

Informatieveiligheidscomité
Verenigde Kamers

IVC/VK/26/052

BERAADSLAGING NR. 26/030 VAN 19 FEBRUARI 2026 BETREFFENDE DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST WERKGELEGENHEID, ARBEID EN SOCIAAL OVERLEG (FOD WASO), DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID (RSZ), HET RIJKSINSTITUUT VOOR DE SOCIALE VERZEKERINGEN DER ZELFSTANDIGEN (RSVZ), HET RIJKSINSTITUUT VOOR ZIEKTE- EN INVALIDITEITSVERZEKERING (RIZIV) EN DE RIJKSDIENST VOOR ARBEIDSVOORZIENING (RVA) AAN DE DIRECTIE INTEGRITEITSBEOORDELING VOOR OPENBARE BESTUREN (DIOB) MET HET OOG OP HET VERLENEN VAN NIET-BINDENDE ADVIEZEN OP VRAAG VAN DE GEMEENTEN IN HET KADER VAN HUN INTEGRITEITSONDERZOEKEN IN DE STRIJD TEGEN ONDERMIJNENDE CRIMINALITEIT OP HUN GRONDGEBIED

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 2;

Gelet op de aanvraag van de Directie Integriteitsbeoordeling voor Openbare Besturen (DIOB);

Gelet op het verslag van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De wet van 15 januari 2024 *betreffende de gemeentelijke bestuurlijke handhaving, de instelling van een gemeentelijk integriteitsonderzoek en houdende oprichting van een Directie Integriteitsbeoordeling voor Openbare Besturen* legt de nadere regels vast volgens dewelke gemeenten kunnen overgaan tot een gemeentelijk integriteitsonderzoek en regelt de oprichting en de opdrachten van de Directie Integriteitsonderzoek voor Openbare Besturen (DIOB).

In het kader hiervan kunnen gemeenten, onder strikte voorwaarden, integriteitsonderzoeken uitvoeren met betrekking tot de vestiging of uitbating van publiek toegankelijke inrichtingen die behoren tot bepaalde economische sectoren of activiteiten en die gelegen zijn in geografische gebieden zoals bepaald in de gemeentelijke politieverordening, overeenkomstig artikel 119*ter* van de Nieuwe Gemeentewet.

2. Het gemeentelijk integriteitsonderzoek heeft tot doel om te evalueren of de vestiging of uitbating van een inrichting een risico inhoudt dat die zou worden gebruikt voor ondermijnende criminele doeleinden. Op basis van de resultaten van dit onderzoek kan de gemeente beslissen, volgens de voorwaarden vermeld in artikel 119*ter*, §§ 8 en 9, van de Nieuwe Gemeentewet, om de vestigings- of uitbatingsvergunning te weigeren, te schorsen of op te heffen of om over te gaan tot de sluiting van de inrichting.

Een dergelijke beslissing op basis van het integriteitsonderzoek is enkel mogelijk indien blijkt dat:

- er een aanwijsbaar ernstig risico bestaat, gebaseerd op feiten of omstandigheden, dat de inrichting zal worden uitgebaat om voordelen, al dan niet financieel van aard, uit eerder gepleegde strafbare feiten te benutten, en/of;
- er een aanwijsbaar ernstig risico bestaat, gebaseerd op feiten of omstandigheden, dat de inrichting zal worden uitgebaat om strafbare feiten te plegen, en/of;
- er ernstige aanwijzingen zijn dat er strafbare feiten zijn gepleegd om de inrichting uit te baten.

Het aanwijsbaar ernstig risico of de ernstige aanwijzing steunt op werkelijk bestaande, concrete, verifieerbare feiten of omstandigheden die relevant zijn en met de vereiste zorgvuldigheid worden vastgesteld. Daarbij wordt onder meer rekening gehouden met de ernst van de feiten, de mate waarin de strafbare feiten in relatie staan tot de betrokken economische sector of activiteit en de grootte van de verkregen of te verkrijgen voordelen.

3. Om de gemeenten bij te staan bij de uitoefening van hun bevoegdheden op het vlak van integriteitsonderzoeken, werd de Directie Integriteitsonderzoek voor Openbare Besturen, bij artikel 23 van de wet van 15 januari 2024 *betreffende de gemeentelijke bestuurlijke handhaving, de instelling van een gemeentelijk integriteitsonderzoek en houdende oprichting van een Directie Integriteitsbeoordeling voor Openbare Besturen*, belast met het verlenen van een met redenen omkleed advies, op vraag van de gemeenten, in het kader van de integriteitsonderzoeken bedoeld in artikel 119*ter* van de Nieuwe Gemeentewet.

In het kader hiervan is de DIOB bevoegd om de persoonsgegevens die strikt noodzakelijk zijn voor het opstellen van dit gemotiveerde advies in te zamelen en te verwerken en om aan de verzoekende gemeente enkel de relevante elementen mee te delen die haar in staat zullen stellen om zich uit te spreken.

4. Om haar wettelijke opdrachten te vervullen moet de Directie Integriteitsonderzoek voor Openbare Besturen de nodige informatie verzamelen voor de evaluatie van het risico verbonden aan de uitbating van een inrichting, in het kader van de strijd tegen ondermijnende criminaliteit. Daartoe maakt de DIOB gebruik van persoonsgegevens afkomstig uit de authentieke bronnen van de partners bedoeld in de voormelde wet van 15 januari 2024. Op basis van de aldus verkregen relevante informatie kan de DIOB een met redenen omkleed advies opstellen dat aan de verzoekende gemeente wordt overgemaakt.
5. De artikelen 21, § 1, 5° en 22, § 1, 5°, van de wet van 15 januari 2024 *betreffende de gemeentelijke bestuurlijke handhaving, de instelling van een gemeentelijk integriteitsonderzoek en houdende oprichting van een Directie Integriteitsbeoordeling voor*

Openbare Besturen bepalen dat de DIOB, in het kader van de adviesverlening aan de verzoekende gemeenten, op een gemotiveerde en gerichte wijze (met vermelding van de natuurlijke persoon of de rechtspersoon op wie de aanvraag betrekking heeft, de context van de aanvraag en het doeleinde van het gebruik van de gegevens) de mededeling van persoonsgegevens kan vragen aan de sociale administraties en hun sociale inspectiediensten. De persoonsgegevens die meegedeeld kunnen worden over de personen die betrokken zijn bij een integriteitsonderzoek, zijn beperkt tot enerzijds persoonsgegevens inzake strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten en de daarmee verband houdende veiligheidsmaatregelen en anderzijds de sociale schulden, de vaststellingen van inbreuken die aanleiding hebben gegeven tot vervolging alsook de gerechtelijke en administratieve sanctieprocedures.

Deze gegevens mogen enkel betrekking hebben op de strafbare feiten bedoeld in artikel 119ter, § 10, vijfde lid, van de Nieuwe Gemeentewet en moeten beperkt zijn tot een maximumperiode van vijf jaar voorafgaand aan de adviesaanvraag.

6. De DIOB wenst aldus toegang te krijgen tot persoonsgegevens afkomstig van de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (FOD WASO - Controle van de sociale wetten), de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ), het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ), het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (RIZIV) en de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA).

De meegedeelde persoonsgegevens mogen maximum vijf jaar voorafgaan aan de adviesaanvraag teneinde rekening te houden met de vereisten inzake tijdsbeperking, zoals vastgesteld in de wet van 15 januari 2024 *betreffende de gemeentelijke bestuurlijke handhaving, de instelling van een gemeentelijk integriteitsonderzoek en houdende oprichting van een Directie Integriteitsbeoordeling voor Openbare Besturen* en meer bepaald in artikel 21, § 1, vijfde lid¹.

De volgende persoonsgegevens zullen worden meegedeeld door de FOD WASO - Controle van de sociale wetten:

- Op voorwaarde dat de strafrechtelijke vervolging geleid heeft tot strafsancities of dat de procedure tot administratieve vervolging geleid heeft tot administratieve sancties van de Directie van de Administratieve Geldboeten van de FOD WASO, worden overtredingen op het gebied van sociale fraude, zoals bedoeld in artikel 1, § 1, van het Sociaal Strafwetboek, in geval van recidive van de overtreding, en van ernstige sociale fraude, zoals bedoeld in de artikelen 232 tot 235 van het Sociaal Strafwetboek, alsook van mensenhandel, zoals bedoeld in de artikelen 433quinquies tot 433octies van het Strafwetboek, beperkt tot ondernemingen die behoren tot de economische sectoren en activiteiten die omschreven zijn in het koninklijk besluit van 22 april 2024 *betreffende de*

¹ Artikel 21, § 1, vijfde lid, van de wet van 15 januari 2024 *betreffende de gemeentelijke bestuurlijke handhaving, de instelling van een gemeentelijk integriteitsonderzoek en houdende oprichting van een Directie Integriteitsbeoordeling voor Openbare Besturen* stelt dat “enkel de persoonsgegevens bedoeld in het eerste lid die zijn verwerkt in de periode van vijf jaar voorafgaand aan de adviesaanvraag kunnen worden meegedeeld aan de DIOB”.

economische sectoren en activiteiten op basis waarvan een politieverordening kan worden uitgevaardigd overeenkomstig artikel 119ter van de Nieuwe Gemeentewet;

- de sancties zoals vastgesteld in het Sociaal Strafwetboek en in het Strafwetboek;
- de naam, de voornaam, het adres, het rijksregisternummer of Kruispuntbanknummer van de persoon op wie de sanctie betrekking heeft (voor natuurlijke personen);
- het KBO-nummer, het RSZ-nummer, de naam en het adres van de rechtspersoon op wie de sanctie betrekking heeft (voor rechtspersonen).

De volgende persoonsgegevens worden meegedeeld door de RSZ:

- Op voorwaarde dat er geen *pro justitia* of strafrechtelijk rapport is opgesteld, worden de vaststellingen van overtredingen die geleid hebben tot vervolging, alsook de gerechtelijke en administratieve sanctieprocedures inzake sociale fraude, zoals bedoeld in artikel 1, § 1, van het Sociaal Strafwetboek, na recidive van de overtreding, en inzake ernstige sociale fraude, zoals bedoeld in de artikelen 230 tot 235 van het Sociaal Strafwetboek, en mensenhandel, zoals bedoeld in de artikelen 433*quinquies* tot 433*octies* van het Strafwetboek, beperkt tot ondernemingen die behoren tot de economische sectoren en activiteiten die zijn omschreven in het koninklijk besluit van 22 april 2024 *betreffende de economische sectoren en activiteiten op basis waarvan een politieverordening kan worden uitgevaardigd overeenkomstig artikel 119ter van de Nieuwe Gemeentewet*;
- De sancties die zijn opgelegd ingevolge de voormelde vastgestelde overtredingen;
- Het bedrag dat op datum X verschuldigd is aan bijdragen, verhogingen, rente en gerechtskosten, beperkt tot werkgevers die behoren tot de sectoren en activiteiten die gedefinieerd zijn in het voormelde koninklijk besluit van 22 april 2024 (voor de werkgevers, rechtspersonen of natuurlijke personen);
- Het bestaan van een minnelijke terugbetalingsregeling of een administratieve overeenkomst, en de strikte naleving daarvan, beperkt tot werkgevers in de sectoren en activiteiten die gedefinieerd zijn in het voormelde koninklijk besluit van 22 april 2024 (voor werkgevers, rechtspersonen of natuurlijke personen);
- De naam, de voornaam, het adres, het rijksregisternummer of Kruispuntbanknummer van de persoon op wie de sanctie betrekking heeft of van wie de sociale schulden meegedeeld worden (voor de werkgevers - natuurlijke personen);
- Het KBO-nummer, het RSZ-nummer, de naam en het adres van de rechtspersoon op wie de sanctie betrekking heeft of van wie de sociale schulden meegedeeld worden (voor de werkgevers - rechtspersonen).

De volgende persoonsgegevens worden meegedeeld door het RSVZ:

- Op voorwaarde dat de administratieve sanctieprocedure bij het RSVZ is afgerond, de overtredingen van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 *houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen*, die in de loop van de laatste vijf jaar zijn vastgesteld en die betrekking hebben op de natuurlijke persoon die het voorwerp uitmaakt van een gemeentelijk integriteitsonderzoek, meer bepaald de laattijdige aansluiting of het ontbreken van een aansluiting bij een sociaal verzekeringsfonds (krachtens artikel 17*bis*, § 1, 1°, van het voormelde koninklijk besluit nr. 38), de fictieve aansluiting (krachtens artikel 17*bis*, § 1*bis*, van het voormelde koninklijk besluit nr. 38), de niet-naleving van de verplichte inschrijving van de werkende vennoten bij de Kruispuntbank van Ondernemingen (krachtens artikel 17*bis*, § 1*ter*, van het voormelde koninklijk besluit nr. 38), de niet-naleving van de verplichte inschrijving van de helpers bij KBO (krachtens

artikel 17*bis*, § 1*quater*, van het voormelde koninklijk besluit nr. 38), de niet-naleving van de inhoudingsplicht in het sociaal statuut van zelfstandigen (krachtens artikel 17*bis*, § 1*quinquies*, van het voornoemde koninklijk besluit nr. 38);

- De sancties (krachtens artikel 17*bis* van het voormelde koninklijk besluit nr. 38) opgelegd naar aanleiding van de vastgestelde overtredingen;
- De naam, de voornaam, het adres, het rijksregisternummer of Kruispuntbanknummer van de persoon op wie de sanctie betrekking heeft, de naam van het sociaal verzekeringsfonds waarbij de zelfstandige is aangesloten, de begin- en einddatum van de aansluiting als zelfstandige, de begin- en einddatum (voor natuurlijke personen - zelfstandigen);
- Het KBO-nummer, het RSZ-nummer, de naam en het adres van de rechtspersoon, de naam van het sociaal verzekeringsfonds waarbij de rechtspersoon is aangesloten, de aanduiding van het bestaan van sociale schulden zonder vermelding van het bedrag van de schulden (voor rechtspersonen - vennootschappen).

De volgende persoonsgegevens worden meegedeeld door het RIZIV:

- Op voorwaarde dat de administratieve sanctieprocedure bij het RIZIV is afgerond, de overtredingen van de wet van 14 juli 1994 *betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen* (artikel 168*quinquies*, §1 en §2) en van het koninklijk besluit van 20 juli 1971 *houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten* (artikel 67), die in de afgelopen vijf jaar zijn begaan door de natuurlijke persoon die het voorwerp uitmaakt van een integriteitsonderzoek, namelijk het hervatten van een activiteit tijdens een periode waarin hij/zij recht had op uitkeringen zonder toestemming of zonder de voorwaarden van de toestemming na te leven, het niet informeren van de verzekeringsinstelling over de hervatting van een activiteit, het niet aangeven van zijn inkomsten aan zijn verzekeringsinstelling, het opstellen van een valse verklaring of een vals document om ten onrechte uitkeringen of medische prestaties te verkrijgen;
- De sancties (krachtens artikel 168*quinquies*, § 3, van de voormelde wet van 14 juli 1994 en artikel 68 van het voormelde koninklijk besluit van 20 juillet 1971) opgelegd naar aanleiding van de vastgestelde overtredingen;
- De naam, de voornaam, het adres, het rijksregisternummer of Kruispuntbanknummer van de persoon op wie de sanctie betrekking heeft (voor natuurlijke personen);

De volgende persoonsgegevens worden meegedeeld door de RVA:

- Op voorwaarde dat de administratieve sanctieprocedure binnen de RVA is afgerond, de overtredingen van de werkloosheidsreglementering (overeenkomstig het koninklijk besluit van 25 november 1991 *houdende de werkloosheidsreglementering*) die in de afgelopen vijf jaar zijn vastgesteld ten aanzien van de natuurlijke persoon die het voorwerp uitmaakt van een gemeentelijk integriteitsonderzoek, met name de onjuiste, onvolledige of laattijdige aangifte met betrekking tot de gezinssituatie, de woonplaats, inkomsten of andere activiteiten die onverenigbaar zijn met de werkloosheidsuitkering, het niet bijhouden van de controlekaart overeenkomstig de toepasselijke regelgeving, het gebruik van onjuiste documenten om te kwader trouw een werkloosheidsuitkering te verkrijgen waarop hij geen recht heeft;

- De sancties (krachtens de artikelen 153 tot 159 van het voormelde koninklijk besluit van 25 november 1991) die opgelegd werden naar aanleiding van de vastgestelde overtredingen;
- De naam, de voornaam, het adres, het rijksregisternummer of Kruispuntbanknummer van de persoon op wie de sanctie betrekking heeft (voor natuurlijke personen).

7. Overeenkomstig artikel 35, § 5, van de wet van 15 januari 2024 *betreffende de gemeentelijke bestuurlijke handhaving, de instelling van een gemeentelijk integriteitsonderzoek en houdende oprichting van een Directie Integriteitsbeoordeling voor Openbare Besturen*, heeft het integriteitsonderzoek enkel betrekking op de personen die in rechte of in feite belast zijn of zullen zijn met de uitbating van de publiek toegankelijke inrichtingen die behoren tot de economische sectoren en/of activiteiten zoals bepaald in de gemeentelijke politieverordening.

Het integriteitsonderzoek kan, mits motivering, door de gemeente worden uitgebreid tot de volgende personen die één of meerdere strafbare feiten, bedoeld in paragraaf 10 van artikel 35, hebben gepleegd of ten aanzien van wie gegronde vermoedens bestaan dat zij één of meerdere strafbare feiten, bedoeld in paragraaf 10 van artikel 35, hebben gepleegd of zullen plegen:

- natuurlijke personen of rechtspersonen aan wie de persoon die in rechte of in feite belast is of zal zijn met de uitbating, leiding geeft of heeft gegeven;
- natuurlijke personen of rechtspersonen die in rechte of in feite een dominante positie innemen tegenover de persoon die in rechte of in feite belast is of zal zijn met de uitbating;
- natuurlijke personen of rechtspersonen die direct of indirect vermogen verschaffen of hebben verschaft aan de persoon die in rechte of in feite belast is of zal zijn met de uitbating;
- elke andere natuurlijke persoon of rechtspersoon die in rechte betrokken is bij de vestiging of uitbating.

Deze uitbreiding steunt op werkelijk bestaande, concrete, verifieerbare feiten of omstandigheden die relevant zijn en met de vereiste zorgvuldigheid worden vastgesteld.

8. De personen die betrokken zijn bij deze mededeling van persoonsgegevens zijn aldus alle personen (natuurlijke personen of rechtspersonen) met betrekking tot wie een integriteitsonderzoek wordt opgestart of eventueel uitgebreid. Ze worden geïdentificeerd op basis van hun identificatienummer van de sociale zekerheid (rijksregisternummer of Kruispuntbanknummer).
9. Overeenkomstig de wet van 15 januari 2024 *betreffende de gemeentelijke bestuurlijke handhaving, de instelling van een gemeentelijk integriteitsonderzoek en houdende oprichting van een Directie Integriteitsbeoordeling voor Openbare Besturen*, heeft de DIOB als voornaamste opdrachten om een met redenen omkleed advies te verlenen aan de verzoekende gemeenten, een risicoanalyse te verrichten en een centraal register van de integriteitsonderzoeken te beheren dat geraadpleegd kan worden door de gemeenten. De gegevenscategorieën die in het kader hiervan verwerkt worden, zijn strikt beperkt tot de gegevens die gedefinieerd zijn in de wet.

Het adviesdossier van de DIOB bevat aldus de volgende elementen²:

- de gegevens met betrekking tot de adviesaanvraag;
- de beslissing van de DIOB wat de ontvankelijkheid van de adviesaanvraag betreft;
- de verzoeken om gegevens ingediend bij de partners en de gegevens die aldus werden meegedeeld, evenals de aanleverende dienst of overheid;
- de motivering wat betreft het te beschermen belang, met inachtneming van artikel 24, § 2, van de voormelde wet van 15 januari 2024;
- het naar de verzoekende gemeente doorgestuurde met redenen omklede advies.

In het kader van zijn opdracht van uitvoering van een risicoanalyse stelt de DIOB tevens een dossier samen met de volgende elementen:

- De gegevens betreffende de adviesaanvragen bedoeld in artikel 20, eerste lid, van de voormelde wet van 25 januari 2024;
- de gegevens die meegedeeld zijn overeenkomstig artikel 21 van de wet van 15 januari 2024, alsook de dienst of het bestuur die ze meegedeeld heeft;
- de met redenen omklede adviezen die verstuurd werden naar de verzoekende gemeente³.

In het kader van de opdracht van de DIOB inzake beheer van een centraal register van de integriteitsonderzoeken (CRIO) kunnen de gemeenten dit register raadplegen. De volgende categorieën van persoonsgegevens worden aldus verwerkt door de gemeenten:

- de contactgegevens van de raadplegende gemeente (naam en adres);
- de identiteitsgegevens van de natuurlijke persoon of de rechtspersoon die het voorwerp uitmaakt van de raadpleging (de naam, de voornaam, de geboortedatum, het adres en het rijksregisternummer of het bisnummer alsook het ondernemingsnummer en het vestigingsnummer);
- de persoonsgegevens die zijn opgenomen in beslissingen van andere gemeenten tot weigering, schorsing of opheffing van de vestigings- of uitbatingsvergunning of tot sluiting van de inrichting overeenkomstig artikel 119^{ter}, §§ 8 en 9, van de Nieuwe Gemeentewet⁴.

10. In het kader van de adviesaanvraag ingediend door een gemeente met het oog op de uitvoering van een integriteitsonderzoek, kan de DIOB aan de verzoekende gemeente de nodige elementen voor de uitoefening van haar bevoegdheden uitsluitend in de vorm van een globaal gemotiveerd advies meedelen. Er worden als dusdanig geen ruwe persoonsgegevens meegedeeld aan de gemeenten. De gegevens die ingezameld worden door de DIOB worden bewerkt en worden enkel opgenomen in het gemotiveerde advies in de vorm van herwerkte informatie voor zover ze relevant zijn voor het beoogde doeleinde. De gemeenten worden derhalve niet beschouwd als de rechtstreekse ontvangers van de persoonsgegevens.

² Overeenkomstig artikel 26, § 1, van de wet van 15 januari 2024 *betreffende de gemeentelijke bestuurlijke handhaving, de instelling van een gemeentelijk integriteitsonderzoek en houdende oprichting van een Directie Integriteitsbeoordeling voor Openbare Besturen*.

³ Krachtens 14, § 2, van de voormelde wet van 15 januari 2024 worden, in het kader van de risicoanalyse uitgevoerd door de DIOB, overeenkomstig artikel 6, § 1, van de voormelde wet van 15 januari 2024, persoonsgegevens verwerkt van natuurlijke personen of rechtspersonen die voorkomen in beslissingen van gemeenten uit het Centraal Register van Integriteitsonderzoeken overeenkomstig artikel 10, tweede lid..

⁴ Overeenkomstig artikel 14, § 1, van de voormelde wet van 15 januari 2024.

11. Binnen de Directie Integriteitsonderzoek voor Openbare Besturen zullen de in deze beraadslaging bedoelde persoonsgegevens geraadpleegd kunnen worden door de daartoe bevoegde personeelsleden in het kader van hun functie en voor zover ze nodig zijn voor de uitoefening van hun wettelijke opdrachten, met name:
- de directeur en de adjunct-directeur van de DIOB, in het kader van hun verantwoordelijkheden inzake dagelijks bestuur, opvolging en validatie van de dossiers⁵ ;
 - de dossierbeheerders aangesteld door de directeur, voor zover de kennisneming van de gegevens noodzakelijk is voor de behandeling van het betrokken dossier⁶;
 - de analisten in het kader van de realisatie van een risicoanalyse gebaseerd onder meer op de gegevens van het centraal register van de integriteitsonderzoeken, de adviezen die verleend werden aan de gemeenten en objectieve wetenschappelijke gegevens⁷.

Na archivering van het dossier zullen de gearchiveerde gegevens enkel toegankelijk zijn voor de directeur van de DIOB of voor de door de directeur aangewezen personeelsleden, op basis van een specifieke motivering in het kader van de verdediging in rechte, en voor de gerechtelijke overheden in het kader van de opsporing en vervolging van misdrijven⁸.

12. Bij de verwerking van de persoonsgegevens wordt rekening gehouden met het principe van de eenmalige gegevensinzameling (“only once”). De persoonsgegevens worden bijgevolg slechts eenmalig ingezameld doordat de authentieke gegevensbron rechtstreeks wordt geraadpleegd. De Directie Integriteitsonderzoek voor Openbare Besturen zal de informatie die ze via het netwerk van de sociale zekerheid kan verkrijgen met toepassing van deze beraadslaging aldus niet opvragen bij de betrokkenen zelf.
13. De beraadslaging wordt gevraagd voor de duur van de opdrachten van de Directie Integriteitsonderzoek voor Openbare Besturen. De persoonsgegevens zullen punctueel worden geraadpleegd.
14. In artikel 15, § 3, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* wordt bepaald dat voor zover de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité een beraadslaging moet verlenen voor een mededeling van persoonsgegevens, zij in voorkomend geval eveneens een beraadslaging kan verlenen voor het gebruik van het Rijksregister door de betrokken instanties indien dat noodzakelijk is in het kader van de beoogde mededeling⁹. Voorts kan de DIOB, volgens artikel 25, § 2, van de voormelde wet van 15 januari 2024, in het kader van haar opdrachten een reeks persoonsgegevens verwerken, met inbegrip van het

⁵ Overeenkomstig artikel 5, § 3, van de voormelde wet van 15 januari 2024.

⁶ Overeenkomstig artikel 26, § 1, tweede lid, van de voormelde wet van 15 januari 2024.

⁷ Overeenkomstig artikel 6, § 1, tweede lid, van de voormelde wet van 15 januari 2024.

Overeenkomstig artikel 6, § 2, derde lid, van de voormelde wet van 15 januari 2024 mogen er in de risicoanalyse zelf geen persoonsgegevens worden vermeld.

⁸ Overeenkomstig artikel 26, § 2, van de voormelde wet van 15 januari 2024.

⁹ Artikel 35/1, § 2, van de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator* bevat een gelijkaardige bepaling voor wat de kamer Federale Overheid van het Informatieveiligheidscomité betreft. Bijgevolg zijn de Verenigde Kamers bevoegd om zich uit te spreken over het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen door de betrokken instanties indien dit nodig blijkt in het kader van de beoogde mededeling.

rijksregisternummer of het Kruispuntbanknummer (het gebruik van het Kruispuntbanknummer is vrij, overeenkomstig artikel 8, § 2, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*).

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

Bevoegdheid van het Informatieveiligheidscomité

15. Het betreft een uitwisseling van persoonsgegevens die met toepassing van artikel 15, § 2, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een voorafgaande beraadslaging van de verenigde kamers van het Informatieveiligheidscomité vereist.

Rechtmatigheid van de verwerking

16. De verwerking van persoonsgegevens is rechtmatig, in de zin van artikel 6, 1), c), van de Verordening (EU) nr. 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (AVG)*, in die zin dat de verwerking van persoonsgegevens noodzakelijk is voor de verwerkingsverantwoordelijke om te voldoen aan een wettelijke verplichting waartoe hij gehouden is.
17. De voormelde verwerking is noodzakelijk, overeenkomstig artikel 6, 1), c), van de AVG, in die zin dat die noodzakelijk is voor de naleving van een wettelijke verplichting waartoe de verwerkingsverantwoordelijke is gehouden met name de wet van 15 januari 2024 *betreffende de gemeentelijke bestuurlijke handhaving, de instelling van een gemeentelijk integriteitsonderzoek en houdende oprichting van een Directie Integriteitsbeoordeling voor Openbare Besturen*, alsook artikel 119ter van de Nieuwe Gemeentewet.

Principes met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens

18. Krachtens de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* moeten persoonsgegevens worden verzameld voor bepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mogen ze vervolgens niet verder worden verwerkt op een wijze die met die doeleinden onverenigbaar is (principe van doelbinding), moeten ze toereikend en ter zake dienend zijn en beperkt worden tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (principe van minimale gegevensverwerking), moeten ze worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan voor de geldende doeleinden noodzakelijk is (principe van opslagbeperking) en moeten ze worden verwerkt met behulp van passende technische of organisatorische maatregelen zodat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (principe van integriteit en vertrouwelijkheid).

Doelbinding

19. De mededeling beantwoordt aan een wettig doeleinde, met name de Directie Integriteitsonderzoek voor Openbare Besturen in staat stellen om de opdrachten te vervullen die haar toevertrouwd zijn door de wet van 15 januari 2024 *betreffende de gemeentelijke bestuurlijke handhaving, de instelling van een gemeentelijk integriteitsonderzoek en houdende oprichting van een Directie Integriteitsbeoordeling voor Openbare Besturen*. In het kader hiervan is de DIOB bevoegd om, op vraag van de gemeenten, gemotiveerde en niet-bindende adviezen te verlenen in het kader van de integriteitsonderzoeken bedoeld in artikel 119ter van de Nieuwe Gemeentewet, wanneer de gemeenten het nodig achten om te beschikken over een gespecialiseerd advies teneinde te oordelen over het bestaan van een risico verbonden aan de vestiging of uitbating van een publiek toegankelijke inrichting, met het oog op de preventie van ondermijnende criminaliteit en de strijd ertegen.
20. De adviezen die verleend worden aan de gemeenten nemen de vorm aan van een gemotiveerd globaal advies, dat positief of negatief kan zijn en opgesteld is op basis van relevante informatie afkomstig van de in de wet bedoelde partners. Er worden geen ruwe gegevens meegedeeld aan de gemeenten. De gegevens die de DIOB ontvangt, worden voorafgaandelijk bewerkt en worden in voorkomend geval geïntegreerd in het advies.

Minimale gegevensverwerking

21. De persoonsgegevens die meegedeeld worden door de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen, het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering en de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening zijn strikt beperkt tot de informatie die nodig is voor de uitvoering van de wettelijke opdrachten die toevertrouwd zijn aan de Directie Integriteitsonderzoek voor Openbare Besturen, zoals bepaald in de artikelen 21, § 1, 5°, en 22, § 1, 5°, van de wet van 15 januari 2024 *betreffende de gemeentelijke bestuurlijke handhaving, de instelling van een gemeentelijk integriteitsonderzoek en houdende oprichting van een Directie Integriteitsbeoordeling voor Openbare Besturen*. Deze gegevens hebben betrekking op enerzijds de strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten en de daarmee verband houdende veiligheidsmaatregelen en anderzijds de sociale schulden, de vaststellingen van inbreuken die aanleiding hebben gegeven tot vervolging alsook de gerechtelijke en administratieve sanctieprocedures.
22. Elke betrokkene wordt geïdentificeerd op basis van zijn identificatienummer van de sociale zekerheid, hetzij het rijksregisternummer, hetzij het Kruispuntbanknummer (het gebruik van het Kruispuntbanknummer is vrij, overeenkomstig artikel 8, § 2, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*).

Opslagbeperking

23. Wat de gemotiveerde adviezen aan de gemeenten betreft, wordt het dossier betreffende het verstrekken van het advies onmiddellijk gearchiveerd zodra het gemotiveerde advies verzonden is naar de verzoekende gemeente. Na een termijn van één jaar vanaf de archivering wordt het dossier vernietigd, met uitzondering van het gemotiveerde advies dat naar de

verzoekende gemeente werd gestuurd, dat drie jaar later wordt vernietigd, overeenkomstig artikel 26, § 2, van de wet van 15 januari 2024 *betreffende de gemeentelijke bestuurlijke handhaving, de instelling van een gemeentelijk integriteitsonderzoek en houdende oprichting van een Directie Integriteitsbeoordeling voor Openbare Besturen*.

24. Wat de risicoanalyse betreft, wordt het dossier onmiddellijk gearchiveerd zodra de risicoanalyse meegedeeld werd aan de minister van Binnenlandse Zaken en aan de minister van Justitie, overeenkomstig artikel 6, § 2, van de voormelde wet van 15 januari 2024.
25. Krachtens de artikelen 26 en 27 van de voormelde wet van 15 januari 2024, zijn de gearchiveerde gegevens met betrekking tot het advies en de analyse enkel beschikbaar voor de personeelsleden aangewezen door de directeur van de DIOB indien het noodzakelijk is om er kennis van te nemen, en voor de gerechtelijke overheden in het kader van de opsporing en vervolging van misdrijven.

Integriteit en vertrouwelijkheid

26. Overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* geschiedt de mededeling van persoonsgegevens tussen instellingen van sociale zekerheid in principe via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Op voorstel van de KSZ kunnen de Verenigde Kamers van het Informatieveiligheidscomité een vrijstelling van deze tussenkomst toestaan indien die tussenkomst geen meerwaarde biedt voor het beoogde doeleinde.
27. In casu vormen de beoogde mededelingen geen gestructureerde gegevensstromen, maar betreft het punctuele, individuele en gemotiveerde aanvragen die ingediend worden in het kader van specifieke dossiers van adviesverstrekking. In deze context zou de tussenkomst van de KSZ geen meerwaarde bieden en enkel de verwerkingsduur verlengen, terwijl dit strikt geregeld en omkaderd wordt door de voormelde wet van 15 januari 2024.
28. De uitwisselingen van persoonsgegevens verlopen via beveiligde elektronische communicatiekanalen, waarbij een end-to-end doorgave verzekerd is, overeenkomstig de vereisten van de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG* en de erkende veiligheidsnormen, onder meer de ISO27000-norm.
29. Wat de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) betreft, verloopt de gegevensmededeling aan de hand van een beveiligd elektronisch formulier via het platform Fedsender.
30. Bij de verwerking van de persoonsgegevens dient er rekening te worden gehouden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens*

en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG en de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens. Bij de mededeling moet bovendien rekening worden gehouden met de minimale veiligheidsnormen van het netwerk van de sociale zekerheid die vastgesteld werden door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

31. Het Informatieveiligheidscomité wijst op de risico's die verbonden zijn aan het ontbreken van garanties met betrekking tot de actualiteit en de juistheid van de meegedeelde persoonsgegevens, aangezien ze worden doorgegeven op basis van ad-hoc aanvragen en niet via een rechtstreekse, permanente toegang tot de authentieke bronnen op het moment waarop ze nodig zijn. Bij gebrek aan een real-time raadpleging van de authentieke bronnen is het mogelijk dat de meegedeelde gegevens niet de werkelijke situatie van de betrokkene op het ogenblik van de adviesverstrekking weerspiegelen. Deze problematiek doet geen moeilijkheden rijzen op het vlak van de wettigheid van de verwerking, maar noopt wel tot bijzondere aandacht voor wat de kwaliteit van de verwerkte gegevens betreft.

In het licht hiervan eist het Informatieveiligheidscomité dat er een systeem zou worden geïmplementeerd dat toelaat om in realtime de volatiele feitelijke gegevens (bv. de debetpositie) waarop een beslissing gebaseerd is elektronisch te controleren. Dit systeem moet toelaten om de actualiteit en betrouwbaarheid van de gegevens waarop het advies gebaseerd is te controleren op het moment van uitgifte en gebruik ervan, teneinde de kwaliteit en relevantie van de verwerkte informatie te waarborgen.

Bovenstaande opmerkingen moeten worden beschouwd als bindende verplichtingen bij de uitvoering van deze beraadslaging.

Om deze redenen, besluiten

de verenigde kamers van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van persoonsgegevens door de federale overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (FOD WASO), de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ), het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ), het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (RIZIV) en de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) aan de Directie Integriteitsonderzoek voor Openbare Besturen (DIOB) met het oog op het verlenen van niet-bindende adviezen op vraag van de gemeenten in het kader van hun integriteitsonderzoeken in de strijd tegen ondermijnende criminaliteit op hun grondgebied, zoals beschreven in deze beraadslaging, toegestaan is mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid

Deze beraadslaging treedt in werking op 19 februari 2026.

Michel DENEYER
Voorzitter

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11) en de zetel van de kamer Federale Overheid van het Informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de FOD BOSA op het volgende adres: Simon Bolivarlaan 30 – 1000 Brussel (tel. 32-2-740 80 64).
