

Informatieveiligheidscomité Verenigde Kamers

IVC/VK/24/400

BERAADSLAGING NR. 24/190 VAN 5 NOVEMBER 2024 BETREFFENDE DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens MET BETREKKING TOT DE ZORGVERLENERS EN DE ZORGINSTELLINGEN DOOR HET RIJKSINSTITUUT VOOR ZIEKTE- EN INVALIDITEITSVERZEKERING (RIZIV) EN DE VERZEKERINGSINSTELLINGEN (VI) AAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIËN IN HET KADER VAN DE CORRECTE HEFFING VAN BELASTINGEN EN DE GEDWONGEN INVORDERING ERVAN

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de aanvraag van de federale overheidsdienst Financiën (FOD Financiën);

Gelet op het verslag van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ);

Gelet op het verslag van de voorzitter.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De federale overheidsdienst Financiën (FOD Financiën) wenst persoonsgegevens met betrekking tot de zorgverleners en de zorginstellingen te verkrijgen vanwege het Rijksinstituut voor Ziekte- en - Invaliditeitsverzekering (RIZIV) en de verzekeringsinstellingen (VI) met het oog op een correcte heffing van de belastingen en de gedwongen invordering ervan bij niet-betaling binnen de wettelijke termijn.
2. In het kader van zijn fiscale opdrachten wenst de FOD Financiën dat alle medewerkers van de Algemene Administratie van de Fiscaliteit (AAFisc), van de Algemene Administratie van de Inning en de Invordering (AII) en van de Algemene Administratie van de Bijzondere Belastinginspectie (AABBI) die opdrachten vervullen inzake beheer, controle, expertise en invordering, toegang zouden krijgen tot bepaalde persoonsgegevens met betrekking tot de zorgverleners en zorginstellingen waarvan ze dossiers behandelen en die beschikbaar zijn bij de VI en het RIZIV. De bedoeling is om hen in staat te stellen over bijkomende informatie te beschikken voor de controle van de inkomsten van deze zorgverleners en zorginstellingen en, in voorkomend geval, over te gaan tot derdenbeslag.
3. De personen van wie de persoonsgegevens verwerkt worden in het kader van deze beraadslaging zijn de zorgverleners en de zorginstellingen die het voorwerp uitmaken van hetzij een controle van het belastbaar inkomen met het oog op een correcte en billijke belastingheffing, hetzij een gedwongen invordering van hun fiscale schulden, waarbij de

ontvanger - zijnde de medewerker die binnen de AAII belast is met de invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen - bevoegd is om uitvoerend beslag te leggen onder derden (namelijk de VI) op de sommen die verschuldigd zijn aan de belastingplichtige of aan de medeschuldenaar.

4. Het aantal aanvragen voor toegang tot de gegevens zal afhangen van het aantal behandelde dossiers voor elke categorie. De medewerkers van de FOD Financiën zullen de gegevensaanvragen naar de VI en het RIZIV sturen wanneer ze bij het onderzoek van het dossier van een zorgverlener of een zorginstelling moeten beschikken over gegevens of bijkomende stappen moeten zetten om hun opdracht te vervullen.
5. De verwerking van de persoonsgegevens is gebaseerd op:
 - artikel 322 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 dat het volgende bepaalt: “*de administratie mag, wat een bepaalde belastingplichtige betreft, [...] van natuurlijke of rechtspersonen, alsook van verenigingen zonder rechtspersoonlijkheid alle inlichtingen vorderen die zij nodig acht om de juiste heffing van de belasting te verzekeren*”;
 - artikel 323 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 dat het volgende bepaalt: “*de administratie mag eveneens van natuurlijke of rechtspersonen alsook van verenigingen zonder rechtspersoonlijkheid [...] de overlegging vorderen van inlichtingen slaande op elke persoon of groep van personen, zelfs niet met name aangeduid, met wie zij rechtstreeks of onrechtstreeks in betrekking zijn geweest uit hoofde van die verrichtingen of activiteiten*”;
 - artikel 327 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 dat het volgende bepaalt: “*de bestuursdiensten van de Staat [...] zomede de openbare instellingen en inrichtingen, zijn gehouden, wanneer zij daartoe worden aangezocht door een ambtenaar belast met de vestiging of de invordering van de belastingen, hem alle in hun bezit zijnde inlichtingen te verstrekken [...] welke de bedoelde ambtenaar voor de vestiging of de invordering van de door de Staat geheven belastingen nodig acht*” ;
 - artikel 21 van het Wetboek van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen dat het volgende bepaalt: “*de ontvanger kan [...] uitvoerend beslag onder derden leggen op de aan de schuldenaar of de medeschuldenaar verschuldigde of toebehorende sommen en zaken, tot beloop van het geheel of een deel van het bedrag van de fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen dat door de schuldenaar verschuldigd is of tot betaling van hetgeen waartoe de medeschuldenaar gehouden is*”.
6. De volgende persoonsgegevens worden op basis van het INSZ (rijksregisternummer of Kruispuntbankregisternummer) gevraagd voor de zorgverleners en de zorginstellingen:
 - het identificatienummer van de verzekeringsinstelling;
 - het RIZIV-nummer van de zorgverlener, de zorginstelling of de derde betaler;
 - het rijksregisternummer van de zorgverlener;
 - het KBO-nummer van de zorgverlener of van de zorginstelling die de honoraria ontvangt;

- het jaar en de maand van de facturatie en de aan de verzekeringsinstelling meegedeelde gegevens;
- het nummer van de individuele factuur in het facturatiebestand;
- de datum van de factuur;
- de aan de verzekeringsinstelling meegedeelde bedragen;
- de door de verzekeringsinstelling betaalde bedragen (in voorkomend geval het voorschot en het saldo);
- de datum van betaling (in voorkomend geval het voorschot en het saldo);
- de datum en de code van de gefactureerde of geattesteerde verstrekkingen;
- per prestatiecode, het bedrag van de tussenkomst van de verzekering voor geneeskundige verzorging.

Deze gegevens zijn afkomstig van de verzekeringsinstellingen (VI) en het RIZIV en hebben betrekking op:

- informatie voor de identificatie van de zorgverleners en zorginstellingen, onder meer de naam, het rijksregisternummer, het RIZIV-nummer en het KBO-nummer;
- individuele elektronische gegevens van de zorgverleners en zorginstellingen die beschikbaar zijn in de algemene stroom *eFact* en *eAttest*. De gegevensmededeling via deze stroom wordt verricht overeenkomstig het protocol van 18 april 2018 (en zijn addendum van 12 januari 2021) en de beraadslaging nr. 17/007 van 7 februari 2017, gewijzigd op 6 juli 2017 en op 3 april 2018¹ ;
- de gegevens van de verstrekkingen in de getuigschriftenboekjes (met uitzondering van de identificatie van de patiënten), met inbegrip van de identificatie van de zorgverlener of de zorginstelling en de rechthebbende van de honoraria, de nomenclatuurcodes en bedragen van de tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging, alsook de ontvangen bedragen. De gegevens van deze verstrekkingen maken immers geen deel uit van de globale elektronische stroom.
- de identificatiegegevens van de derde-beslagene bij wie een derdenbeslag kan worden verricht.

De medische gegevens van de geïdentificeerde of identificeerbare patiënt zullen in geen geval worden meegedeeld aan de FOD Financiën.

7. Het samenwerkingsprotocol van 18 april 2018 en zijn addendum van 12 januari 2021 *tussen het RIZIV, de verzekeringsinstellingen en het NIC enerzijds en de FOD Financiën anderzijds met het oog op de invoering van een spontane uitwisseling van inlichtingen en uitwisseling van inlichtingen op verzoek aangaande de overdracht van gegevens door de zorgverleners en zorginstellingen aan de verzekeringsinstelling van de rechthebbende via een elektronisch netwerk in de plaats van de papieren getuigschriften voor verstrekte hulp en overeenstemmingsstroken* voert een gegevensuitwisseling in, op spontane wijze en op verzoek, met betrekking tot de mededeling van individuele gegevens door de zorgverleners en de zorginstellingen aan de verzekeringsinstelling van de rechthebbende via een elektronisch netwerk, met name *eFact* (systeem van derde betaler) en *eAttest* (niet derde betaler), met het oog op de tegemoetkoming van de verzekering voor

¹ Deze beraadslaging voorziet in de mededeling van facturatiegegevens van de zorgverleners en zorginstellingen die beschikbaar zijn in *eFact* en *eAttest* door de verzekeringsinstellingen aan de FOD Financiën.

geneeskundige verzorging en ter vervanging van de papieren getuigschriften voor verstrekte hulp en overeenstemmingsstroken.

8. Vanuit een praktisch oogpunt kan de gegevensuitwisseling in het kader van het onderzoek van het dossier van een zorgverlener of zorginstelling op verschillende manieren verlopen.

Eerste situatie Bij de behandeling van een dossier van een zorgverstrekker of een zorginstelling dient de bevoegde medewerker van de FOD Financiën te beschikken over gedetailleerde gegevens van de VI, zoals opgenomen in de globale stroom. In dat geval zal de medewerker zijn verzoek naar elke betrokken VI sturen. Indien het Nationaal Intermutualistisch College (NIC)² beschikt over de gedetailleerde gegevens, zal de medewerker zijn verzoek rechtstreeks naar het NIC kunnen sturen. De informatie met betrekking tot de gedetailleerde stroom zal worden overgemaakt aan de medewerker via het RIZIV.

Tweede situatie Bij de behandeling van een dossier van een zorgverstrekker of zorginstelling moet de bevoegde medewerker van de FOD Financiën beschikken hetzij over gegevens afkomstig uit de papieren getuigschriftenboekjes, hetzij over andere informatie waarover het RIZIV beschikt. In dat geval zal hij een verzoek naar het RIZIV sturen, die hem de gevraagde gegevens en informatie zal overmaken.

Derde situatie Bij de behandeling van een invorderingsdossier van een zorgverlener of een zorginstelling moet de bevoegde medewerker van de FOD Financiën uitvoerend beslag onder derden leggen op de aan de schuldenaar of de medeschuldenaar verschuldigde sommen. Hij zal zijn verzoek naar de VI sturen, die beschouwd wordt als de derde-beslagene en die hem zijn antwoord rechtstreeks zal overmaken.

9. De FOD Financiën is op grond van het koninklijk besluit van 27 september 1984 *waarbij aan sommige overheden van het Ministerie van Financiën toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen* en het koninklijk besluit van 25 april 1986 *waarbij sommige overheden van het Ministerie van Financiën gemachtigd worden om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken* gemachtigd om het identificatienummer van het rijksregister te gebruiken en om toegang te hebben tot de gegevens in het rijksregister in het kader van zijn opdrachten. Bovendien werd de FOD Financiën gemachtigd door het (destijds bevoegde) Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid, bij beraadslaging nr. 08/003 van 15 januari 2008, om toegang te hebben tot de Kruispuntbankregisters in het kader van zijn wettelijke en reglementaire opdrachten.

² Het Nationaal Intermutualistisch College (NIC) is een overkoepelende organisatie van de Belgische erkende mutualiteiten bestaande uit de vertegenwoordigers van de vijf landsbonden van de ziekenfondsen en de Hulpkas voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering en de Kas der geneeskundige verzorging van de NMBS. Het NIC voert diverse opdrachten uit op het vlak van organisatie van het overleg tussen deze verschillende organisaties. De rol van het NIC bestaat erin gedetailleerde gegevens van de globale stroom te verzamelen zodat de medewerker van Financiën slechts één verzoek moet sturen naar het NIC en niet verschillende aanvragen moet indienen bij elke VI.

10. Deze beraadslaging strekt ertoe de vervulling van een wettelijke opdracht van de FOD Financiën mogelijk te maken. De beraadslaging zal worden gepubliceerd op de websites van het RIZIV en de FOD Financiën.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

Bevoegdheid van het Informatieveiligheidscomité

11. Het betreft een uitwisseling van persoonsgegevens die met toepassing van artikel 15, § 2, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een *Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een voorafgaande beraadslaging van de verenigde kamers van het Informatieveiligheidscomité vereist.

Rechtmatigheid van de verwerking

12. Krachtens artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (AVG)* is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de vermelde voorwaarden is vervuld.
13. De voormelde verwerking is rechtmatig, overeenkomstig art 6, 1), c), van de AVG, in die zin dat ze noodzakelijk is voor de naleving van een wettelijke verplichting waartoe de verwerkingsverantwoordelijke is gehouden, met name de artikelen 322, 323 en 327 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen en artikel 21 van het Wetboek van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

14. Krachtens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (principe van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (principe van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (principe van opslagbeperking) en moeten ze worden verwerkt met behulp van passende technische of organisatorische maatregelen zodat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (principe van integriteit en vertrouwelijkheid).

Doelbinding

15. De mededeling beoogt een wettig doeleinde, met name de FOD Financiën in de mogelijkheid stellen om zijn wettelijke opdrachten te vervullen, namelijk de correcte heffing van de belastingen en de gedwongen invordering ervan bij niet-betaling binnen de wettelijke termijn, overeenkomstig de artikelen 322, 323 en 327 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen en artikel 21 van het Wetboek van de minnelijke en gedwongen invordering van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen.

Minimale gegevensverwerking

16. De persoonsgegevens zijn, uitgaande van het beoogde doeleinde, relevant en niet overmatig. De persoonsgegevens vermeld in punt 6 van deze beraadslaging zijn noodzakelijk voor de FOD Financiën om zijn opdrachten op een billijke manier te vervullen en om informatie te verkrijgen over de zorgverleners en zorginstellingen die niet vermeld is in de beschikbare gegevens.
17. Bij de controle van het dossier van een zorgverlener of zorginstelling kan de medewerker van de FOD Financiën bijkomende informatie vragen in een individueel bestand (detail van de gegevens van de globale stroom, detail van de gegevens op de papieren attesten, identificatie van de zorgverleners, enz.). In geval van gedwongen invordering moet hij kunnen overgaan tot beslag onder derden. De gegevens van geïdentificeerde of identificeerbare patiënten zullen in geen geval worden meegedeeld aan de federale overheidsdienst Financiën.

Opslagbeperking

18. De FOD Financiën zal de persoonsgegevens niet langer bewaren dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt, dat wil zeggen voor de uitvoering van zijn opdrachten van algemeen belang en zijn wettelijke opdrachten. De bewaarduur mag de wettelijke verjaringstermijn en de volledige uitputting van alle administratieve en gerechtelijke rechtsmiddelen niet overschrijden, hetzij een duur van maximaal 5 jaar na het afsluiten van het dossier.

Integriteit en vertrouwelijkheid

19. Overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* verloopt de voormelde mededeling van persoonsgegevens via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
20. De betrokkenen worden steeds voorafgaandelijk geregistreerd onder een betekenisvolle hoedanigheidscode in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, bedoeld in artikel 6 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van Sociale Zekerheid*. Dit komt erop neer dat de aanvrager voorafgaandelijk verklaart dat hij een dossier beheert voor de betrokken personen. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid kan enkel voor deze sociaal verzekerden persoonsgegevens ter beschikking stellen. Zij verricht een blokkerende integratiecontrole, zowel ten opzichte van de verzender als ten opzichte van ontvanger. Een aanvraag tot verwerking van persoonsgegevens met betrekking tot een persoon die niet werd ingeschreven in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de

bestemming) door de verzender of de ontvanger zal bijgevolg niet worden aanvaard en een negatief antwoord opleveren.

21. Bij de mededeling en verwerking van de persoonsgegevens moeten de FOD Financiën en het RIZIV rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*. Ze moeten tevens rekening houden met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid die werden vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Om deze redenen, besluiten

de verenigde kamers van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens over de zorgverleners en de zorginstellingen door het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering en de verzekeringsinstellingen aan de federale overheidsdienst Financiën in het kader van de correcte heffing van de belastingen en de gedwongen invordering, zoals beschreven in deze beraadslaging, toegestaan is mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Deze beraadslaging treedt in werking op 21 november 2024.

Michel DENEYER
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11) en de zetel van de kamer Federale Overheid van het Informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de FOD BOSA, Simon Bolivarlaan 30 - 1000 Brussel (tel. 32-2-740 80 64).
