissingen naar aanleiding van fouten in die persoonsgegevens worden vermeden.
16. Het Departement Werk en Sociale Economie verleent binnen de perken van het jaarlijks goedgekeurd begrotingskrediet en volgens de geldende voorwaarden tegemoetkomingen die onder meer tot doel hebben om het verminderd arbeidspotentieel van doelgroepwerknemers te ondervangen. In dit geval wordt de premie in beginsel enkel verleend voor zover de persoon met een arbeidsbeperking zijn hoofdverblijfplaats heeft op het grondgebied van het Vlaams Gewest. De hoofdverblijfplaats van de betrokkene moet dus gekend zijn.
17. De toegang tot de datum van overlijden van de betrokkene is voor het Departement Werk en Sociale Economie noodzakelijk om de door hem verleende subsidie tijdig te kunnen stopzetten wanneer de tewerkgestelde doelgroepwerknemer (dat wil zeggen de persoon met een arbeidsbeperking) overlijdt. Op die manier kan, in het belang van alle betrokken partijen, worden vermeden dat er onrechtmatige betalingen plaatsvinden die dan op hun beurt leiden tot terugvorderingen.

de DMFA-gegevensbank

18. Het Departement Werk en Sociale Economie wil met het oog op de correcte toepassing van de regelgeving met betrekking tot het maatwerk bij individuele inschakeling toegang tot enkele blokken van de DMFA-gegevensbank. Deze wordt beheerd door de RSZ en bevat inlichtingen, hoofdzakelijk over de lonen en de arbeidstijden van de sociaal verzekerden, zoals die door de werkgevers worden vermeld in hun driemaandelijks multifunctionele aangifte.
19. Het destijds bevoegde sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid heeft eerder, bij zijn beraadslaging nr. 13/126 van 3 december 2013, beslist, enerzijds, dat instanties met toegang tot de DMFA-databank onder bepaalde voorwaarden ook toegang tot

² Voor zover de minister van Binnenlandse Zaken daarmee akkoord gaat, overeenkomstig de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

de later toegevoegde persoonsgegevens hebben en, anderzijds, dat machtigingen voor de mededeling van DMFA-persoonsgegevens in beginsel worden verleend op het niveau van de blokken waarin die zijn opgenomen.

20. Aldus vraagt het Departement Werk en Sociale Economie voor de toepassing van de regelgeving inzake het maatwerk bij individuele inschakeling – in het bijzonder het decreet van 14 januari 2022 *over maatwerk bij individuele inschakeling* en het uitvoeringsbesluit van de Vlaamse regering – om een toegang tot de volgende DMFA-blokken³.

Blok “*werkgeversaangifte*”: het jaar en het kwartaal van de werkgeversaangifte, het inschrijvingsnummer van de werkgever, het ondernemingsnummer van de werkgever, de notie curatele, het netto aan de RSZ te betalen bedrag, de aanduiding van de conversie naar een arbeidsregeling van vijf dagen per week en de begindatum van de vakantie.

Blok “*natuurlijke persoon*”: het volgnummer van de werknemer, het identificatienummer van de sociale zekerheid van de werknemer, de naam, de voornaam, het geslacht, de geboortedatum, de geboorteplaats, het adres (straat, nummer, postcode en gemeente) en de nationaliteit.

Blok “*werknemerslijn*”: de werkgeverscode, het werknemerskengetal, de begindatum van het socialezekerheidskwartaal, de einddatum van het socialezekerheidskwartaal, de notie “grensarbeider”, de activiteit ten opzichte van het risico en het identificatienummer van de lokale eenheid.

Blok “*prestatie van de tewerkstelling van de werknemerslijn*”: het nummer van de prestatielijn, het type van de voor de werknemer aangegeven tewerkstellingsprestatie, het aantal dagen van de tewerkstellingsprestatie, het aantal uren van de tewerkstellingsprestatie en het aantal vluchtminuten.

Blok “*bezoldiging van de tewerkstelling van de werknemerslijn*”: het lijnnummer van de bezoldiging, de toepasselijke bezoldigingscode, de frequentie van de betaling van de premie uitgedrukt in een aantal maanden, het percentage van de bezoldiging op jaarbasis en het bedrag van de bezoldiging.

Blok “*vermindering tewerkstelling*”: de verminderingscode, de berekeningsbasis van de vermindering, het bedrag van de vermindering en de datum vanaf dewelke het recht op vermindering geldt.

Blok “*bijdrage verschuldigd voor de werknemerslijn*”: het werknemerskengetal, het type bijdrage, het bedrag op basis waarvan de toepasselijke bijdrage voor de werknemerslijn wordt vastgesteld, het bedrag van de verschuldigde bijdrage en de datum van de eerste aanwerving van de werknemer.

³ De blokken met louter technische/administratieve inlichtingen uit de DMFA-databank worden niet vermeld omdat ze niet kunnen worden beschouwd als “*sociale gegevens van persoonlijke aard*”.

Blok “*bijdrage werknemer-student*”: het identificatienummer van de lokale eenheid, het loon van de student, het bedrag van de solidariteitsbijdrage verschuldigd voor de student, het aantal bezoldigde dagen tewerkstelling van de student en het aantal bezoldigde uren tewerkstelling van de student.

Blok “*tewerkstelling van de werknemerslijn*”: het tewerkstellingsnummer, de periode van de tewerkstelling (datum waarop de tewerkstelling begint en datum waarop de tewerkstelling eindigt), het identificatienummer van de lokale vestigingseenheid, het nummer van het bevoegd paritair comité, het aantal dagen per week van de arbeidsregeling, het gemiddeld aantal uren per week van de werknemer, het gemiddeld aantal uren per week van de maatpersoon, het type arbeidsovereenkomst, de toepasselijke maatregel tot reorganisatie van de arbeidstijd, de toepasselijke maatregel tot bevordering van de werkgelegenheid, het statuut van de werknemer, de notie gepensioneerd, het type leerling, de bezoldigingswijze, het functienummer, de klasse van vliegend personeel, de betaling in tienden of twaalfden en de verantwoording van de dagen.

21. Met de gevraagde DMFA-persoonsgegevens kan het Departement Werk en Sociale Economie de betrokken werknemers (blok “*natuurlijke persoon*”) en werkgevers (blok “*werkgeversaangifte*”) eenduidig identificeren. Daartoe wordt in het bijzonder gebruik gemaakt van het identificatienummer van de sociale zekerheid van de werknemer en van het inschrijvingsnummer en het ondernemingsnummer van de werkgevers. Met die nummers kunnen vergissingen met betrekking tot de identificatie van de partijen worden vermeden.
22. Ook kan het met de DMFA-persoonsgegevens de loonkost van de betrokkenen bepalen. De werkgevers hebben recht op premies die worden berekend volgens het reëel brutoloon (blokken “*werknemerslijn*” en “*bezoldiging van de tewerkstelling van de werknemerslijn*”) en de toepasselijke werkgeversbijdragen (blokken “*bijdrage verschuldigd voor de werknemerslijn*” en blok “*vermindering tewerkstelling*”). In voorkomend geval wordt de tewerkstelling van jobstudenten vermeld (blok “*bijdrage werknemer-student*”).
23. Bij het individueel maatwerk is er sprake van een subsidiëring van de reële loonkost die de werkgever draagt. De DMFA-aangifte bevat echter niet alle looncomponenten. Aldus wil de aanvrager ook toegang tot persoonsgegevens inzake de arbeidstijden (blok “*prestatie van de tewerkstelling van de werknemerslijn*”). Zo kan hij achterhalen welke specifieke prestaties de werkgever heeft aangegeven en de financiële loonkost berekenen. Voorts kan hij met die informatie de verkregen bezoldigingen interpreteren.
24. De persoonsgegevens van het blok “*tewerkstelling van de werknemerslijn*” zijn van belang om de loonkost van de betrokkenen te bepalen. Om de tegemoetkoming correct aan de werkgever uit te keren, zal het Departement Werk en Sociale Economie in de praktijk voorschotten (gebaseerd op een forfaitair maandloon) toekennen en daarna (op basis van de DMFA-persoonsgegevens) de afrekening verwezenlijken. De organisatie wil die werkwijze koppelen aan de contractuele prestatiebreuk (onderscheid voltijdse/deeltijdse tewerkstelling).
25. Het blok “*tewerkstelling van de werknemerslijn*” bevat ook informatie over de maatregelen ter bevordering van de werkgelegenheid. Het Departement Werk en Sociale Economie kan aldus nagaan of de werkgever voor de doelgroepwerknemer reeds een andere tussenkomst in

de loonkost ontvangt. De bezoldigingswijze kan duiden op een betaling volgens het systeem van de dienstencheques (bepaalde indirecte tussenkomsten, zoals deze met betrekking tot de dienstencheques, kunnen verrekend worden).

26. De begeleidingspremie wordt enkel toegekend aan de werkgever die zijn werknemer met een arbeidsbeperking tewerkstelt in een vestiging op het grondgebied van het Vlaams Gewest. Aan de hand van het identificatienummer van de lokale eenheid, zoals het is opgenomen in het blok “*tewerkstelling van de werknemerslijn*”, kan het Departement Werk en Sociale Economie op een eenvoudige en efficiënte wijze nagaan of er wel degelijk aan die voorwaarde is voldaan.

de DIMONA-gegevensbank en het personeelsbestand

27. Het door de RSZ beheerde personeelsbestand is een databank van de arbeidsovereenkomsten die gesloten worden tussen de werkgevers en de werknemers en die wordt gevoed door de DIMONA-aangiften. Met die “onmiddellijke aangifte van tewerkstelling” worden hoofdzakelijk het begin van de arbeidsrelatie en het einde van de arbeidsrelatie op een elektronische wijze meegedeeld aan de daartoe bevoegde openbare instelling van sociale zekerheid.
28. Het Departement Werk en Sociale Economie wil in het kader van de hogervermelde opdracht de volgende persoonsgegevens verwerken.

Identificatie van de betrokken partijen: het identificatienummer van de sociale zekerheid van de werknemer, het inschrijvingsnummer, het ondernemingsnummer en de sector van de werkgever (in voorkomend geval ook de aanduiding van de studententewerkstelling) en het inschrijvingsnummer, het ondernemingsnummer, de benaming en het paritair comité van de gebruiker van de diensten van een uitzendbureau (de DIMONA-aangifte wordt verricht door het uitzendbureau, dat ten opzichte van de RSZ optreedt als de werkgever van de werknemer, maar de effectieve tewerkstelling gebeurt bij de gebruiker, die bijgevolg ook gekend dient te zijn).

Informatie over de tewerkstelling en het contract: het DIMONA-nummer, de datum van indiensttreding, de datum van uitdiensttreding, het nummer van het paritair comité waaronder de werknemer ressorteert, het type werknemer, het al dan niet gecontroleerd zijn van het statuut en de code van de laatste aangifte. De datum van de indiensttreding en de datum van de uitdiensttreding vormen de eigenlijke inhoud van de DIMONA-aangifte. Ze bevat ook enkele inlichtingen (bijvoorbeeld met betrekking tot de controlekaarten C3.2A) die enkel voorkomen bij tewerkstelling in de bouwsector en dienen om de tijdelijke werkloosheid te controleren.

29. De persoonsgegevens worden verwerkt om onrechtmatige betalingen te vermijden. Om de nodige financiële incentive te verkrijgen, moet de werkgever aan enkele voorwaarden voldoen. Zo kunnen enkel tewerkgestelde doelgroepwerknemers die effectief in dienst zijn bij de aanvrager aanleiding geven tot een tussenkomst in de loonkost (zie artikel 11 van het decreet van 14 januari 2022). Mededeling van de persoonsgegevens over de identiteit van de werknemer, de werkgever en de gebruiker en over de eigenlijke aangifte stellen het

Departement Werk en Sociale Economie in staat om de arbeidsrelatie op ondubbelzinnige en eenvormige wijze vast te stellen en er het gepast gevolg aan te geven.

het algemeen repertorium van de zelfstandige arbeiders

30. Het Algemeen Repertorium van de Zelfstandige Arbeiders (ARZA) wordt beheerd door het RSVZ en behelst een verwijzingsrepertorium, waarin gemeenschappelijke basisinformatie opgeslagen is die de voormelde openbare instelling van sociale zekerheid, de diverse socialeverzekeringsfondsen voor zelfstandigen en de directie-generaal Zelfstandigen van de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid nodig hebben voor het vervullen van hun opdrachten. Het Departement Werk en Sociale Economie wil voor de toepassing van de regelgeving met betrekking tot het maatwerk bij individuele inschakeling per betrokken zelfstandige de volgende persoonsgegevens verwerken: het identificatienummer van de sociale zekerheid, het ondernemingsnummer, het socialeverzekeringsfonds voor zelfstandigen, het statuut van de aansluiting, de effectieve begindatum/einddatum van de loopbaan als zelfstandige, het kwartaal waarvoor de bijdrage is betaald, de bijdragereeks en de bijdrage-toestand.
31. Met de gevraagde persoonsgegevens kan de organisatie de doelgroep van de maatregel eenduidig identificeren. Artikel 27 van het decreet van 14 januari 2022 stelt dat de zelfstandige, mits hij aan de voorwaarden voldoet, recht heeft op een ondersteuningspremie. Deze premie is een financiële compensatie om het voortzetten of opstarten van de zelfstandige activiteiten voor een zelfstandige met een arbeidsbeperking te faciliteren, rekening houdend met het statuut van de zelfstandige. Kennis van het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkene en de bijdragereeks maken het mogelijk de zelfstandigen op eenvoudige manier te identificeren.
32. De persoonsgegevens blijken tevens nodig voor de correcte toepassing van de door de regelgeving opgelegde voorwaarden. De ondersteuningspremie wordt enkel uitbetaald voor de periode waarin de zelfstandigen hun activiteiten hebben uitgevoerd en voldoende bedrijfsactiviteiten kunnen aantonen. Hierbij wordt rekening gehouden met enerzijds het statuut van de zelfstandige en anderzijds de gelijkgestelde periodes. Indien de zelfstandige niet voldoende bedrijfsactiviteiten realiseert, worden de toekomstige betalingen van de ondersteuningspremie met toepassing van artikel 28 van het decreet van 14 januari 2022 opgeschort. Om deze voorwaarden correct toe te passen, is kennis van de bijdragereeks, de periode van de loopbaan, het kwartaal waarvoor de bijdrage werd betaald en informatie over de bijdrage-toestand noodzakelijk.

C. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

bevoegdheid van het informatieveiligheidscomité

33. Het betreft een uitwisseling van persoonsgegevens waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité vereist is.

rechtmatigheid van de verwerking

34. Krachtens artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de daarin uitdrukkelijk vermelde voorwaarden is vervuld.
35. De mededeling van persoonsgegevens is rechtmatig in die zin dat ze voor de aanvrager nodig is om te voldoen aan een verplichting die volgens de geldende regelgeving op hem, als verwerkingsverantwoordelijke, rust, in de zin van artikel 6, 1, eerste lid, c). De persoonsgegevens zijn in het bijzonder noodzakelijk voor de toepassing van het decreet van 14 januari 2022 *over maatwerk bij individuele inschakeling* en het uitvoeringsbesluit van de Vlaamse regering. Die regelgeving treedt in werking op 1 juli 2023.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

36. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (*doelbinding*), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (*minimale gegevensverwerking*), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (*opslagbeperking*) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (*integriteit en vertrouwelijkheid*).

doelbinding

37. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk de toepassing van de vermelde regelgeving over het maatwerk bij individuele inschakeling, waarmee het Vlaams Gewest personen met een arbeidsbeperking betere kansen op de arbeidsmarkt wil bieden, door middel van financiële stimulansen voor werkgevers en zelfstandigen. Het project behelst een integratie van enkele vroegere maatregelen van het Vlaams Gewest ter verbetering van de arbeidsmarktsituatie van de betrokkenen.
38. Voor werkgevers bestaat de financiële ondersteuning uit een loonpremie en/of een begeleidingspremie. De loonpremie komt tegemoet aan de eventuele bijkomende kost of lagere productiviteit waartoe de arbeidsbeperking kan leiden. Met de begeleidingspremie kunnen werkgevers kwalitatieve ondersteuning bieden op de werkvloer. Ook personen met

een arbeidsbeperking die als zelfstandige beginnen en reeds actieve zelfstandigen met een arbeidsbeperking kunnen een ondersteuningspremie ontvangen.

minimale gegevensverwerking

39. De mee te delen persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid zijn, uitgaande van het hogervermelde doeleinde, relevant en niet overmatig.
40. Ze hebben uitsluitend betrekking op personen met een arbeidsbeperking ten behoeve van wie aan het Departement Werk en Sociale Economie om de toepassing van de maatregel “maatwerk bij individuele inschakeling” wordt gevraagd, ter verhoging van hun kansen op de arbeidsmarkt door middel van financiële incentives.
41. De hogervermelde persoonsgegevens van de RSZ en het RSVZ blijken noodzakelijk voor de correcte toepassing van de regelgeving met betrekking tot het maatwerk bij individuele inschakeling. Ze worden in het bijzonder aangewend om de werknemers en werkgevers op een unieke wijze te identificeren, om de reële loonkost van de betrokkenen te bepalen aan de hand van hun lonen en hun prestaties, om de eventuele toepassing van andere maatregelen vast te stellen, om de naleving van de gestelde voorwaarden te controleren (onder andere inzake de plaats van de tewerkstelling, het effectief in dienst zijn bij de aanvrager en het effectief als zelfstandige actief zijn) en om onrechtmatige betalingen te vermijden.
42. Voor de toegang tot het Rijksregister en het gebruik van het rijksregisternummer verwijst het informatieveiligheidscomité naar de specifieke machtiging van de minister van Binnenlandse Zaken ter zake (die werd ondertussen door het Departement Werk en Sociale Economie aangevraagd). Voor zover die machtiging daadwerkelijk wordt verleend, met toepassing van de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*, specifiek voor de toepassing van de regelgeving met betrekking tot het maatwerk bij individuele inschakeling, heeft de organisatie voor hetzelfde doeleinde toegang tot dezelfde persoonsgegevens uit de Kruispuntbankregisters, steeds binnen het algemeen kader van de beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.

opslagbeperking

43. Het Departement Werk en Sociale Economie houdt de persoonsgegevens bij gedurende maximaal tien jaar – om de dossiers ten gronde te kunnen behandelen en opvolgen en om in voorkomend geval verantwoording te kunnen afleggen aan het Rekenhof – en vernietigt ze daarna.

integriteit en vertrouwelijkheid

44. Volgens artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* verloopt de beschreven mededeling van persoonsgegevens met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. De mededeling geschiedt tevens met de tussenkomst van de Vlaamse dienstenintegrator, bedoeld

in het decreet van 13 juli 2012 *houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator*.

45. De voormelde verwerking van persoonsgegevens geschiedt met strikte eerbiediging van de bepalingen van de beraadslaging nr. 18/184 van 4 december 2018 van het informatieveiligheidscomité over de uitwisseling van persoonsgegevens tussen actoren van het netwerk van de sociale zekerheid en organisaties van de Gemeenschappen en Gewesten met de tussenkomst van hun dienstenintegratoren. De betrokkenen zullen worden geïntegreerd in het verwijzingsrepertorium van de Vlaamse dienstenintegrator.
46. Voor zover het Departement Werk en Sociale Economie voor de realisatie van dit project een beroep doet op een verwerker, wordt de relatie tussen de beide partijen onverkort geregeld overeenkomstig de bepalingen van artikel 28 van de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*.
47. Bij de verwerking van de persoonsgegevens houdt het Departement Werk en Sociale Economie rekening met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*. Het houdt tevens rekening met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid, vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
48. Deze beraadslaging treedt in werking op dezelfde datum als de voormelde bepalingen van het decreet van 14 januari 2022 *over maatwerk bij individuele inschakeling* en hun respectieve uitvoeringsregels. Overeenkomstig artikel 95 van het besluit van de Vlaamse Regering *tot uitvoering van het decreet van 14 januari 2022 over maatwerk bij individuele inschakeling*, definitief goedgekeurd tijdens de Vlaamse ministerraad van 15 juli 2022, is dat op 1 juli 2023.
49. Vanaf het verlenen van deze beraadslaging mogen er echter reeds persoonsgegevens van een vijfhonderdtal personen bij wijze van test worden uitgewisseld. Het Departement Werk en Sociale Economie moet de ondersteunende IT-systemen in kwestie regelmatig testen, verbeteren, onderhouden en monitoren. Bij het testen van de IT-systemen worden doorgaans fictieve testpersoonsgegevens gebruikt maar soms is het belangrijk om situaties te creëren die zoveel mogelijk lijken op echte transacties. In die (uitzonderlijke) gevallen zou het Departement Werk en Sociale Economie reële persoonsgegevens aanwenden. De organisatie zou aldus vóór de implementatie van het IT-systeem zekerheid hebben over de correcte berekening van de loonkost op basis van de DMFA-persoonsgegevens en het volledige proces van de toekenning van voordelen inzake het maatwerk bij individuele inschakeling (aanvraag, voorwaardenonderzoek, berekening en betaling) *end-to-end* kunnen testen.

50. Het Departement Werk en Sociale Economie bewaart de persoonsgegevens die het verwerkt met het oog op het testen, het verbeteren, het onderhouden en het monitoren van het eigen IT-systeem tijdelijk in een beveiligde omgeving. De resultaten worden enkel geanalyseerd met het oog op het verbeteren van het IT-systeem. De reële persoonsgegevens die worden verwerkt naar aanleiding van problemen die worden vastgesteld tijdens het testen van het IT-systeem zijn uitsluitend ter beschikking van daartoe aangeduide bevoegde medewerkers van het Departement Werk en Sociale Economie (of zijn dienstverlener). Zij zijn allen onverkort gehouden tot vertrouwelijkheid. De persoonsgegevens gebruikt vóór 1 juli 2023 worden bewaard zolang dit nodig is voor het testen, het verbeteren, het onderhouden en het monitoren van het IT-systeem en voor het oplossen van foutmeldingen en worden ten laatste op 1 juli 2023 vernietigd.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen aan het Departement Werk en Sociale Economie van de Vlaamse Overheid in het kader van het maatwerk bij individuele inschakeling, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de persoonsgegevensbescherming, in het bijzonder deze inzake doelbinding, minimale verwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

De toegang tot het Rijksregister en het gebruik van het rijksregisternummer in het kader van het maatwerk bij individuele inschakeling zijn afhankelijk van de beslissing van de minister van Binnenlandse Zaken dienaangaande. Voor zover die effectief een machtiging verleent, heeft het Departement Werk en Sociale Economie ook voor hetzelfde doeleinde toegang tot dezelfde persoonsgegevens uit de Kruispuntbankregisters, binnen het algemeen kader van de beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.

Deze beraadslaging treedt in werking op 1 juli 2023.

Bart VIAENE
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38, 1000 Brussel.
--