

Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid
--

IVC/KSZG/23/434

BERAADSLAGING NR. 23/244 VAN 5 DECEMBER 2023 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID AAN HET REKENHOF VOOR DE UITVOERING VAN EEN AUDIT BETREFFENDE DE CONTROLE VAN HET SOCIAAL BELEID IN DE GROENE SECTOREN (LAND- EN TUINBOUW)

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van het Rekenhof;

Gelet op het verslag van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. In uitvoering van zijn wettelijke opdrachten wenst het Rekenhof een audit te verrichten met betrekking tot de controle van het sociaal beleid in de groene sectoren (land- en tuinbouw). In het kader van zijn audit wenst het Rekenhof onder meer op de volgende vraag te kunnen antwoorden “Is de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid in staat om de naleving te controleren van de toekenningsvoorwaarden van het forfaitair systeem dat in de groene sectoren van toepassing is? ”.
2. Het Rekenhof wenst vooreerst de kwaliteit van de gegevens te onderzoeken. Door de kruising van de gegevens 2022 uit de Dimona-gegevensbank (gelegenheidswerknemer) en de DmfA-gegevensbank kan de kwaliteit en de coherentie van de aangiften door de werkgevers worden nagegaan. De unieke sleutel die nodig is voor deze kruising is het INSZ-nummer van de werknemer.
3. Het Rekenhof wenst vervolgens de naleving van de toepassingsvoorwaarden van het gelegenheidswerk voor 2022 te controleren:

- door na te gaan of het aantal in de Dimona-toepassing aangegeven dagen voor elke betrokken gelegenheidswerknemer de in de wet vastgelegde specifieke grenzen voor elke sector en ondersector niet overschrijdt;
 - door de coherentie na te gaan tussen de dagelijkse aangiften (Dimona) en de driemaandelijke aangiften (DmfA);
 - door de naleving van de 180-dagenregel na te gaan (de aangegeven gelegenheidswerknemer heeft niet voor dezelfde werkgever gewerkt in een andere hoedanigheid dan die van gelegenheidswerknemer in de loop van de afgelopen 180 dagen). Om die controle te kunnen verrichten, zijn de gegevens van 2021 noodzakelijk.
4. Het Rekenhof wenst bovendien de toepassing na te gaan van de sancties/rechtzettingen in geval van niet-naleving van de voorwaarden door het bestuderen van de eventuele incoherenties die worden verkregen bij de controle van de voorwaarden, de resultaten van de inspectieverslagen uit 2022 en de herberekeningen van de werkgeversbijdragen als gevolg van de voor die werknemers vastgestelde inbreuken.
5. De personen van wie de persoonsgegevens verwerkt worden zijn:
- de personen die prestaties hebben verricht als gelegenheidswerknemer in de sectoren van de tuinbouw (PC¹ 145) en de landbouw (PC 144) en de uitzendarbeid (PC 322) in de loop van het derde kwartaal 2022;
 - de werkgevers uit de sectoren van de tuinbouw (PC 145) en de landbouw (PC 144) en de uitzendarbeid (PC 322) die gelegenheidswerknemers hebben aangegeven in de loop van het derde kwartaal 2022.
6. Het Rekenhof wenst per gelegenheidswerknemer die in de loop van het 3^{de} kwartaal 2022 was tewerkgesteld (jaren 2021 en 2022) de volgende Dimona-gegevens te krijgen: het INSZ-nummer, het KBO-nummer van de betrokkene werkgever, het type werknemer (met een selectie van de gelegenheidswerknemers), de datum van aanmaak van het formulier, de begin- en einddatum van de prestatie van de werknemer en het nummer van het paritair comité.
7. Hij wenst bovendien per werkgever die gelegenheidswerknemers heeft tewerkgesteld in de loop van het 3^{de} kwartaal 2022 (jaar 2022) de volgende gegevens uit de DmfA te krijgen: het INSZ-nummer van de tewerkgestelde gelegenheidswerknemer(s), het werknemerskengetal, het KBO-nummer van de werkgever, de categorie werkgever, de code “bijdrage werknemer”, het functienummer van de werknemer, de effectieve berekeningsbasis van de bijdrage, het nummer van het paritair comité (144, 145, 322), het bedrag van de verschuldigde bijdrage, de begindatum van de tewerkstelling en de einddatum van die tewerkstelling, het statuut van de werknemer(s).
8. Het Rekenhof wenst tevens gegevens te krijgen van de paritaire comités met betrekking tot de bijkomende dagen die aan het basiscontingent werden toegevoegd voor bepaalde

¹ Paritair comité.

teelten die aan de RSZ werden meegedeeld met het oog op de toepassing van het forfaitair stelsel in 2022.

9. Het Rekenhof wenst ten slotte toegang te krijgen tot de ontbrekende onmiddellijke aangiften van tewerkstelling in 2022 in hoofde van de werkgevers die gelegenhedswerknemers hebben tewerkgesteld in het derde kwartaal 2022 en de desbetreffende sancties²:
- sancties voor het niet-nakomen van de verplichtingen uit de Dimona EXT (herberekening van de volgens het standaard systeem verschuldigde bijdragen voor het hele kalenderjaar in kwestie, met eventuele verhogingen en interesten) en de rechtzettingen in geval van niet-naleving van de andere toekenningsvoorwaarden (rechtzetting van de occasionele regeling naar het standaard stelsel voor een bepaalde periode);
 - toegepast in 2022 op de werkgevers die gelegenhedswerknemers hebben tewerkgesteld in het 3^{de} kwartaal 2022 bij de RSZ.
10. De verwerking van persoonsgegevens vindt zijn grondslag in de volgende regelgeving: de Grondwet (artikel 180), de wet op de inrichting van het Rekenhof van 29 oktober 1846 (artikel 5bis), de wet van 27 juni 1969 *tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders* (artikel 2/1), het koninklijk besluit van 28 november 1969 *tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders* (artikelen 8bis en 31bis) en het koninklijk besluit van 30 juli 1991 *waarbij aan het Rekenhof toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en machtiging tot het gebruik van het identificatienummer worden verleend*.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

Bevoegdheid van het Informatieveiligheidscomité

11. Het betreft een uitwisseling van persoonsgegevens die overeenkomstig artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité vereist.

Rechtmatigheid van de verwerking

12. Krachtens artikel 6 van de AVG is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de vermelde voorwaarden is vervuld.

² Krachtens artikel 8bis van het koninklijk besluit van 28 november 1969 *tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders* kunnen de betrokken werknemers, wanneer nagelaten is ze in te schrijven in de sociale documenten of wanneer de werkgever heeft nagelaten de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling te verrichten, voor het hele kalenderjaar waarin dit werd nagelaten, niet in de hoedanigheid van gelegenhedswerknemers bij deze werkgever bij de RSZ worden aangegeven. Bovendien is ze gebaseerd op alle voorwaarden vervat in de artikelen 8bis en 31bis van voormeld koninklijk besluit waardoor kan worden afgeweken van het klassieke stelsel voor de berekening van de werkgeversbijdragen.

13. De voormelde verwerking is rechtmatig in die zin dat ze noodzakelijk is voor de naleving van een wettelijke verplichting waartoe de verwerkingsverantwoordelijke gehouden is overeenkomstig artikel 6, 1, c) van de AVG, namelijk de Grondwet (artikel 180), de wet op de inrichting van het Rekenhof van 29 oktober 1846 (artikel 5bis), de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders (artikel 2/1), het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders (artikelen 8bis en 31bis) en het koninklijk besluit van 30 juli 1991 waarbij aan het Rekenhof toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en machtiging tot het gebruik van het identificatienummer worden verleend.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

14. Krachtens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (principe van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (principe van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (principe van opslagbeperking) en moeten ze worden verwerkt met behulp van passende technische of organisatorische maatregelen zodat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (principe van integriteit en vertrouwelijkheid).

Doelbinding

15. De mededeling beantwoordt aan een wettig doeleinde, namelijk het Rekenhof in de mogelijkheid stellen een audit uit te voeren over de controle van het sociaal beleid in de groene sectoren (land- en tuinbouw).

Minimale gegevensverwerking

16. Wat de Dimona-gegevens betreft, is het INSZ van de werknemer noodzakelijk omdat het contingent per werknemer wordt berekend en het de unieke sleutel betreft aan de hand waarvan de verschillende datasets kunnen worden gekruist. Het KBO-nummer van de betrokkene werkgever is noodzakelijk om de 180-dagenregel te kunnen controleren (de gelegenheidswerknemer mag niet door dezelfde werkgever zijn tewerkgesteld tijdens de 180 dagen voorafgaand aan het gelegenheidswerk) en te kunnen nagaan of de sancties effectief worden toegepast in geval van niet-naleving van de toekenningsvoorwaarden (tijdige en juiste aangifte, naleving van de contingenten en 180-dagenregel). De datum van aanmaak van het formulier en de begin- en einddatum van de prestatie zijn noodzakelijk omdat de timing van de aangifte een toekenningsvoorwaarde van het forfaitair stelsel is.

17. Wat de gegevens van de DmfA betreft, komt het INSZ van de tewerkgestelde gelegenheidswerknemer overeen met de unieke sleutel op basis waarvan een vergelijking tussen de DmfA-gegevens en de Dimona-gegevens mogelijk is. Het werknemerskengetal is noodzakelijk omdat in de administratieve richtlijnen van de RSZ wordt bepaald dat slechts twee werknemerskengetallen mogen worden gebruikt om de gelegenheidswerknemer in de land- of tuinbouw aan te geven (specifieke werknemers 010 arbeiders of 022 leerlingen-arbeiders tot het einde van het jaar van hun 18de verjaardag). Het KBO-nummer van de werkgever is noodzakelijk om de 180-dagenregel te kunnen controleren (de gelegenheidswerknemer mag niet door dezelfde werkgever zijn tewerkgesteld tijdens de 180 dagen voorafgaand aan het gelegenheidswerk) en te kunnen nagaan of de sancties effectief worden toegepast in geval van niet-naleving van de toekenningsvoorwaarden (tijdige en juiste aangifte, naleving van de contingenten en 180-dagenregel).
18. De werkgeverscategorie is belangrijk omdat de contingenten variëren naargelang de sector en de ondersector. Het is dus noodzakelijk om deze informatie te kennen om het maximum aantal forfaitdagen en de waarde ervan te kunnen bepalen. Op basis van de code “bijdrage werknemer” kan in combinatie met het type bijdrage het toepasbare percentage/forfait worden bepaald. In de groene sectoren kan het volgens de administratieve richtlijnen van de RSZ enkel gaan om de codes “normale bijdrage” 010 en 022. Aan de hand van het functienummer, een specifieke code voor de RSZ, kan de functie van de werknemer worden achterhaald en bijgevolg de forfaitaire dagvergoeding. Zonder dat veld is het niet mogelijk om na te gaan of de juiste forfaits werden toegepast voor de gelegenheidswerknemers. De te gebruiken functienummers worden uitdrukkelijk vermeld in de administratieve richtlijnen.
19. De effectieve berekeningsbasis van de bijdrage is noodzakelijk om te achterhalen of de juiste forfaits voor de gelegenheidswerknemers werden toegepast. De begindatum van de tewerkstelling en de einddatum ervan zijn noodzakelijk om de werkelijke tewerkstellingsperiode van de werknemer te achterhalen.
20. In bepaalde gevallen kunnen krachtens artikel 2/1 van de wet van 27 juni 1969 *tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders* bijkomende dagen worden toegevoegd aan de contingenten. Deze beslissing tot toevoeging behoort toe aan de paritaire comités en wordt aan de RSZ meegedeeld. In een logica van controle van de contingenten is het dus absoluut noodzakelijk om het juist aantal dagen te kennen dat aan een werkgever wordt toegekend. Van de RSZ moeten dus de gegevens per werkgever worden verkregen die afkomstig zijn van de paritaire comités van de landbouw en de tuinbouwbedrijven en die betrekking hebben op de bijkomende dagen voor de toepassing van het forfaitair stelsel in 2022.
21. In een onderzoekslogica van de hele controleketen is het essentieel om de gegevens te krijgen over de sancties en de rechtzettingen die door de RSZ worden toegepast op de werkgevers die niet aan de toekenningsvoorwaarden voldoen.
22. Uitgaande van het hogervermelde doeleinde zijn de mee te delen persoonsgegevens aldus toereikend, ter zake dienend en niet overmatig.

Opslagbeperking

23. De gegevens zouden door het Rekenhof worden bewaard gedurende een periode van zes maanden na publicatie van het rapport. Het betreft de standaardduur voor de opslag van persoonsgegevens na een audit teneinde op eventuele toelichtingsvragen door de Kamer van Volksvertegenwoordigers te kunnen antwoorden. De gegevens zullen na afloop van die termijn van de servers van het Rekenhof worden verwijderd.

Integriteit en vertrouwelijkheid

24. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moet het Rekenhof rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*. Het houdt tevens rekening met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid, die vastgesteld werden door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
25. Het Comité neemt nota van het feit dat het Rekenhof de volgende veiligheidsdiensten gebruikt in het kader van die mededeling van persoonsgegevens: een elektronische brievenbus, een elektronische datering, een loggingbeheer, een geïntegreerd gebruikers- en toegangsbeheer en een end-to-endvercijfering.
26. Deze mededeling van persoonsgegevens zal geschieden zonder tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ). In dit geval biedt de tussenkomst van de KSZ geen meerwaarde bij gebrek aan filtering, integratiecontrole en gestructureerde gegevensmededeling.
27. Het Rekenhof moet een systeem invoeren op basis waarvan bij een eventuele klacht kan worden achterhaald welke personeelsleden persoonsgegevens hebben geraadpleegd.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid aan het Rekenhof met het oog op het verrichten van een audit betreffende de controle van het sociaal beleid in de groene sectoren (land- en tuinbouw), toegestaan is mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Bart VIAENE
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 - 1000 Brussel.