

Informatieveiligheidscomité Verenigde Kamers (Sociale zekerheid en gezondheid / Federale overheid)

IVC/VK/25/354

**BERAADSLAGING NR. 24/122 VAN 2 JULI 2024, GEWIJZIGD OP 7 OKTOBER 2025,
MET BETREKKING TOT DE UITWISSELING VAN PERSOONSgegevens TUSSEN
HET FEDERAAL AGENTSCHAP VOOR DE OPVANG VAN ASIELZOEKERS
(FEDASIL) EN DE HULPKAS VOOR ZIEKTE- EN INVALIDITEITSVERZEKERING
(HZIV) VOOR EEN VEREENVOUDIGDE FACTURATIE VAN DE MEDISCHE
BEGELEIDING VAN DE VERZOEKER OM INTERNATIONALE BESCHERMING**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 2;

Gelet op de aanvraag van het Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers (FEDASIL) en van de Hulpkas voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (HZIV);

Gelet op het verslag van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

A. ONDERWERP

1. FEDASIL, het Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers, een instelling van openbaar nut onder het toezicht van de Staatssecretaris voor Asiel en Migratie, is verantwoordelijk voor de opvang van de asielzoekers, organiseert hun begeleiding en garandeert de kwaliteit binnen de verschillende opvangmogelijkheden.
2. Artikel 6 van de wet van 12 januari 2007 *betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen* voorziet in een materiële hulp voor de verzoekers om internationale bescherming en voor bepaalde andere categorieën van vreemdelingen. Deze materiële hulp omvat onder meer de medische begeleiding. De verantwoordelijkheden van FEDASIL werden lichtjes aangepast (onder meer door de wet van 25 mei 2024 *tot wijziging van de wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen* die van kracht wordt op 1 juli 2024) om bepaalde taken toe te vertrouwen aan de Hulpkas voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (HZIV).
3. Een project met als doel het overdragen aan de HZIV van taken inzake terbeschikkingstelling van de rechten, controle, tarifiering en betaling van de elektronische facturen van de zorgverleners en van de tarifieringsdiensten in naam en voor rekening van FEDASIL werd

opgestart. Dat project heeft betrekking op alle processen die op dit ogenblik aanleiding geven tot een betalingsverbintenis en de terugbetaling van de handeling. Op dit ogenblik bezorgt FEDASIL na een evaluatie door een verpleegkundige of een adviserende arts een “papieren” betalingsverbintenis aan de verzoekers om internationale bescherming (VIB) om onder bepaalde voorwaarden hun medische behandeling tijdens een bepaalde periode mogelijk te maken.

4. Het is de bedoeling om de facturatie van de medische begeleiding van de VIB op administratief en financieel vlak te vereenvoudigen dankzij de digitalisering, zowel binnen FEDASIL als bij de externe actoren, namelijk de zorgverleners en de tarifieringsdiensten.
5. FEDASIL heeft als klant een samenwerking afgesloten met de HZIV als contractant via een “niet-geïstitutionaliseerd horizontaal samenwerkingsmodel”. Wanneer een VIB verzorging moet krijgen, moet hij op dit ogenblik een betalingsverbintenis aanvragen waardoor de zorgverlener zal kunnen worden betaald die al dan niet zal worden aanvaard.
6. Het project heeft betrekking op vijf functies die momenteel manueel worden uitgevoerd door het personeel van FEDASIL in diverse diensten en die moeten worden geautomatiseerd:
 - de lijst van de rechthebbenden bepalen;
 - de lijst van de toegelaten handelingen en de voorwaarden ervan vastleggen;
 - nagaan of een gevraagde handeling is toegestaan;
 - terugbetaling van de zorgverlener;
 - statistiek.
7. FEDASIL beoogt om twee rollen over te dragen aan de HZIV, namelijk de terugbetaling van de zorgverlener en de statistiek. Om beide rollen te kunnen uitvoeren, moet de HZIV de gegevens van FEDASIL automatisch krijgen. De HZIV is eveneens belast met de controle en de betaling aan de zorgverleners en de tarifieringsdiensten van de medische en farmaceutische facturen die door deze zorgverleners worden voorgelegd voor de begunstigde op de materiële steun. Als verantwoordelijke voor de controle en de betalingen aan de zorgverleners en de tarifieringsdiensten heeft de HZIV nood aan de lijst van de farmaceutische verstrekkingen en van de geneeskundige verstrekkingen die door FEDASIL ten laste worden genomen om te kunnen bepalen of de terugbetaling van een geneesmiddel of een medische verstrekking toegelaten is¹.
8. Overeenkomstig artikel 2, § 2, 4^{de} lid van de wet van 25 mei 2024 tot wijziging van de wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen treden FEDASIL en de HZIV als verwerkingsverantwoordelijken op in het kader van hun respectievelijke activiteiten en bevoegdheden.
9. Het is de bedoeling om de problemen van de monolithische toepassingen te vermijden door een applicatie van het type microservice (een functie, een module) aan te bieden die als

¹ Artikel 2, § 2, 1^{ste} lid, van de wet van 25 mei 2024 tot wijziging van de wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen.

voordeel heeft dat elke module door andere processen bij FEDASIL kan worden gebruikt. Er zijn vier grote modules:

- een dienst met als doel het mededelen van gegevens betreffende alle rechthebbenden op medische begeleiding;
- een dienst voor de uitwisseling van gegevens met de HZIV;
- een dienst voor de mededeling van de soorten prestaties/medicatie ten laste van FEDASIL;
- een dienst bestemd voor het evalueren van de zorgaanvragen waaraan voorwaarden zijn verbonden (betalingsverbintenis).

10. Het raadplegingsproces heeft als doel de zorgverleners en de tarifieringsdiensten in de mogelijkheid te stellen om de rechten van de VIB te raadplegen wat de terugbetaling van de medische kosten betreft via de stroom *MyCareNet*² waarin de gegevens van het lid dat zich tot de HZIV richt en de ontvangst van een betalingsverbintenis zijn vervat. De voorwaarden voor de raadpleging zijn enerzijds de opname van de strikt noodzakelijke gegevens van de VIB in het ledenbestand van de HZIV. Hiertoe zal FEDASIL dagelijks de lijst van de VIB (ongeveer 30.000 leden) opsturen naar de HZIV. Anderzijds de integratie van de VIB door de HZIV op het niveau van het intermutualistisch filter om een correcte routing van de elektronische stromen op het niveau van het platform *MyCareNet* mogelijk te maken.
11. Het facturatieproces moet de zorgverleners en de tarifieringsdiensten in de mogelijkheid stellen om de medische zorg verstrekt aan de VIB elektronisch te factureren aan de HZIV via de bestaande facturatiestromen *MyCareNet*. Dit proces moet tevens de controle en de betaling van de elektronische facturen van deze zorgverleners en tarifieringsdiensten mogelijk maken. De HZIV zal in naam van FEDASIL de kosten ten laste van FEDASIL betalen. De onjuiste facturen zullen worden verworpen en de zorgverlener of de tarifieringsdienst zal over deze negatieve beslissing worden geïnformeerd. De vereiste voor de facturering is het verkrijgen door de HZIV van de volgende bestanden afkomstig van FEDASIL: de lijst van de VIB (ongeveer 30.000 personen) die dagelijks wordt bijgewerkt, de lijst van de verstrekkingen per kleurcode³ en de codes van de toegelaten geneesmiddelen (dit bestand bevat geen persoonsgegevens) en de lijst van de verstrekkingen waarvoor er een akkoord is voor een VIB in het kader van een oranje code.
12. Krachtens de wet van 25 mei 2024 tot wijziging van de wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen wordt het medisch dossier van een VIB aldus door FEDASIL beheerd. Enkel de

² Beraadslaging nr. 07/003 van 9 januari 2007 met betrekking tot de mededeling van persoonsgegevens door de verzekeringsinstellingen aan de zorgverleners en tarifieringsdiensten met het oog op het bepalen van het verzekeraarheidsstatuut van de betrokken patiënten en de berekening van de toepasselijke tarieven in het kader van de derdebetalersregeling of de tenlasteneming van de medische hulp door het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn en met het oog op het vermijden van een dubbele tenlasteneming van bepaalde kosten van ziekenhuisopnames.

³ Groep 1 (groene code) waarbij verstrekkingen in rekening worden gebracht, groep 2 (code rood) waarbij verstrekkingen niet in rekening worden gebracht en groep 3 (code oranje) waarbij de verstrekkingen aan de adviserende arts van FEDASIL voor al dan niet goedkeuring moeten worden voorgelegd.

terugbetalingsakkoorden voor geneesmiddelen of specifieke zorg worden aan de HZIV overgemaakt voor een correcte verwerking van de facturen.

13. Per betrokkene worden de volgende gegevens uit het Rijksregister⁴ aan de HZIV overgemaakt⁵:
 - gegevens betreffende de *identificatie* (alsook de historiek van die gegevens): het intern nummer FEDASIL, het INSZ, de voornaam, de naam, de geboortedatum, de datum van overlijden en het geslacht;
 - gegevens betreffende het *adres* (alsook de historiek van die gegevens): de begindatum van verblijf op het adres, de postcode en de plaats;
 - gegevens in verband met de *rechten* (alsook de historiek van die gegevens): de periode van “datum” tot “datum”.
14. De lijst van de medische akkoorden van de VIB (het INSZ, de voornaam, de naam, de nomenclatuurcode of de CNK-code en de geldigheidsperiode van het akkoord) zal door FEDASIL aan de HZIV worden overgemaakt.
15. De volgende persoonsgegevens over de VBI zullen door de HZIV aan FEDASIL worden overgemaakt: het INSZ, het geslacht, de kosten van het ziekenhuisverblijf, de farmaceutische producten, de parafarmaceutische producten en de verstrekkingen of afgiften (de medische kosten en de medische handelingen).

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

Bevoegdheid van het Informatieveiligheidscomité

16. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die met toepassing van artikel 15, § 2, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een voorafgaande beraadslaging van de verenigde kamers van het Informatieveiligheidscomité vereist.

Rechtmatigheid van de verwerking

⁴ Beide instanties hebben toegang tot het Rijksregister en mogen het rijksregisternummer gebruiken. Wat FEDASIL betreft, werd deze toegang gemachtigd bij beslissing nr. 008/2020 van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken, Algemene Directie Instellingen en Bevolking en de HZIV is gemachtigd om toegang te krijgen tot het Rijksregister en het rijksregisternummer te gebruiken bij koninklijk besluit van 5 december 1986 *tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van instellingen die, in het kader van de wetgeving betreffende de ziekte en invaliditeitsverzekering, opdrachten van algemeen belang vervullen.*

⁵ Artikel 2, § 2, 3^{de} lid, van de wet van 25 mei 2024 *tot wijziging van de wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen.*

17. Krachtens artikel 6 van de AVG is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de vermelde voorwaarden is vervuld.
18. De voormelde verwerking is rechtmatig in die zin dat ze noodzakelijk is voor de naleving van een wettelijke verplichting waartoe de verwerkingsverantwoordelijke gehouden is, overeenkomstig artikel 6, 1, c) van de AVG, met name de wet van 12 januari 2007 *betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen* (artikelen 25 en 26) en de wet van 25 mei 2024 *tot wijziging van de wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen*.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

19. Krachtens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (principe van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (principe van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (principe van opslagbeperking) en moeten ze worden verwerkt met behulp van passende technische of organisatorische maatregelen zodat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (principe van integriteit en vertrouwelijkheid).

Doelbinding

20. De mededeling beoogt een wettig doeleinde, namelijk de facturering van de medische begeleiding van de verzoeker om internationale bescherming (VIB) op administratief en financieel vlak vereenvoudigen dankzij de digitalisering zowel binnen FEDASIL als bij de externe actoren, namelijk de zorgverleners en de tarifieringsdiensten.

Minimale gegevensverwerking

21. De gegevens betreffende de identificatie zijn noodzakelijk om de rechthebbende voor het facturatieproces te identificeren. De gegevens betreffende het adres zijn noodzakelijk om de terugbetalingsvoorwaarden volgens het gewest van de verblijfplaats te controleren. Op basis van de gegevens met betrekking tot de rechten kan worden bepaald of de VIB een begunstigde is op materiële hulp en dus of hij recht heeft op de tenlasteneming van de medische kosten door FEDASIL. Op basis van die gegevens betreffende de rechten van de VIB kan de HZIV te weten komen of deze laatste recht heeft op materiële hulp, gedurende welke periode, en kan hij de zorgverlener en de tarifieringsdienst onmiddellijk hierover informeren via het platform *MyCareNet*.

22. De lijst van de medische akkoorden is noodzakelijk om na te gaan of er een medisch akkoord bestaat voor een verstrekking of een geneesmiddel waarvoor het akkoord van de adviserende arts van FEDASIL is vereist. De HZIV zal de factuur bijgevolg verwerpen indien er geen medisch akkoord bestaat en zal in het andere geval de factuur verder controleren.
23. De gegevens die door de HZIV worden meegedeeld aan FEDASIL en die in punt 13 van deze beraadslaging worden opgesomd, zijn noodzakelijk voor statistische doeleinden en om audits te verrichten.

Opslagbeperking

24. De door FEDASIL naar de HZIV verstuurde gegevens zullen gedurende een periode van zes jaar worden bewaard vanaf de 1^{ste} januari van het jaar dat volgt op de afsluiting van het dossier. Strikt genomen dient de fiche met de samenvatting van het persoonlijk dossier gedurende 3 jaar te worden bewaard te rekenen vanaf 1 januari van het jaar volgend op de afsluiting van het dossier, overeenkomstig het koninklijk besluit van 3 juli 1996 (artikel 254). De rechten worden echter gedurende 6 jaar behouden vanaf 1 januari van het jaar volgend op de afsluiting van het dossier. Aangezien de identificatie van de titularis van de rechten noodzakelijk is, is een bewaarduur van 6 jaar te rekenen vanaf 1 januari van het jaar volgend op de afsluiting van het dossier noodzakelijk. De gegevens betreffende de bestanden met de afrekeningen worden gedurende tien jaar bewaard door FEDASIL. De bewaring van de documenten is een wettelijke verplichting met het oog op de controle van de belastingplichtige. De boekhoudkundige documenten dienen te worden bewaard gedurende 10 jaar na de belastbare periode waarop ze betrekking hebben, overeenkomstig de wet van 22 mei 2003 *houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat* en het koninklijk besluit van 20 maart 2023 tot uitvoering van artikel 29 van de wet van 22 mei 2003 *houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat*.

Integriteit en vertrouwelijkheid

25. FEDASIL en de HZIV moeten bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*. Ze moeten tevens rekening houden met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid die werden vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
26. In het voorliggende geval stelt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid vast dat zij geen toegevoegde waarde kan bieden bij de beoogde mededeling van persoonsgegevens, die enkel het faciliteren van het terugbetalingsproces en de integratie in *MyCareNet* tot doel heeft. Er wordt geen filtering uitgevoerd op de meegedeelde gegevens, noch wordt er aan verrijking

gedaan met gegevens uit andere authentieke bronnen. De meegedeelde INSZ'en worden door het HZIV in het secundair personenrepertorium geïntegreerd dat wordt beheerd door het NIC. Het NIC staat vervolgens in voor de integratie van de INSZ'en in het personenrepertorium van de Kruispuntbank. Bij die integratie worden de nodige controles uitgevoerd op de correcte identificatie van de natuurlijke personen. Een integratie in de personenrepertoria van de Kruispuntbank en van het NIC maken elke daaropvolgende gegevensmededeling middels de bestaande standaard gegevensfluxen mogelijk.

27. Bij de registratie van de gegevens door de HZIV in het personenrepertorium beheerd door het NIC en in de Kruispuntbankregisters moeten 4 verplichte gegevens worden ingebracht (INSZ, naam, voornaam en geboortedatum). Indien één van deze gegevens onjuist is, krijgt de KSZ een foutcode. Dit maakt het mogelijk om de uitvoering van de controles voor een correcte identificatie van de natuurlijke personen te garanderen.
28. Krachtens artikel 2, 1^{ste} lid, 7 °, van de wet van 15 januari 1990 wordt onder sociale gegevens van persoonlijke aard die de gezondheid betreffen verstaan alle sociale gegevens van persoonlijke aard die verband houden met de fysieke of mentale gezondheid van een natuurlijke persoon, waaronder sociale gegevens van persoonlijke aard over verleende gezondheidsdiensten waarmee informatie over zijn gezondheidstoestand wordt gegeven. Het Informatieveiligheidscomité stelt in dit geval vast dat het enkel administratieve en boekhoudkundige gegevens betreft op basis waarvan FEDASIL audits kan verrichten en maandelijks voorschotten kan betalen aan de HZIV om de facturen te controleren. De gegevens vermeld in de punten 11, 12 en 13 kunnen bijgevolg niet als persoonsgegevens die de gezondheid betreffen worden beschouwd.
29. De kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is aldus van oordeel dat de hogervermelde mededelingen van persoonsgegevens tussen enerzijds FEDASIL en anderzijds de HZIV niet met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid moet gebeuren.

Om deze redenen,

de verenigde kamers van het informatieveiligheidscomité

besluiten dat de uitwisseling van persoonsgegevens tussen het Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers FEDASIL en de Hulpkas voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering met het oog op een vereenvoudigde facturatie van de medische begeleiding van de verzoeker om internationale bescherming (VIB), zowel op administratief als financieel vlak door de digitalisering bij FEDASIL en de externe partners, namelijk de zorgverleners en de tarifieringsdiensten, zoals beschreven in deze beraadslaging, toegestaan is mits er wordt voldaan aan de in deze beraadslaging vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Deze beraadslaging treedt in werking op 17 juli 2024.

De wijzigingen van deze beraadslaging die door het informatieveiligheidscomité werden goedgekeurd op 7 oktober 2025 treden in werking op 22 oktober 2025.

Michel DENEYER
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel en de zetel van de kamer Federale Overheid van het Informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de FOD BOSA, Simon Bolivarlaan 30 - 1000 Brussel.
