

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/23/330

BERAADSLAGING NR. 23/176 VAN 5 SEPTEMBER 2023 OVER DE VERWERKING VAN PERSOONSGEGEVENS UIT HET ELEKTRONISCH DOSSIER (EDOSSIER) DOOR DE DIENSTEN VAN DE SOCIALE INSPECTIE, DE SOCIALE INLICHTINGEN- EN OPSPORINGSDIENST (SIOD), DE DIENSTEN BEVOEGD VOOR HET OPLEGGEN VAN ADMINISTRATIEVE GELDBOETEN EN DE DIRECTIE VAN HET EPV EN VAN HET EDOSSIER VAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST WERKGELEGENHEID, ARBEID EN SOCIAAL OVERLEG

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15, § 1;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van de directie van het epv en van het eDossier van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg;

Gelet op het rapport van de afdeling Innovatie en Beleidsondersteuning van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP

1. In 2011 werd het elektronisch proces-verbaal in gebruik genomen bij vier federale sociale inspectiediensten. Inmiddels maken alle sociale inspectiediensten er gebruik van in hun strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude. Het elektronisch dossier, op te stellen naar aanleiding van de ondertekening van een elektronisch proces-verbaal, vormt een nieuwe stap in het proces van vereenvoudiging. In de eerste fase zouden enkel de sociale inspectie, de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD), het openbaar ministerie, de onderzoeksrechters, de diverse diensten voor administratieve geldboeten (federaal en regionaal) en de directie van het epv en van het eDossier van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg toegang tot het platform hebben. Het project heeft tot doel om, door een beveiligde elektronische uitwisseling van informatie tussen alle actoren van de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude, de

handhaving van de sociale regelgeving te optimaliseren en de vereenvoudiging van de administratieve formaliteiten te bevorderen. Het elektronisch dossier zou tevens proces-verbalen van de politie bevatten, voor zover die betrekking hebben op inbreuken op het sociaal strafrecht.

2. Het regelgevend kader van het elektronisch dossier (hierna eDossier genoemd), voor de creatie waarvan het elektronisch proces-verbaal (hierna epv genoemd) de trigger vormt, is terug te vinden in het Sociaal Strafwetboek, zoals gewijzigd bij de wet van 13 mei 2023 *tot wijziging van het Sociaal Strafwetboek met het oog op de oprichting van het eDossier-platform*. De aanvragers verwijzen ter zake ook naar een ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de federale staat en de gewesten en de gemeenschappen *betreffende bepaalde aspecten van de elektronische informatie-uitwisseling tussen de actoren van de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude*.
3. De aanvraag wordt ingediend door de directie van het epv en van het eDossier van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, ten behoeve van zichzelf, alle betrokken federale sociale inspectiediensten (de Algemene Directie van de Inspectiediensten van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, de Algemene Directies van het Toezicht op de Sociale Wetten en van het Welzijn op het Werk van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, de Directie Eerlijke Concurrentie van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen, de Centrale Controledienst van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, de Dienst voor Administratieve Controle van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering en de inspectie van het federaal agentschap voor beroepsrisico's FEDRIS), de SIOD en de federale Directie van de Administratieve Geldboeten van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg. De verwerkingen die omwille van de hoedanigheid van de betrokken organisatie niet tot de bevoegdheid van de kamer sociale zekerheid en gezondheid behoren (zoals de terbeschikkingstelling van persoonsgegevens door het openbaar ministerie, de onderzoeksrechters en de gewestelijke diensten voor administratieve geldboeten) zullen op een andere (geschikte) wijze worden geregeld.
4. Op dit ogenblik verloopt de uitwisseling van persoonsgegevens tussen de verschillende actoren die tussenkomen zodra een epv is opgesteld en kennis moeten hebben van de inhoud ervan en van de strafrechtelijke en administratiefrechtelijke gevolgen die eraan werden gegeven vooralsnog op papier. De elektronische uitwisseling, door middel van het eDossier, zou leiden tot een vlotter verloop en een betere beveiliging tegen toegang door onbevoegden. In het Sociaal Strafwetboek werden daartoe specifieke bepalingen opgenomen, onder meer over het doeleinde van het eDossier, de te verwerken persoonsgegevens en de toegang tot het systeem. Het Sociaal Strafwetboek bevat overigens diverse bepalingen inzake de uitwisseling van informatie, zoals de artikelen 54-57 (uitwisseling van inlichtingen tussen de sociaal inspecteurs en de administraties), de artikelen 72-73 (kennisgeving van de beslissingen van het openbaar ministerie aan de bevoegde administraties) en de artikelen 92-95 (mededeling van beslissingen en inlichtingen).
5. De beoogde verwerking van persoonsgegevens heeft betrekking op alle personen ten aanzien van wie een proces-verbaal tot vaststelling van inbreuken is opgesteld en/of die in een proces-verbaal als betrokkene zijn vermeld. Het eDossier bevordert de uniformiteit en de snelle verwerking van de epv's. De actoren kunnen op elk ogenblik nagaan welk gevolg er is gegeven aan hun epv's en kunnen ook de epv's van andere actoren opvolgen.

De actoren, al dan niet behorend tot het netwerk van de sociale zekerheid, treden dus op als aanbieder van persoonsgegevens én als ontvanger van persoonsgegevens.

6. Het communicatieplatform vormt het uniek contactpunt voor alle partners en staat in voor het verzenden van notificaties, telkens met de melding dat er acties zijn ondernomen, aangevuld met enkele metagegevens die nodig zijn voor een betekenisvolle raadpleging en opvolging (die bieden ook de mogelijkheid om statistische informatie te ontwikkelen). Die metagegevens vormen een onderdeel van de hieronder vermelde gestructureerde gegevens. De volledige set van persoonsgegevens blijft echter steeds beschikbaar bij de authentieke bron, onder haar verantwoordelijkheid. Het raadplegen van een eDossier door een partner van het project gebeurt telkens aan de hand van een *to do list* (met de voorafgaande opgave van welbepaalde nuttige criteria). Elk eDossier dat aan de gestelde voorwaarden voldoet, wordt vervolgens weergegeven (met alle metagegevens).
7. In het eDossier worden volgens artikel 100/12/1 van het Sociaal Strafwetboek behalve het nummer en de status de volgende “gestructureerde gegevens” (met inbegrip van de metagegevens, die er deel van uitmaken) bijgehouden.

Inzake het epv of het proces-verbaal van de politie tot vaststelling van een inbreuk op de sociale regelgeving: het nummer en de datum, de identiteit en de dienst van de ambtenaar, het onderzoeksnummer, de identiteit (met het identificatienummer van de sociale zekerheid en/of het ondernemingsnummer en/of een ander identificatienummer ter identificatie van een buitenlandse werknemer) en het adres van elke persoon die ervan verdacht wordt (mede)dader van een inbreuk te zijn, de identiteit (met het identificatienummer van de sociale zekerheid en/of het ondernemingsnummer en/of een ander identificatienummer ter identificatie van een buitenlandse werknemer), het adres en de NACE-code van elke persoon die burgerrechtelijk aansprakelijk geacht wordt voor een inbreuk, de identiteit en de nationaliteit van elke persoon die bij een inbreuk betrokken is of geacht wordt te zijn, de kwalificatie van de vastgestelde inbreuk, de datum en de plaats van de inbreuk, de afdeling van het openbaar ministerie waaraan het proces-verbaal is overgemaakt en de dienst die bevoegd is voor het opleggen van administratieve geldboeten.

Inzake het eBericht (dat is het elektronisch bericht waarmee het openbaar ministerie de inspectiedienst die het proces-verbaal tot vaststelling van een inbreuk heeft opgemaakt en de administratie die bevoegd is voor het opleggen van administratieve geldboeten informeert over de genomen beslissing over de strafvordering uit hoofde van een inbreuk die opgenomen is in het proces-verbaal): de afdeling van het openbaar ministerie die het proces-verbaal tot vaststelling van een inbreuk behandelt, de interne referentie, de datum waarop de behandeling van het proces-verbaal is aangevat, de beslissing van de afdeling van het openbaar ministerie met betrekking tot het gevolg dat aan het proces-verbaal gegeven wordt, de datum van die beslissing en het aantal bijlagen.

Inzake de eBeslissing (dat is de elektronische mededeling van de administratieve beslissing van de bevoegde administratie tot oplegging van de administratieve geldboete, tot schuldigverklaring of tot klassering zonder gevolg van de inbreuk aan de inspectiedienst die het proces-verbaal heeft opgemaakt en aan het openbaar ministerie): de dienst die bevoegd is voor het opleggen van een administratieve geldboete, de interne referentie, de datum waarop de behandeling van het proces-verbaal wordt aangevat, de datum waarop de overtreder verzocht wordt zijn verweermiddelen in te dienen, de datum

waarop de verweermiddelen worden ingediend, de beslissing van de bevoegde dienst over het gevolg (voor alle inbreuken) dat aan het proces-verbaal gegeven wordt, de datum van de beslissing, de datum van de kennisgeving van de beslissing aan de overtreder, de opgelegde en ontvangen bedragen, de datum van ontvangst, de datum waarop het beroep wordt aangetekend, de datum van de rechterlijke beslissing, het resultaat van het beroep en de datum waarop de rechterlijke beslissing in kracht van gewijsde is gegaan.

8. Wat betreft de toegang tot de gestructureerde gegevens die bijgehouden worden in het eDossier-platform, bepaalt artikel 100/12/7 van het Sociaal Strafwetboek het volgende. Het openbaar ministerie bij de hoven en rechtbanken en de onderzoeksrechters hebben toegang tot het nummer en de status van het eDossier en tot de gestructureerde gegevens van het epv en het proces-verbaal van de politie, het eBericht en de eBeslissing, zonder dat ze daartoe moeten beschikken over een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité (de toegang tot de gestructureerde gegevens van het epv moet voorts geschieden onder de voorwaarden en volgens de nadere regels bepaald in artikel 100/10, § 4, van het Sociaal Strafwetboek). Mits beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité hebben, enerzijds, de ambtenaren van de administratie die bevoegd is voor het opleggen van administratieve geldboeten en van de directie van het epv en van het eDossier van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg en, anderzijds, de ambtenaren van de federale diensten van de sociale inspectie en de SIOD toegang tot dezelfde gestructureerde gegevens (de toegang tot de gestructureerde gegevens van het epv moet voorts geschieden onder de voorwaarden en volgens de nadere regels bepaald in respectievelijk artikel 100/10, § 3, van het Sociaal Strafwetboek¹ en artikel 100/10, §§ 1, 2 en 6, van het Sociaal Strafwetboek²).
9. Naast de hogervermelde gestructureerde gegevens kunnen de geautoriseerde gebruikers ook alle documenten (en de inlichtingen die erin vervat zitten) op een elektronische wijze lezen, aan de hand van de eViewer. Ze kunnen daarenboven markeringen aanbrengen, opmerkingen en notities toevoegen en deze delen met anderen. De organisatie die bepaalde documenten wil raadplegen, kan dit doen dit op basis van het uniek dossiernummer of het nummer van het proces-verbaal of op basis van één van de andere gestructureerde gegevens inzake het epv die in het eDossier-platform worden bijgehouden. Volgens artikel 100/12/2 van het Sociaal Strafwetboek kunnen aldus de volgende documenten ter beschikking gesteld worden: het epv (met bijlagen), het proces-

¹ De ambtenaren van de administratie die bevoegd is voor het opleggen van administratieve geldboeten en van de directie van het epv en van het eDossier van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg hebben toegang tot de gegevens van de databank epv voor zover deze gegevens strikt noodzakelijk zijn voor de concrete uitoefening van hun wettelijke opdracht. Deze toegang sluit de toegang in tot de gegevens die opgenomen zijn in de processen-verbaal die opgesteld worden tijdens de uitvoering van de taken opgelegd door de rechterlijke overheid, zonder dat de toestemming van deze laatste moet worden gevraagd.

² De federale sociale inspectie heeft tot toegang tot een tiental welbepaalde gegevens van de databank epv maar kan ook kennis nemen van de andere gegevens van de databank epv, met inbegrip van de vaststellingen die opgenomen zijn in het epv, voor zover deze gegevens strikt noodzakelijk zijn voor de concrete uitoefening van het toezicht waarmee zij is belast of met toepassing van een andere wetgeving. Voor zover deze gegevens opgenomen zijn in een proces-verbaal dat opgesteld wordt tijdens de uitvoering van de taken opgelegd door de rechterlijke overheid, zijn ze evenwel enkel toegankelijk met de uitdrukkelijke toestemming van deze laatste. Het openbaar ministerie ten aanzien van de inspecteurs, met uitzondering van de opsteller van het epv, de toegang uitstellen wanneer en zolang de bevoegde magistraat van oordeel is dat deze toegang de uitoefening van de strafvordering of de veiligheid van een persoon in gevaar kan brengen.

verbaal van de politie tot vaststelling van een inbreuk op de sociale regelgeving (met bijlagen), het eBericht en het aanvullend onderzoek en, wat de eBeslissing betreft, de uitnodiging tot het indienen van de verweermiddelen, de ingediende verweermiddelen, de overige stukken waarop de beslissing steunt en de beslissing van de bevoegde administratie met betrekking tot het gevolg dat aan het proces-verbaal gegeven wordt (met bijlagen).

10. De toegang tot de documenten die ter beschikking gesteld worden via het eDossier-platform wordt verder geregeld in artikel 100/12/8 van het Sociaal Strafwetboek. Het openbaar ministerie bij de hoven en rechtbanken en de onderzoeksrechters hebben toegang zonder beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité (de toegang tot het epv en zijn bijlagen moet voorts geschieden onder de voorwaarden en volgens de nadere regels bepaald in artikel 100/10, § 4, van het Sociaal Strafwetboek). De ambtenaren van de administratie die bevoegd is voor de toekenning van administratieve geldboeten en van de directie van het epv en van het eDossier van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg en de ambtenaren van de federale diensten van de sociale inspectie hebben toegang mits beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité (de toegang tot het epv en zijn bijlagen moet voorts geschieden onder de voorwaarden en volgens de nadere regels bepaald in respectievelijk artikel 100/10, § 3, van het Sociaal Strafwetboek en artikel 100/10, §§ 1, 2 en 6, van het Sociaal Strafwetboek). De toegang van de ambtenaren van de federale diensten van de sociale inspectie is beperkt tot bepaalde documenten en er gelden specifieke voorwaarden.
11. Zoals opgemerkt, geschiedt de communicatie door middel van notificaties. Het is de partner zelf die het initiatief neemt om een notificatie te versturen. De andere partners worden hiervan niet automatisch op de hoogte gebracht maar moeten de gegevens desgevallend zelf gaan ophalen via de *to do list*. De notificaties worden verstuurd via het communicatieplatform en eventueel, afhankelijk van de partner, met de tussenkomst van een dienstenintegrator, in overeenstemming met de bepalingen van de beraadslaging nr. 18/184 van 4 december 2018, gewijzigd op 2 juli 2019, over de uitwisseling van persoonsgegevens tussen actoren van het netwerk van de sociale zekerheid en organisaties van de Gemeenschappen en Gewesten met de tussenkomst van de dienstenintegratoren van die Gemeenschappen en Gewesten. De eigenlijke gegevens worden bij de authentieke bron bewaard maar enkele gestructureerde gegevens worden door het systeem bewaard om tot een betekenisvol eDossier te komen.
12. De elektronische uitwisseling van informatie heeft betrekking op alle stappen die de actoren van de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude nemen in het kader van de uitoefening van hun bevoegdheden inzake het opstellen van een epv, de afhandeling ervan via de vervolging door het openbaar ministerie, de administratieve vervolging of de vervolging met het oog op het opleggen van een administratieve sanctie en de uitvoering van de opgelegde strafsancities, administratieve geldboeten of administratieve sancties. Het eDossier-platform maakt het voor de bevoegde organisaties mogelijk om de gestructureerde gegevens van het eDossier en de status ervan te raadplegen, om relevante documenten mee te delen en te raadplegen, om (interne en externe) statistieken op te maken die betrekking hebben op de volledige keten van de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude en om een gemeenschappelijk kennisbeheer uit te bouwen.

13. Het eDossier is aldus een platform voor alle actoren in de keten van het sociaal strafrecht, voor een volledig elektronische gegevensstroom (ter vervanging van de bestaande papieren gegevensstroom), vanaf het openen tot het afsluiten van het dossier, voor alle gegevens verzameld vanaf het ondertekenen van het proces-verbaal (een epv of een proces-verbaal van de politie inzake een inbreuk op het sociaal strafrecht) tot het afhandelen (strafvervolgning, betaling van de boete, klassering zonder gevolg,...), via toepassingen en web services.
14. De verwerking heeft betrekking op persoonsgegevens over de verplichtingen van het arbeidsrecht, het socialezekerheidsrecht en het socialebeschermingsrecht, in verband met een rechtsvordering of in het kader van de rechtsbevoegdheid van het gerecht. Ze geschiedt voor de uitvoering van het Sociaal Strafwetboek en de regelgeving van de diverse gewestelijke diensten. Het project eDossier wordt geregeld in het Sociaal Strafwetboek (boek 1, titel 5, hoofdstuk 5, afdeling 5 – artikelen 100/12 tot 100/12/9) en in het voormeld ontwerp van samenwerkingsakkoord *betreffende bepaalde aspecten van de elektronische informatie-uitwisseling tussen de actoren van de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude*.
15. De betrokkenen worden geïnformeerd op de respectieve websites van de gebruikers van het netwerk van de sociale zekerheid. Verder bevatten de artikelen 100/14 tot 100/17 van het Sociaal Strafwetboek enkele specifieke bepalingen betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens in het sociaal strafrecht (recht op informatie bij de verzameling van persoonsgegevens, recht op mededeling en inzage van persoonsgegevens, recht op rectificatie en recht op beperking van de verwerking).
16. De te verwerken informatie bestaat dus uit twee types: enerzijds de gestructureerde gegevens van het eDossier, anderzijds de toegevoegde documenten van het eDossier. De informatie kan worden geraadpleegd door bepaalde bevoegde personen, uitsluitend in het kader van de uitoefening van hun functie. De toepassing zal steeds beveiligingslogs bijhouden. De metagegevens van het eDossier vormen de minimale set van inlichtingen die nodig zijn om een dossier in het systeem op een betekenisvolle wijze te kunnen raadplegen en opvolgen. De volledige set van gegevens blijft echter beschikbaar bij en onder verantwoordelijkheid van de authentieke bron zelf.
17. Artikel 100/12/9 van het Sociaal Strafwetboek regelt de bewaartermijn van de gestructureerde gegevens. Onverminderd de bewaring noodzakelijk voor de verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden bedoeld in artikel 89 van Verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*, worden persoonsgegevens die opgeslagen zijn in het eDossier-platform niet langer bewaard dan noodzakelijk voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt, met een maximale bewaartermijn die vijf jaar na de definitieve beëindiging van de rechterlijke, administratieve en buitengerechtelijke procedures en beroepen die voortvloeien uit het epv of uit het in artikel 65 van het Sociaal Strafwetboek bedoelde proces-verbaal van de politie tot vaststelling van een inbreuk niet mag overschrijden. Deze gegevens kunnen bewaard blijven na anonimisering of minstens pseudonimisering indien anonimisering niet voldoet voor de beoogde finaliteit van statistische

doelstellingen en wetenschappelijk of historisch onderzoek. De gepseudonimiseerde gegevens kunnen slechts bewaard blijven zolang doeleinden van wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistiek daartoe nopen.

- 18.** Alle actoren hebben toegang tot alle gestructureerde gegevens die opgenomen zijn in het eDossier-platform. Dit is noodzakelijk om kennis te krijgen van het gevolg dat gegeven wordt aan een epv. Via het communicatieplatform zullen zij ook de volgende documenten met hun bijlagen kunnen raadplegen: het epv (het elektronisch proces-verbaal tot vaststelling van inbreuken opgesteld door de sociale inspectiediensten), het eBericht (de beslissing van het openbaar ministerie met betrekking tot het al dan niet instellen van een strafvervolgning) en de eBeslissing (de beslissing van de federale directie van de administratieve geldboeten tot oplegging van een administratieve geldboete, eenvoudige schuldigverklaring of klassering zonder gevolg). Het openbaar ministerie en de directie van de administratieve geldboeten hebben toegang tot alle documenten die ter beschikking gesteld worden via het eDossier-platform en kunnen deze documenten integraal raadplegen. De directie van het epv en van het eDossier en de federale sociale inspectiediensten hebben geen toegang tot het aanvullend strafonderzoek dat als bijlage gevoegd wordt bij het eBericht en kunnen de betrokken documenten dus niet raadplegen. De SIOD kan, vanuit zijn opdracht als kenniscentrum en voor statistische doeleinden, enkel de gestructureerde gegevens raadplegen. De categorieën personen die toegang hebben tot de gegevens en/of documenten zijn uitdrukkelijk aangeduid in het Sociaal Strafwetboek: de federale sociale inspectie (de sociaal inspecteurs, het administratief personeel en de leidend ambtenaren), de ambtenaren van de administratie bevoegd voor het opleggen van administratieve geldboeten, de ambtenaren van de directie van het epv en van het eDossier en de ambtenaren van de SIOD. In de huidige fase van het project hebben derden geen toegang tot het eDossier. Het openbaar ministerie bij de hoven en rechtbanken en de onderzoeksrechters hebben toegang tot de gegevens en/of documenten, zonder voorafgaande beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité.
- 19.** De aanvrager merkt op dat de diverse actoren eerder reeds door het destijds bevoegde sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid of door het informatieveiligheidscomité in de mogelijkheid werden gesteld om voor het vervullen van hun opdrachten persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid te verwerken. Wat betreft het epv (raadpleging van elektronische proces-verbalen van andere organisaties) kan in het bijzonder worden verwezen naar de beraadslaging nr. 04/032 van 5 oktober 2004 (meermaals gewijzigd) wat betreft de inspectiediensten van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, naar de beraadslaging nr. 10/068 van 7 september 2010 wat betreft de dienst voor de administratieve geldboeten van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, naar de beraadslaging nr. 15/007 van 3 maart 2015 (gewijzigd op 8 november 2016 en op 3 december 2019) wat betreft de Brusselse Gewestelijke Werkgelegenheidsinspectie, de Waalse Sociale Inspectie, de sociale inspectie van de Duitstalige Gemeenschap, de Dienst voor Administratieve Controle van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering, de inspectie van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen en de directie Controle op de Arbeidsongevallen van FEDRIS, naar de beraadslaging nr. 16/092 van 4 oktober 2016 wat betreft het openbaar ministerie en naar de beraadslaging nr. 17/056 van 4 juli 2017 wat betreft de

inspectiedienst Werk en Sociale Economie en de cel Administratieve Geldboeten van het Vlaams Departement Werk en Sociale Economie.

20. Ook organisaties van de deeltentiteiten (buiten het netwerk van de sociale zekerheid) zouden het eDossier-platform aanwenden en derhalve persoonsgegevens aanbieden en raadplegen. Het gaat meer bepaald om de respectieve inspectiediensten en diensten bevoegd voor het opleggen van administratieve geldboeten.

In het Vlaams Gewest is het Departement Werk en Sociale Economie (met de Vlaamse Sociale Inspectie en de Cel administratieve geldboeten) bevoegd, onder meer volgens de bepalingen van het decreet van 30 april 2004 *tot uniformisering van de toezichts-, sanctie- en strafbepalingen die zijn opgenomen in de regelgeving van de sociaalrechtelijke aangelegenheden, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest bevoegd zijn* (het zogenaamde “*decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht*”).

Het *Département de l'Inspection* en de *Service des amendes administratives* van de *service public de Wallonie Économie, Emploi, Formation, Recherche* van hun kant putten hun bevoegdheden uit het decreet van 28 februari 2019 *betreffende de controle van de wetgevingen en reglementeringen inzake het economisch beleid, het tewerkstellingsbeleid en het wetenschappelijk onderzoek alsook de invoering van administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op deze wetgevingen en reglementeringen* en het decreet van 28 februari 2019 *betreffende de controle op de wetgevingen en reglementeringen met betrekking tot de omscholing en de bijscholing alsook de invoering van administratieve geldboetes die van toepassing zijn in geval van inbreuk op bedoelde wetgevingen en reglementeringen*.

Voor wat betreft de Gewestelijke Werkgelegenheidsinspectie (Brussel Economie en Werkgelegenheid) en de Cel Administratieve Geldboeten (Brussel Economie en Werk) van de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel gelden de ordonnantie van 30 april 2009 *betreffende het toezicht op de reglementeringen inzake werkgelegenheid die tot de bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest behoren en de invoering van administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op deze reglementeringen*, de ordonnantie van 9 juli 2015 *houdende de eerste maatregelen ter uitvoering en toepassing van de zesde Staatshervorming met betrekking tot het toezicht en de controle op het vlak van werkgelegenheid*, de ordonnantie van 9 juli 2015 *houdende geharmoniseerde regels betreffende de administratieve geldboeten bepaald bij de wetgeving op het vlak van werkgelegenheid en economie* en de ordonnantie van 14 juni 2018 *houdende verschillende procedurewijzigingen inzake tewerkstelling en economie*.

De opdrachten van de sociale inspectie van het *Ministerium der Deutschsprachigen Gemeinschaft* zijn gebaseerd op het Waals decreet van 5 februari 1998 *houdende toezicht en controle op de naleving van de wetgeving betreffende het tewerkstellingsbeleid* en het decreet van de Duitstalige Gemeenschap van 23 april 2018 *betreffende de gezinsbijslagen*. In tegenstelling tot de andere deeltentiteiten, beschikt de Duitstalige Gemeenschap vooralsnog niet over een eigen dienst voor administratieve geldboeten maar volgens de aanvrager is ze bezig met het opstellen van een nieuw inspectiedecreet, dat (ook) betrekking zou hebben op de administratieve geldboeten. De voorliggende beraadslaging heeft in voorkomend geval ook betrekking op de mededeling van persoonsgegevens aan de op te richten dienst voor administratieve geldboeten van de

Duitstalige Gemeenschap, voor zover die ter zake gelijkaardige bevoegdheden als de diensten van de andere deelentiteiten heeft.

21. Er werd een ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de federale staat en de deelentiteiten *betreffende bepaalde aspecten van de elektronische informatie-uitwisseling tussen de actoren van de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude* opgesteld. Het heeft betrekking op de actoren van de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude: de sociale inspectie van de federale staat en de deelentiteiten, de politie, de SIOD, de diensten van de federale staat en de deelentiteiten bevoegd voor het opleggen van administratieve geldboeten in geval van inbreuk op de sociale regelgeving, het openbaar ministerie bij de hoven en rechtbanken, de onderzoeksrechters, het College van de Procureurs-Generaal, de openbare instellingen van sociale zekerheid, de directie van het epv en van het eDossier van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg en de diensten die belast zijn met de invordering van de strafrechtelijke en de administratieve geldboeten. Het regelt onder meer de elektronische uitwisseling van informatie in het kader van het eDossier-platform tussen de sociale inspecties (federaal en deelentiteiten), de diensten bevoegd voor het opleggen van administratieve geldboeten in geval van inbreuk op de sociale regelgeving (federaal en deelentiteiten) en het openbaar ministerie bij de hoven en rechtbanken. Het bevat bepalingen met betrekking tot de gestructureerde gegevens en de documenten die ter beschikking worden gesteld via het eDossier-platform (epv, eBericht en eBeslissing) en met betrekking tot de toegang dienaangaande.
22. Deze beraadslaging kan ten aanzien van de in het randnummer 20 vermelde organisaties van de deelentiteiten pas in werking treden voor zover het samenwerkingsakkoord effectief in werking is getreden en het informatieveiligheidscomité de bepalingen ervan heeft onderzocht en beoordeeld. Dienaangaande is dus een nieuwe tussenkomst van het informatieveiligheidscomité vereist. De tekst van deze beraadslaging zal vervolgens op een geschikte wijze worden aangepast.

B. BEHANDELING

Bevoegdheid van het informatieveiligheidscomité

23. Voor zover instellingen van sociale zekerheid in de zin van artikel 2, eerste lid, 2^o, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* persoonsgegevens ter beschikking stellen van derden, hebben zij daartoe een beraadslaging van het informatieveiligheidscomité nodig, overeenkomstig artikel 15 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*.
24. In de mate dat de federale sociale inspecties van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen, de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering en het federaal agentschap voor beroepsrisico's FEDRIS, de SIOD en de federale Directie van de Administratieve Geldboeten als actoren van het eDossier-platform zelf gestructureerde gegevens en documenten ter beschikking stellen van derden, andere dan het openbaar

ministerie bij de hoven en rechtbanken en de onderzoeksrechters, moeten zij vooraf een beraadslaging van het informatieveiligheidscomité bekomen.

25. Het informatieveiligheidscomité stelt vast dat het openbaar ministerie bij de hoven en rechtbanken en de onderzoeksrechters toegang hebben tot de gestructureerde gegevens en de documenten van het eDossier (in voorkomend geval dus ook afkomstig van de instellingen van sociale zekerheid) zonder daartoe te moeten beschikken over een voorafgaande beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité.
26. Het informatieveiligheidscomité is volgens de artikelen 100/12/7 en 100/12/8 van het Sociaal Strafwetboek wel bevoegd om zich uit te spreken over de toegang tot het eDossier-platform door de federale sociale inspecties, de SIOD, de federale dienst bevoegd voor het opleggen van administratieve geldboeten en de directie van het epv en van het eDossier van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg.

Rechtmatigheid van de verwerking

27. Krachtens artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de vermelde voorwaarden is vervuld.
28. De mededeling van persoonsgegevens door de federale sociale inspecties en de federale dienst bevoegd voor het opleggen van administratieve geldboeten aan de sociale inspecties van de deeltentiteiten en de diensten van de deeltentiteiten bevoegd voor het opleggen van administratieve geldboeten is rechtmatig in die zin dat ze noodzakelijk is om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust, in de zin van artikel 6, 1, eerste lid, c).
29. Het Sociaal Strafwetboek bevat specifieke bepalingen over het eDossier, meer in het bijzonder met betrekking tot de inhoud van de bijgehouden informatie (in de artikelen 100/12/1 over de gestructureerde gegevens en 100/12/2 over de bijhorende documenten), de toegang tot de bijgehouden informatie (in de artikelen 100/12/7 over de gestructureerde gegevens en 100/12/8 over de bijhorende documenten) en de bewaringstermijn van de bijgehouden informatie (in het artikel 100/12/9).
30. Voorts werd een ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de federale staat en de deeltentiteiten *betreffende bepaalde aspecten van de elektronische informatie-uitwisseling tussen de actoren van de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude* opgesteld, ten behoeve van de verschillende actoren van de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude. Aldus bevat het onder meer bepalingen over de elektronische uitwisseling van informatie in het kader van het eDossier-platform tussen de sociale inspecties (federaal en deeltentiteiten), de diensten bevoegd voor het opleggen van administratieve geldboeten in geval van inbreuk op de sociale regelgeving (federaal en deeltentiteiten) en het openbaar ministerie bij de hoven en rechtbanken.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

31. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (beginsel van de doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (beginsel van de minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (beginsel van de opslagbeperking) en moeten ze zodanig worden verwerkt, met passende technische of organisatorische maatregelen, dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (beginsel van de integriteit en de vertrouwelijkheid).

Doelbinding

32. De uitwisseling van de persoonsgegevens beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk de efficiënte uitvoering van de opdrachten van de actoren van de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude, zowel op het niveau van de federale overheid als op het niveau van de deeltentiteiten.
33. Voor de federale sociale inspecties, behorend tot de instellingen van sociale zekerheid, kan in het bijzonder worden verwezen naar het Sociaal Strafwetboek en naar de respectieve regelingen die op diezelfde instellingen van sociale zekerheid van toepassing zijn (toegelicht in de beraadslaging nr. 04/032 van 5 oktober 2004). Voor de organisaties van de deeltentiteiten geldt de in het randnummer 20 vermelde regelgeving (zie echter het randnummer 22).
34. Het Sociaal Strafwetboek werd inmiddels aangevuld met een specifieke afdeling inzake het eDossier-platform en er zou dienaangaande ook een samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid en de deeltentiteiten worden gesloten. Het doeleinde van het eDossier-platform wordt uitvoerig beschreven in het artikel 100/12 van het Sociaal Strafwetboek.

Minimale gegevensverwerking

35. Door middel van het eDossier-platform kunnen de actoren een aantal gestructureerde gegevens consulteren. Die bieden de mogelijkheid om een dossier in het systeem te raadplegen en op te volgen en hebben betrekking op epv's of proces-verbalen van de politie tot vaststelling van inbreuken op de sociale regelgeving (met de vermelding van de identiteit van de diverse partijen, meer bepaald de bevoegde ambtenaren, de verdachten, de burgerrechtelijk aansprakelijke personen en de personen die bij een inbreuk betrokken zijn of geacht worden te zijn), het eBericht van het openbaar ministerie en de eBeslissing van de administratie die bevoegd is voor het opleggen van administratieve geldboeten. Ze zijn toereikend, ter zake dienend en noodzakelijk voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt.

36. Het informatieveiligheidscomité stelt vast dat ook de documenten van een dossier te raadplegen zullen zijn. Het kan zich ter zake niet uitspreken over de naleving van het beginsel van de minimale gegevensverwerking – de inhoud van de documenten is immers niet gestandaardiseerd en varieert van dossier tot dossier waardoor het niet mogelijk is om een exhaustief overzicht van de opgenomen persoonsgegevens aan te bieden – maar het benadrukt dat de verwerking van de documenten onverkort moet geschieden met naleving van de regels inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. De volledige set van gegevens blijft voorts beschikbaar bij en onder verantwoordelijkheid van de authentieke bron.

Opslagbeperking

37. De in het eDossier opgeslagen gestructureerde gegevens worden – onverminderd de bewaring noodzakelijk voor de verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden bedoeld in artikel 89 van Verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* – niet langer bewaard dan noodzakelijk voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt, met een maximale bewaartermijn die vijf jaar na de definitieve beëindiging van de rechterlijke, administratieve en buitengerechtelijke procedures en beroepen die voortvloeien uit het epv of uit het in artikel 65 van het Sociaal Strafwetboek bedoelde proces-verbaal van de politie tot vaststelling van een inbreuk niet mag overschrijden.
38. Deze gegevens kunnen bewaard blijven na anonimisering of minstens pseudonimisering indien anonimisering niet voldoet voor de beoogde finaliteit van statistische doelstellingen en wetenschappelijk of historisch onderzoek. De gepseudonimiseerde gegevens kunnen slechts bewaard blijven zolang doeleinden van wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistiek daartoe nopen.

Integriteit en vertrouwelijkheid

39. De toegang tot het eDossier-platform geschiedt met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, met toepassing van artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*. Het betreft echter een niet-fysieke tussenkomst, zonder dat daarbij afbreuk wordt gedaan aan de opdrachten die de organisatie doorgaans vervult bij mededelingen van persoonsgegevens. Ze komt in dit geval op een specifieke (technische) wijze tussen. Per instantie die gebruik maakt van het eDossier-platform dwingt ze gepaste regels inzake toegangsbeheer en toegangsmachtigingen af. Ze staat ook in voor het loggen van alle ingaande en uitgaande mededelingen van persoonsgegevens.
40. Elke instantie die gemachtigd is om toegang te hebben tot eDossier-platform houdt een voortdurend bijgewerkte lijst bij van de personen die zij heeft aangeduid om dit recht op toegang uit te oefenen. De personen die toegang hebben tot het eDossier-platform moeten het vertrouwelijk karakter van de persoonsgegevens respecteren en mogen de gegevens van de databank enkel gebruiken binnen de perken van wat strikt noodzakelijk is voor de uitoefening van hun wettelijke opdrachten.

41. Desgevallend wordt de verhouding tussen de verwerkingsverantwoordelijken en hun verwerkers georganiseerd overeenkomstig artikel 28 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*.
42. De partijen houden bij de verwerking van de persoonsgegevens onverkort rekening met de door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid vastgestelde maatregelen met betrekking tot de informatieveiligheid (de “*minimale veiligheidsnormen*”).
43. De partijen houden voor het overige bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.
44. Deze beraadslaging treedt nog niet in werking ten aanzien van de in het randnummer 20 vermelde organisaties van de deelentiteiten. Het informatieveiligheidscomité moet immers eerst het definitieve samenwerkingsakkoord kunnen analyseren. De organisaties van de deelentiteiten kunnen maar persoonsgegevens verwerken in het kader van het eDossier voor zover het informatieveiligheidscomité zich daarover uitdrukkelijk in gunstige zin uitspreekt.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de verwerking van persoonsgegevens uit het elektronisch dossier (eDossier) door de diensten van de sociale inspectie en de diensten bevoegd voor het opleggen van administratieve geldboeten, zoals beschreven in deze beraadslaging, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming.

Bart VIAENE
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38– 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).