

Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid
--

IVC/KSZG/25/362

BERAADSLAGING NR. 25/184 VAN 7 OKTOBER 2025 MET BETREKKING TOT DE VERWERKING VAN GEPSEUDONIMISEERDE PERSOONSgegevens UIT HET DATAWAREHOUSE ARBEIDSMARKT EN SOCIALE BESCHERMING DOOR HET ONDERZOEKSINSTITUUT VOOR ARBEID EN SAMENLEVING (HIVA) VAN DE KU LEUVEN MET HET OOG OP DE REALISATIE VAN EEN ONDERZOEK VAN DE ARBEIDSMARKTDYNAMIEKEN EN LOOPBAANTRANSITIES

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van de KU Leuven;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

A. ONDERWERP

1. Het Onderzoeksinstituut voor Arbeid en Samenleving (HIVA) van de KU Leuven beschikt reeds over bepaalde gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid voor het onderzoeken van arbeidsmarktdynamieken en loopbaantransities, met toepassing van diverse beraadslagingen van het informatieveiligheidscomité, in het bijzonder de beraadslaging nr. 17/003 van 10 januari 2017, de beraadslaging nr. 18/037 van 6 maart 2018, de beraadslaging nr. 21/052 van 2 maart 2021 en de beraadslaging nr. 23/182 van 5 september 2023. De onderzoekers willen diezelfde gepseudonimiseerde persoonsgegevens nu aanwenden in het kader van bijkomend onderzoek inzake drie specifieke doelgroepen: jonge schoolverlaters, langdurig zieken en 55-plussers. Hun arbeidsmarktgeschiedenis zal over een langere periode en meer gedetailleerd in rekening worden gebracht.
2. De onderzoekers willen voor het bijkomend onderzoek gebruik maken van de eerder ter beschikking gestelde longitudinale dataset vermits die de mogelijkheid biedt om gedetailleerde werknemersprofielen in kaart te brengen. Die informatie blijft onverkort relevant (het gaat immers nog steeds om dezelfde onderzoeksvragen) maar moet nu worden aangevuld (de specifieke doelgroepen moeten immers kunnen worden geïdentificeerd). De onderzoekers konden vroeger al beschikken over data (per kwartaal) van een steekproef van 20% van de loontrekkende bevolking voor de periode 1996-2015 en de periode 2016-2020 waaruit de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid zelf nog een bijkomende steekproef van vijftig procent trok (zo waren zij in staat om longitudinale tijdreeksen te creëren en werknemers op

te volgen in functie van hun tewerkstelling). De huidige aanvraag houdt een actualisering dienaangaande in, met toevoeging van informatie voor de periode 2021-2024. De onderzoekers vragen ook om een bijkomende steekproef te trekken, opnieuw van 20%, voor de periode 2021-2024 (die opnieuw gehalveerd wordt door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid).

3. Het gaat vooralsnog om de verwerking van gepseudonimiseerde persoonsgegevens van twee groepen sociaal verzekerden (het panel 1996-2015 en het panel 2016-2020) voor de periode 1996-2020, aangevuld met een panel voor de periode 2021-2024. De onderzoekers willen ook gebruik maken van diezelfde informatie voor de periode 2021-2024, om zo recentere loopbaanpatronen in beeld te kunnen brengen (en ook rekening te kunnen houden met de impact van de coronapandemie). Per betrokken sociaal verzekerde (behorend tot één van de drie hogervermelde steekproeven van 20% van de loontrekkende bevolking waaruit de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid een bijkomende steekproef van vijftig procent trekt) wordt voor elk kwartaal van de periode 1996-2024 elk geval van tewerkstelling nagegaan (enkel zo kan het beoogde onderzoeksdoeleinde worden gerealiseerd). Aldus worden voor elke betrokken persoon bepaalde gepseudonimiseerde persoonsgegevens meegedeeld (voor zover dat nog niet eerder gebeurd was).
4. Het gaat per betrokkene in eerste instantie om de volgende informatie van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (de openbare instelling van sociale zekerheid die de driemaandelijke multifunctionele werkgeversaangiften van de werkgevers ontvangt en de inhoud ervan opslaat in de DMFA-databank).
 - werknemerskenmerken
 - o geboortejaar
 - o geslacht
 - o woonplaats
 - o werknemersklasse
 - lonen
 - o dagloon, gewone bezoldiging, premies en wachtloon (in klassen van vijf euro)
 - o forfaitloon, verbrekingsvergoeding en vakantiegeld (indicator ja of neen)
 - arbeidsvolume
 - o aantal bezoldigde dagen
 - o voltijdsequivalent exclusief gelijkgestelde dagen (dagen en percentages)
 - o voltijdsequivalent inclusief gelijkgestelde dagen (dagen en percentages)
 - o prestatietype
 - o percentage deeltijdse tewerkstelling
 - o arbeidsprestatie
 - bedrijfskenmerken
 - o ondernemingsnummer en inschrijvingsnummer
 - o werkgeverskengetal
 - o paritair comité
 - o NACE-code
 - o belangrijkheidscode
 - o arrondissement van vestigingsplaats en inrichting

- arbeidsprestatie (aanduiding dat de job al dan niet nog bestaat op het eind van het kwartaal).
5. Een grondige profielschets vereist echter bijkomende informatie over herkomst, nationaliteit, opleiding, gezinstype, arbeidsintensiteit, werkloosheidsduur,... Die criteria zijn relevant in het kader van het doelgroepenbeleid ten aanzien van jongeren, ouderen, allochtonen, laaggeschoolden, langdurig werklozen, langdurig zieken,... Per betrokkene wordt aldus ook de volgende informatie uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming aan de onderzoekers overgemaakt.
- herkomst (ingedeeld in een tiental ruime klassen)
 - nationaliteit (ingedeeld in een tiental ruime klassen)
 - jaar/kwartaal van overlijden
 - LIPRO-gezinspositie
 - leeftijd jongste kind (in klassen)
 - voltijds equivalent op huishoudniveau (volgens twee definities)
 - maximaal voltijds equivalent op huishoudniveau
 - arbeidsmarktpositie (op basis van de nomenclatuur van de socio-economische positie)
 - combinatie van tewerkstelling met een bepaalde situatie inzake sociale zekerheid¹
 - werkloosheidsduur
 - vorming (volgens *diverse authentieke bronnen* en *diverse terminologieën*)
 - o (hoogst bereikt) opleidingsniveau en onderwijsniveau (programma en richting)
 - o studiegebied, studiedomein en studiecategorie
 - o diploma (type, code, aanduiding en datum uitreiking)
 - o aanduiding student of leerling
 - aanduiding dat de betrokkene invalide is op basis van een mentale of andere aandoening.
6. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid koppelt en pseudonimiseert de persoonsgegevens en biedt ze in twee verschillende fasen (en op twee verschillende wijzen) aan de onderzoekers aan voor het verwezenlijken van hun studie. Zij zijn aldus door middel van een – (met toepassing van diverse beraadslagingen van het informatieveiligheidscomité) reeds grotendeels beschikbare – set van longitudinale informatie in staat zijn om hun opdracht te vervullen.
7. De aanvrager wil gebruik maken van de informatie over het aantal jobs die elke werknemer uitoefende gedurende een kwartaal (en dus niet enkel op de laatste dag van dat kwartaal). Hij beschikt daarbij zelf niet over informatie van de volledige populatie van de werknemers die gekend zijn bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid maar enkel over informatie van drie steekproeven van de doelgroep (een panel voor de periode 1996-2015, een panel voor de

¹ Het gaat om zogenaamde “afgeleide variabelen”, die betrekking hebben op de combinatie van het statuut van persoon die tewerkgesteld is met het statuut van, respectievelijk, pensioentrekkende, rechtgevend kind, persoon gedeeltelijk/volledig in terbeschikkingstelling voorafgaand aan het pensioen, persoon halftijds/voltijds in brugpensioen of stelsel van werkloosheid met bedrijfstoeslag, ontvanger van leefloon of financiële hulp, uitkeringsgerechtigde volledig werkloze, persoon gedeeltelijk/volledig in loopbaanonderbreking of tijdskrediet, ontvanger van een inkomensgarantie-uitkering, gekend bij een verzekeringsinstelling, invalide, ontvanger van een tegemoetkoming voor personen met een handicap, ontvanger van een uitkering omwille van een arbeidsongeval en ontvanger van een uitkering omwille van een beroepsziekte.

periode 2016-2020 en een panel voor de periode 2021-2024). De onderzoekers willen voortaan per betrokkene gebruik maken van informatie met betrekking tot de periode 1996-2024 (in beginsel op kwartaalbasis).

8. Het HIVA kan de gepseudonimiseerde persoonsgegevens van de steekproefpersonen in de eigen lokalen verwerken om gepaste codes te ontwikkelen. Die kan het dan toepassen op de gepseudonimiseerde persoonsgegevens van ongeveer één miljoen personen, op een beveiligde computer, in het gebouw en onder het toezicht van een medewerker van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, voor het creëren van anonieme gegevens. De eindresultaten van het onderzoek van arbeidsmarktdynamieken en loopbaantransities worden uitsluitend in louter anonieme vorm openbaar gemaakt. De aan de onderzoekers in de eerste fase (voor verwerking in de eigen lokalen) verstrekte gepseudonimiseerde persoonsgegevens met betrekking tot een steekproef van 20.000 personen worden bijgehouden tot 31 december 2031 en daarna onverwijld vernietigd. Ze worden in geen geval meegedeeld aan derden.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

Bevoegdheid van het informatieveiligheidscomité

9. Volgens de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van Sociale Zekerheid* verzamelt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid persoonsgegevens bij de instellingen van sociale zekerheid, slaat ze op, voegt ze samen en deelt ze mee aan personen die ze nodig hebben voor het verrichten van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale bescherming (artikel 5) en vergt iedere mededeling van persoonsgegevens door die organisatie of door een instelling van sociale zekerheid aan een andere instelling van sociale zekerheid of aan een andere instantie dan een federale overheidsdienst, een programmatorische overheidsdienst of een federale instelling van openbaar nut een voorafgaande beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité (artikel 15).

Rechtmatigheid van de verwerking

10. Krachtens artikel 6 van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* is de verwerking van persoonsgegevens enkel rechtmatig indien en voor zover minstens één van de vermelde voorwaarden is vervuld. De verwerking van de hogervermelde gepseudonimiseerde persoonsgegevens, door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan het HIVA, is rechtmatig vermits ze, in de zin van artikel 6, 1, eerste lid, e), noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang, namelijk de realisatie van een wetenschappelijk onderzoek met betrekking tot arbeidsmarktdynamieken en loopbaantransities.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

11. Volgens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (opslagbeperking) en moeten ze met passende technische of organisatorische maatregelen zodanig worden verwerkt dat een passende beveiliging gewaarborgd is en dat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (integriteit en vertrouwelijkheid).

Doelbinding

12. De verwerking van gepseudonimiseerde persoonsgegevens door het HIVA beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het realiseren van een onderzoek met betrekking tot arbeidsmarktdynamieken en loopbaantransities en beantwoordt aldus aan het principe van doelbinding (zie dienaangaande ook de hogervermelde beraadslagingen).

Minimale gegevensverwerking

13. De gevraagde (te verwerken) gepseudonimiseerde persoonsgegevens hebben in een eerste fase (wanneer de onderzoekers in hun eigen omgeving werken) betrekking op een beperkte populatie van 20.000 personen (meer bepaald de hogervermelde steekproeven, te weten een panel voor 1996-2015, een panel voor 2016-2020 en een panel voor 2021-2024 waaruit dan opnieuw een steekproef van 20.000 personen werd getrokken).
14. De te verwerken informatie is, uitgaande van het hogervermelde doeleinde, relevant en niet overmatig. Ze kan slechts door middel van een betekenisloos volgnummer in verband worden gebracht met een geïdentificeerde of identificeerbare persoon. De persoonskenmerken en de bedragen van de inkomsten van de betrokkenen worden beperkt en in klassen meegedeeld.
15. De in het randnummer 4 vermelde persoonskenmerken en tewerkstellingskenmerken zijn voor de onderzoekers van belang voor het opstellen van het profiel van de betrokkenen en het beoordelen van de kwaliteit van de tewerkstelling. Voor het creëren van een gedetailleerd beeld hebben zij behoefte aan informatie op kwartaalbasis.
16. Een grondige profielschets van de werknemers vereist informatie over hun herkomst en nationaliteit. De persoonsgegevens ter zake bieden de onderzoekers de mogelijkheid om het potentieel van personen met een niet-Belgische herkomst of niet-Belgische nationaliteit (een belangrijke doelgroep voor de beleidsvoerders) na te gaan alsook de mate waarin hun opeenvolging van transities verschilt van die van de personen met een Belgische herkomst of nationaliteit.

17. De *Low Work Intensity* – het (maximaal) voltijds equivalent op gezinsniveau – is nodig om de arbeidsintensiteit van een huishouden te bepalen. Die factor maakt het mogelijk om na te gaan in welke mate gezinnen actief zijn op de arbeidsmarkt. De onderzoekers krijgen zo een beeld van het aandeel (bijna) jobloze gezinnen. Daar gezinnen met een lage arbeidsintensiteit een precare positie op de arbeidsmarkt innemen, kan de factor het armoederisico op gezinsniveau aanduiden. Ook de gezinspositie is relevant en moet kunnen worden nagegaan.
18. Het HIVA vraagt eveneens om de leeftijd van het jongste kind van de betrokkene aangezien die desgevallend een invloed kan hebben op de loopbaan en de verdere transitiebewegingen op professioneel vlak. De organisatie vraagt daarenboven om een indicator die aangeeft dat de betrokkene al dan niet overleden is in een bepaald kwartaal (de onderzoekers moeten immers in voorkomend geval op de hoogte worden gebracht van het overlijden van de betrokkene).
19. Met de informatie over de opleiding van de betrokkenen (afkomstig uit diverse bronnen van diverse deeltentiteiten) kunnen het belang en het aandeel van kortgeschoolde profielen en de loopbaantransities bij jongeren in functie van hun vormingsniveau worden nagegaan. Het studieniveau en het studiegebied maken het de onderzoekers van het HIVA mogelijk om het profiel van de werknemer te verfijnen en om meer zicht te krijgen op de jobinhoud van de betrokkenen.
20. Door gebruik te maken van longitudinale informatie kunnen de onderzoekers werknemers volgen doorheen de tijd. Daartoe moeten ze kunnen beschikken over de arbeidsmarktpositie van de werknemers. De socio-economische positie van de betrokkene blijkt essentieel daar ze de mogelijkheid biedt om de herkomst en de bestemming van de transities in detail vast te stellen. De bijkomende socio-economische posities (afgeleide variabelen), die de cumulatie van diverse statuten aangeven, maken het mogelijk om het profiel van de werknemer in meer detail te duiden. De werkloosheidsduur is van belang voor het identificeren van de langdurig werklozen want zij vormen ook een belangrijke doelgroep binnen het arbeidsmarktbeleid.
21. De onderzoekers richten zich ook tot de doelgroep van de langdurig zieken en willen daartoe gebruik kunnen maken van twee types gepseudonimiseerde persoonsgegevens: de medische code (de medische conditie op basis waarvan de betrokkene als invalide is erkend door de Geneeskundige Raad voor Invaliditeit) en het type ziekte (het type van de medische code, ICD-9 of ICD-10). Het informatieveiligheidscomité stelt vast dat de onderzoekers in staat moeten zijn om het onderscheid te maken tussen een uitval omwille van psychische redenen en een uitval omwille van fysieke redenen. Om het verschil inzake loopbaanpatronen en herintrede tussen de twee groepen te kunnen analyseren, hebben zij derhalve geen behoefte aan de exacte medische code. Het volstaat dat de aard van de aandoening wordt aangeduid (geestelijk of lichamelijk).
22. Het informatieveiligheidscomité stelt vast dat het HIVA reeds voor gelijkaardige doeleinden, overeenkomstig eerder verleende beraadslagingen, beschikt over het merendeel van de te verwerken persoonsgegevens. Het benadrukt dat die eerder overgemaakte persoonsgegevens enkel mogen worden aangewend voor zover ze daadwerkelijk (nog steeds) noodzakelijk zijn voor het verwezenlijken van het onderzoek met betrekking tot de arbeidsmarktdynamieken en de loopbaantransities.

23. In een tweede fase passen de onderzoekers in een beveiligde omgeving, bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, steeds onder toezicht van één van haar medewerkers, de aan de hand van de eerder verwerkte gepseudonimiseerde persoonsgegevens ontwikkelde codes toe op de gepseudonimiseerde persoonsgegevens van de panels, dat wil zeggen een groep van ongeveer één miljoen personen. Enkel de resultaten daarvan, in de vorm van louter anonieme informatie, mogen het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid verlaten.
24. De onderzoekers kunnen het vermelde doeleinde niet realiseren met anonieme gegevens daar zij de situatie van individuele personen moeten kunnen opvolgen.
25. Zij verbinden er zich contractueel toe om alle mogelijke middelen in te zetten om te vermijden dat de identiteit van de betrokkenen zou worden achterhaald. Het is hun in elk geval verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken om de gepseudonimiseerde persoonsgegevens om te zetten in niet-gepseudonimiseerde persoonsgegevens.

Opslagbeperking

26. De gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid, door de onderzoekers in de eigen lokalen te verwerken tijdens de eerste fase van het onderzoek, worden bijgehouden tot 31 december 2031 en daarna vernietigd. In de tweede fase hebben zij, onder permanent toezicht in het gebouw van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, toegang tot dezelfde gepseudonimiseerde persoonsgegevens van ongeveer één miljoen personen, met het oog op het creëren van louter anonieme gegevens.

Integriteit en vertrouwelijkheid

27. De gepseudonimiseerde persoonsgegevens worden in geen geval meegedeeld aan derden. De onderzoeksresultaten worden steeds op een anonieme wijze gepubliceerd.
28. Het HIVA houdt onverkort rekening met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de verwerking van gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming door het Onderzoeksinstituut voor Arbeid en Samenleving (HIVA) voor de realisatie van een onderzoek van arbeidsmarktdynamieken en loopbaantransities, zoals in deze beraadslaging beschreven, is toegestaan mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Deze beraadslaging treedt in werking op 22 oktober 2025.

Michel DENEYER
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).
