

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/24/242

BERAADSLAGING NR. 24/116 VAN 2 JULI 2024 BETREFFENDE DE UITWISSELING VAN PERSOONSGEGEVENS TUSSEN DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID (RSZ) EN HET RIJKSINSTITUUT VOOR DE SOCIALE VERZEKERINGEN DER ZELFSTANDIGEN (RSVZ) MET HET OOG OP EEN COMMUNICATIECAMPAGNE OVER DE VERPLICHTE INSCHRIJVING IN HET REGISTER VAN DE WERKENDE VENNOTEN EN HELPERS

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de aanvraag van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ);

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ);

Gelet op het verslag van de voorzitter.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ) is een gedecentraliseerde Belgische openbare instelling van sociale zekerheid die deel uitmaakt van het primaire netwerk van de sociale zekerheid, in de zin van artikel 2, tweede lid, 2°, van de KSZ-wet van 15 januari 1990, die belast is met het beheer van het sociaal statuut van de zelfstandigen. Het RSVZ treedt tevens op als beheerinstelling van een secundair netwerk van de sociale zekerheid in de zin van artikel 1, 6°, van het koninklijk besluit 4 februari 1997 *tot organisatie van de mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard tussen instellingen van sociale zekerheid* en staat aldus in voor het beheer van de sociale verzekeringsfondsen die tot het secundaire netwerk behoren. De sociale verzekeringsfondsen zijn verantwoordelijk voor de berekening en de inning van de door hun leden verschuldigde bijdragen en, in voorkomend geval, voor de toekenning van bepaalde sociale voordelen en rechten en de inning en invordering van administratieve boetes. Als primair netwerk verzekert het RSVZ de mededeling van de gegevens naar de sociale verzekeringsfondsen en is het bevoegd om een aanvraag in te dienen in naam van de sociale verzekeringsfondsen.
2. Het RSVZ heeft, krachtens het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 *houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen*, tevens als opdracht om de verplichtingen van de zelfstandigen en vennootschappen te controleren en sociale fraude te bestrijden. Krachtens artikel 3, § 1, van het koninklijk besluit nr. 38 wordt onder zelfstandige verstaan: “*ieder natuurlijk persoon, die in België een beroepsbezigheid uitoefent uit hoofde waarvan hij niet door een arbeidsovereenkomst of door een statuut*

verbonden is". Wanneer personen bijgevolg onder het toepassingsgebied van deze definitie vallen, dan zijn zij onderworpen aan twee verplichtingen, met name de aansluiting bij een sociaal verzekeringsfonds voor zelfstandigen alvorens ze hun beroepsactiviteit opstarten en de betaling van driemaandelijks sociale bijdragen¹. De controle van deze verplichtingen (aansluiting bij een sociaal verzekeringsfonds en betaling van bijdragen) valt onder de bevoegdheid van de directie VOB.

3. De niet-aansluiting in geval van een zelfstandige activiteit, de fictieve aansluitingen, zwartwerk en schijnzelfstandigheid vormen een bedreiging voor de eerlijke concurrentie en brengen de leefbaarheid van het socialezekerheidssysteem in gevaar. De programmawet van 22 december 2023 (titel V) voorziet enerzijds in de invoering van een verplichte inschrijving in het register van de werkende vennoten en helpers en anderzijds in een inhoudingsplicht voor sociale schulden op facturen van werken in onroerende staat in het sociaal statuut van de zelfstandigen en administratieve geldboetes in geval van niet-naleving van deze verplichtingen.
4. Artikel 65, § 2, van deze programmawet bepaalt: *“Met het oog op het bestrijden van sociale fraude en een betere inning van de sociale zekerheidsbijdragen, beheert het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen een gegevensbank, waarin de in dit artikel bedoelde sociale schulden worden opgenomen van de eveneens in dit artikel bedoelde aannemers en onderaannemers. Daartoe kan het Rijksinstituut een beroep doen op de gegevensbank betreffende de aangifte van werken bedoeld in artikel 30bis, § 7, van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders teneinde de daarin beschikbare gegevens over de aangifte van werken te gebruiken om de aannemers en onderaannemers bedoeld in dit artikel te vatten”*. Het RSVZ wordt aangeduid als verantwoordelijke van de verwerking van de gegevens die het bezit of die hem meegedeeld worden voor de toepassing van de nieuwe verplichtingen opgelegd door de programmawet van 22 december 2023.
5. Het register van de werkende vennoten en helpers houdt voor de zelfstandigen en de vennootschappen die activiteiten uitoefenen zoals bedoeld in artikel 30, § 1, 1^o, a), van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, met name werken in onroerende staat, de verplichting in om zich in te schrijven in dit register bij de Kruispuntbank Ondernemingen (KBO). In geval van niet-naleving van deze verplichting of onjuiste registratie in het register wordt een administratieve boete opgelegd door het RSVZ. Bovendien dient het RSVZ een informatiecampagne te organiseren over deze verplichting. Om deze opdracht te vervullen heeft het RSVZ een aantal persoonsgegevens nodig om de personen die onderworpen zijn aan deze verplichting te identificeren.
6. Overeenkomstig het voormelde koninklijk besluit nr. 38, laten de gegevens met betrekking tot de aangifte van werken van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) de directie VOB toe om de rechten en plichten van de zelfstandigen te bepalen en meer bepaald, de personen te identificeren die een zelfstandige activiteit uitoefenen en die nagelaten hebben om zich aan te sluiten bij een sociaal verzekeringsfonds, te bepalen of hun activiteit wel degelijk onder het toepassingsgebied van een “zelfstandige activiteit” valt, de bijdragen correct te berekenen en de controle te verrichten op de stopzetting van

¹ Overeenkomstig de artikelen 10 en 11 van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen.

de activiteit in het kader van de toekenning van een gelijkstelling wegens ziekte aan de zelfstandigen die arbeidsongeschikt zijn en hun activiteit hebben moeten stopzetten.

7. De verplichte inschrijving dient in principe te gebeuren tegen uiterlijk 1 juli 2024 en de boetes voor de niet-naleving van deze verplichting zullen in principe worden opgelegd vanaf 1 januari 2025. De inhoudingsplicht geldt vanaf 1 januari 2026. De informatie uit de aangiften van werken is dus noodzakelijk voor de uitwerking van deze nieuwe mechanismen en de correcte toepassing ervan. De inhoudingsplicht is een onmisbaar instrument voor de doeltreffende invordering van de onbetaalde socialezekerheidsbijdragen.

De directie ECL zamelt de nodige (sociale en fiscale) gegevens in via de raadpleging van diverse gegevensbanken en enquêtes ter plaatse of via datamining en datamatching met de hulp van de interne supportdiensten (informaticadienst en dienst informatiebeheer).

De dienst Externe Audit is belast met de controle van de sociale verzekeringsfondsen.

8. De “Aangifte van werken” is een online dienst die door het RSVZ wordt beheerd en waarmee aannemers van bepaalde werken een aangifte kunnen verrichten. Op basis van deze aangiften kunnen de zelfstandigen, de vennootschappen en onderaannemers die betrokken zijn bij de realisatie van werken in onroerende staat worden geïdentificeerd. Deze aangiften laten toe om gegevens in te zamelen over de aard en de plaats van de werken, de identiteit van de opdrachtgever, de hoofdaannemer en de onderaannemer, het bedrag van de werken, de duur van de werken en de begin- en einddatum van de tussenkomst van elke onderneming die deel uitmaakt van de keten. Deze aangiften bieden een duidelijk overzicht van de (onder)aannemers die betrokken zijn bij de uitvoering van de werken in onroerende staat².
9. Het doel van deze gegevensmededeling is om het RSVZ in de mogelijkheid te stellen om een informatiecampagne te organiseren betreffende de verplichte inschrijving in het register van de werkende vennoten en helpers. In een tweede fase heeft het RSVZ, in het kader van de strijd tegen sociale fraude, behoefte aan andere gegevens om enerzijds de naleving van de verplichte registratie van de werkende vennoten en helpers bij de KBO te controleren en anderzijds de inhoudingsplicht in een onderaannemingsketen te controleren en, indien er niet voldaan is aan deze verplichtingen, administratieve boetes op te leggen. Deze tweede fase zal in de toekomst het voorwerp uitmaken van een nieuwe beraadslaging. De huidige mededeling laat toe de personen die potentieel betrokken zijn bij deze verplichtingen te informeren.
10. In een tweede fase wenst het RSVZ toegang tot de persoonsgegevens die opgenomen zijn in de aangiften van werken met het oog op de vervulling van zijn wettelijke opdrachten en wenst het aldus kennis te nemen van de zelfstandigen en vennootschappen die actief zijn in de sector van de werken in onroerende staat en die vallen onder het toepassingsgebied van de verplichte inschrijving bij KBO (in het register van de werkende vennoten en helpers) en de inhoudingsplicht. Concreet moet het RSVZ de status

² Er wordt op gewezen dat de werken in onroerende staat waarbij geen beroep wordt gedaan op onderaannemers en waarvan het bedrag niet hoger is dan 30.000 euro geen aangifte aan de RSZ vereisen. Wanneer er wel een beroep wordt gedaan op onderaannemers wordt het maximumbedrag van de werken verlaagd tot 5.000 euro en indien er minstens twee onderaannemers betrokken zijn, geldt er geen maximumbedrag meer en dient er een aangifte te worden verricht.

van registratie bij KBO kunnen controleren (bestaan van een registratie, naleving van de wettelijke termijn), de status van aansluiting bij een sociaal verzekeringsfonds voor zelfstandigen controleren (bestaan van een aansluiting, naleving van de wettelijke termijn), teneinde administratieve boetes op te leggen aan de vennootschappen en zelfstandigen met helpers die hun werkende vennoten of helpers niet hebben ingeschreven bij KBO of dit niet binnen de wettelijke termijn gedaan hebben en aan de werkende vennoten en helpers die niet binnen de wettelijke termijn aangesloten zijn bij een sociaal verzekeringsfonds voor zelfstandigen, de hoofdelijke aansprakelijkheid van de beheerders en bestuurders in te roepen voor de betaling van de administratieve boetes die opgelegd worden aan de vennootschappen, de hoofdelijke aansprakelijkheid van de vennootschap in te roepen voor de betaling van de administratieve boetes opgelegd aan de werkende vennoten, de hoofdelijke aansprakelijkheid van de geholpen zelfstandige in te roepen voor de betaling van de administratieve boetes opgelegd aan de helpers, de werkende vennoten en helpers te identificeren die vermeld zijn in de aangiften van werken (berekening van de erkende schulden op het niveau van de vennootschappen).

Deze gegevens zullen vervolgens toelaten om de naleving van de inhoudingsplicht in een onderaannemingsketen te controleren en, indien er niet voldaan wordt aan deze plicht, om administratieve boetes op te leggen. De toegang tot deze gegevens en de modaliteiten van deze toegang zullen het voorwerp uitmaken van een nieuwe beraadslaging.

11. De volgende persoonsgegevens afkomstig van de databank van de aangiften van werken zullen worden megedeeld in het kader van deze beraadslaging, op basis van het identificatienummer van de sociale zekerheid:
 - De identificatiegegevens van de opdrachtgever: naam, adres en eventueel ondernemingsnummer of BTW-nummer;
 - Identificatiegegevens van de aangever: naam, adres en eventueel ondernemingsnummer of BTW-nummer;
 - Identificatiegegevens van de onderaannemers: naam, adres en eventueel ondernemingsnummer of BTW-nummer;
 - De begin- en einddatum van de werken.

12. De personen van wie de persoonsgegevens zullen worden verwerkt zijn de zelfstandigen (werkende vennoten, helpers, geholpen zelfstandigen) die ingeschreven zijn bij KBO en in het register van de werkende vennoten en helpers, de vennootschappen die onderworpen zijn aan de Belgische vennootschapsbelasting of aan de Belgische belasting van de niet-inwoners die activiteiten uitoefenen bedoeld in artikel 30bis, § 1, 1^o, a) van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, die eveneens opgenomen zijn in KBO en in het register van de werkende vennoten en helpers, alsook de betrokken partijen in de keten van onderaanneming van de aangifte van werken (de opdrachtgever, de aangever, de onderaannemers en de andere betrokken partijen). Overeenkomstig de artikelen 65, 69 en 70 van de Programmawet van 22 december 2023, zijn de zelfstandigen, de vennootschappen en de partijen die vermeld zijn in de aangiften van werken verplicht om zich in te schrijven in het register van de werkende vennoten en helpers van de KBO en komen zij in aanmerking voor de nieuwe inhoudingsplicht.

13. De voormelde verwerking is gebaseerd op : de programmawet van 22 december 2023 (artikelen 65, 69 en 70), het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen (artikelen 3, 5ter, 6, 7, 7bis, 8, 10, §2, 11, 12,

12bis, 13, 13bis, 14, 15, 16bis, 17ter, 20, §2, 21, 23 en 23bis, §2), het koninklijk besluit van 19 december 1967 houdende algemeen reglement in uitvoering van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967, houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen (artikelen 2, 3, 9, 35, 36, 37, 43, §1), het koninklijk besluit van 22 december 1967 houdende algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen (artikelen 28 t.e.m. 30), het Sociaal strafwetboek van 6 juni 2010 (artikel 55)³, de Verordening (EG) nr. 883/2004 van 29 april 2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels en de Verordening (EG) nr. 987/2009 van 16 september 2009 tot vaststelling van de wijze van toepassing van Verordening (EG) nr. 883/2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels.

14. Vanuit praktisch oogpunt zal de mededeling als volgt verlopen: De RSZ deelt aan het RSVZ de gegevens met betrekking tot de aangiften van werken mee. Het RSVZ zal vervolgens bij KBO het register van de werkende vennoten en helpers raadplegen om de correcte uitvoering van de verplichte inschrijving in het register van de werkende vennoten en helpers te controleren en een informatiecampagne over deze verplichting te organiseren. Het RSVZ zal de gegevens uit de aangiften van werken (RSZ), de gegevens uit het register van de werkende vennoten en helpers (KBO) en de gegevens van de sociale verzekeringsfondsen met elkaar kruisen.
15. Op basis van de kruising van de gegevens uit de aangiften van werken met de gegevens van de sociale verzekeringsfondsen en de Kruispuntbank Ondernemingen kunnen enerzijds de zelfstandigen en vennootschappen worden geïdentificeerd die activiteiten uitoefenen bedoeld in artikel 30bis, § 1, 1°, a), van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders (werken in onroerende staat) en die vallen onder het toepassingsgebied van de verplichte inschrijving in het register van de werkende vennoten en helpers van KBO.
16. In het kader van de tweede fase van de verwerking, die het voorwerp zal uitmaken van een nieuwe beraadslaging, zal de kruising van de gegevens van het register van de werkende vennoten en helpers met de gegevens uit de aangiften van werken toelaten om het bestaan van fictieve of ontbrekende connecties te detecteren en om fraude met betrekking tot het sociaal statuut van de zelfstandigen of misbruik van het statuut van werkende vennoot of helper op te sporen. Het opsporen van misbruiken en sociale fraude draagt bij tot het garanderen van eerlijke concurrentie. Zwartwerk en schijnzelfstandigheid bedreigen de eerlijke concurrentie en brengen de leefbaarheid van het socialezekerheidssysteem in gevaar. De actieve vennoten en helpers zijn ertoe gehouden zich aan te sluiten bij een sociaal verzekeringsfonds. De niet-naleving van deze verplichting kan aanleiding geven tot administratieve boetes. De kruising van deze gegevens met de aangiften van werken biedt enerzijds een overzicht van de betrokken (onder)aannemers en dus de mogelijkheid om de personen te identificeren die binnen een frauduleuze structuur werken. Anderzijds worden de gegevens op die manier beperkt tot de sectoren die een verhoogd risico van fraude vertonen. Deze kruising laat een efficiënte identificatie en controle toe.
17. Tussen de RSZ en het RSVZ bestaat er een gegevensstroom met betrekking tot de gegevens die vermeld zijn in de aangiften van werken. Deze stroom laat de inspecteurs van de FOD Financiën toe om via *Dolsis* of *MyDIA* per dossier de gegevens vermeld in

³ Dit artikel heeft betrekking op de mededeling van informatie aan de sociale inspecteurs door andere administraties.

punt 11 van deze beraadslaging te raadplegen (deze gegevensverwerking is gedekt door de beraadslagingen nr. 13/020 van 5 maart 2013 en nr. 20/126 van 31 juli 2020). Een nieuwe stroom tussen de RSZ en het RSVZ beoogt de massale mededeling van gegevens naar de diensten van het RSVZ in het kader van diens wettelijke verplichtingen en maakt de controle van de verplichte inschrijving in het register van de werkende vennoten en helpers mogelijk.

18. Vervolgens is er een tweede stroom voorzien van het RSVZ naar de RSZ met betrekking tot de beslissingen inzake inhoudingsplicht op de facturen voor sociale schulden binnen het sociaal statuut van de zelfstandigen voor werken in onroerende staat. Deze stroom beoogt de publicatie van deze beslissingen op een bestaand openbaar platform⁴. Deze beslissingen worden regelmatig meegedeeld door het RSVZ met het oog op hun publicatie.
19. Hoewel het doel is om in een tweede fase toegang te hebben tot andere gegevens van de databank van de aangiften van werken te verwerken, zullen de gegevens in twee fasen worden verkregen. Eerst moet het RSVZ alle aannemers en onderaannemers kunnen identificeren die onder het toepassingsgebied van de verplichte inschrijving bij KBO (in het register van de werkende vennoten en helpers) en de inhoudingsplicht vallen. In deze eerste fase beperkt de inzameling zich tot de ondernemingsnummers van alle zelfstandigen (vennootschappen en natuurlijke personen) die werken in onroerende staat uitvoeren vermeld in de aangiften van werken, met het oog op het organiseren van een doelgerichte informatiecampagne (via brochures, een website en andere media) in het kader van de informatieplicht (eenmalige gegevensinzameling). Deze informatiecampagne wordt georganiseerd door het RSVZ (vanaf begin juli 2024). Deze machtiging heeft enkel betrekking op de gegevensmededeling in het kader van deze eerste fase.
20. Het RSVZ werd bij het koninklijk besluit van 12 september 1985 *waarbij aan sommige overheden van het Ministerie van Middenstand en aan het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen* en het koninklijk besluit van 10 september 1986 *waarbij aan sommige overheden van het Ministerie van Middenstand en van het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen machtiging wordt verleend tot het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen* gemachtigd om het identificatienummer van het rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken en om toegang te hebben tot het rijksregister voor het vervullen van zijn opdrachten.

⁴ De beslissingen worden gepubliceerd op www.checkinhoudingsplicht.be, een openbaar platform dat gezamenlijk beheerd wordt door de RSZ, Smals en het RSVZ. De beslissingen inzake inhoudingsplicht op de facturen voor sociale en fiscale schulden kunnen hierop worden geraadpleegd.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

Bevoegdheid van het Informatieveiligheidscomité

21. Het betreft een verwerking van persoonsgegevens die krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité vereist.

Rechtmatigheid van de verwerking

22. Krachtens artikel 6 van de AVG is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de vermelde voorwaarden is vervuld.
23. De voormelde verwerking is rechtmatig overeenkomstig artikel 6, 1), c), van de AVG in die zin dat ze noodzakelijk is voor de naleving van een wettelijke verplichting waartoe de verwerkingsverantwoordelijke gehouden is, met name de programmawet van 22 december 2023 (artikelen 65, 69 en 70), het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 *houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen* (artikelen 3, 5ter, 6, 7, 7bis, 8, 10, §2, 11, 12, 12bis, 13, 13bis, 14, 15, 16bis, 17ter, 20, §2, 21, 23 en 23bis, §2), het koninklijk besluit van 19 december 1967 *houdende algemeen reglement in uitvoering van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967, houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen* (artikelen 2, 3, 9, 35, 36, 37, 43, §1), het koninklijk besluit van 22 december 1967 *houdende algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen* (artikelen 28 t.e.m. 30), het Sociaal strafwetboek van 6 juni 2010 (artikel 55)⁵, de Verordening (EG) nr. 883/2004 van 29 april 2004 *betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels* en de Verordening (EG) nr. 987/2009 van 16 september 2009 *tot vaststelling van de wijze van toepassing van Verordening (EG) nr. 883/2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels*.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

24. Krachtens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (principe van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (principe van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (principe van opslagbeperking) en moeten ze worden verwerkt met behulp van passende technische of organisatorische maatregelen zodat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (principe van integriteit en vertrouwelijkheid).

⁵ Dit artikel heeft betrekking op de mededeling van informatie aan de sociale inspecteurs door andere administraties.

Doelbinding

25. De mededeling beoogt een wettig doeleinde, met name het RSVZ in staat stellen om zijn wettelijke opdrachten te volbrengen, die hem toegekend werden krachtens de programmawet van 22 december 2023, in het bijzonder de handhaving van de verplichte inschrijving van de werkende vennoten en helpers bij KBO en de inhoudingsplicht, die van toepassing zijn in de sector van de werken in onroerende staat, middels administratieve boetes in geval van niet-naleving van deze verplichtingen, in het kader van de strijd tegen sociale fraude. Bovendien zal de mededeling het RSVZ toelaten om de personen die betrokken zijn bij deze verplichtingen te informeren.

Minimale gegevensverwerking

26. De persoonsgegevens die vermeld zijn in de aangiften van werken zijn noodzakelijk voor het RSVZ om zijn informatiecampagne te organiseren en om de verplichte inschrijving in het register van de werkende vennoten en helpers alsook de inhoudingsplicht te kunnen controleren. De betrokken partijen in de aangiften van werken zijn immers onderworpen aan deze nieuwe verplichting tot inschrijving bij KBO voor wat hun helpers en werkende vennoten betreft en ze zijn onderworpen aan de nieuwe inhoudingsplicht krachtens de artikelen 65, 69 en 70 van de programmawet van 22 december 2023. De gegevensmededeling heeft voorts enkel betrekking op zelfstandigen (actieve vennoten, helpers, geholpen zelfstandigen) die ingeschreven zijn bij KBO en in het register van de actieve vennoten en helpers, de vennootschappen die onderworpen zijn aan de Belgische vennootschapsbelasting of aan de Belgische belasting van de niet-inwoners, die werken in onroerende staat uitvoeren, alsook de partijen die betrokken zijn bij de onderaannemingsketen uit de aangifte van werken (de opdrachtgever, de aangever, de onderaannemers en de andere betrokkenen).
27. De identificatiegegevens zijn in het bijzonder noodzakelijk om alle schakels van de aangifte van werken in kaart te brengen en deze informatie te kruisen met de gegevens in het register van de werkende vennoten en helpers. Deze kruising laat toe de realiteit van de activiteit te controleren.
28. De mee te delen persoonsgegevens zijn toereikend, ter zake dienend en niet overmatig uitgaande van het nagestreefde doeleinde.

Opslagbeperking

29. De gegevens zullen in niet-gecodeerde vorm worden bewaard tijdens de duur van het inzamelings- en controleproces. Over het algemeen zullen de gegevens gedurende 8 jaar worden bewaard te rekenen vanaf de begindatum van de zelfstandige activiteit. In het kader van het sociaal statuut bedraagt de verjaringstermijn inzake betaling van bijdragen doorgaans vijf jaar, enkel het tijdstip waarop de termijn aanvangt kan verschillen (artikel 16, § 2, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 *houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen*).

Integriteit en vertrouwelijkheid

30. Krachtens artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* moet de uitwisseling geschieden via de

KSZ. Op voorstel van de KSZ kan de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité voorzien in een vrijstelling van de tussenkomst van de KSZ voor zover zij geen toegevoegde waarde kan bieden.

31. In de eerste fase betreffende de organisatie van de communicatiecampagne zal de gegevensuitwisseling verlopen via een download bij de RSZ van de KBO-nummers van de zelfstandigen (vennootschappen en natuurlijke personen) die werken in onroerende staat uitvoeren die vermeld zijn in de aangiften van werken.
32. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moet het RSVZ rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*. Het moet tevens rekening houden met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid die vastgesteld werden door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
33. Het RSVZ houdt rekening met het principe van de eenmalige gegevensinzameling (“only once”) door rechtstreeks de authentieke bron (in casu de RSZ) te raadplegen voor het verkrijgen van de persoonsgegevens met betrekking tot de aangiften van werken en vermijdt daarbij een meervoudige redundante verwerking van persoonsgegevens voor dezelfde doeleinden. De registratie van de gegevens binnen het RSVZ beantwoordt aan een ander doeleinde, met name de strijd tegen sociale fraude in het kader van het sociaal statuut van de zelfstandigen.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de uitwisseling van persoonsgegevens met betrekking tot de aangiften van werken tussen de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen met het oog op een informatiecampagne over de verplichte inschrijving in het register van de werkende vennoten en helpers, zoals beschreven in deze beraadslaging, toegestaan is mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Deze beraadslaging treedt in werking op 17 juli 2024.

Michel DENEYER
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 - 1000 Brussel.