

Dit document wordt u aangeboden door de
Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid

Het kan vrij verspreid worden op voorwaarde dat
de bron en het URL vermeld worden

**Kruispuntbank
van de
Sociale Zekerheid**

Sint-Pieterssteenweg 375
B-1040 BRUSSEL

Tel: +32 2 741 83 11
Fax: +32 2 741 83 00

BERAADSLAGING NR. 03/94 VAN 2 SEPTEMBER 2003 M.B.T. DE RAADPLEGING VAN HET WACHTREGISTER DOOR HET FONDS VOOR ARBEIDSONGEVALLEN, DE DIENST VOOR OVERZEESSE SOCIALE ZEKERHEID EN DE DIRECTIE VAN DE ADMINISTRATIEVE GELDBOETEN BINNEN DE FOD WERKGELEGENHEID, ARBEID EN SOCIAAL OVERLEG – TOEPASSING VAN HET KONINKLIJK BESLUIT VAN 2 DECEMBER 2002

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, inzonderheid op artikel 15, 2de lid;

Gelet op de aanvraag van het Fonds voor Arbeidsongevallen van 18 juli 2003;

Gelet op de aanvraag van de Dienst voor Overzeese Sociale Zekerheid van 17 juli 2003;

Gelet op de aanvraag van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg van 29 juli 2003;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van 12 augustus 2003;

Gelet op het verslag van de heer Michel Parisse.

1. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

Bij wet van 24 mei 1994, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 21 juli 1994, werd een wachtregister opgericht voor vreemdelingen die zich vluchteling verklaren of die vragen om als vluchteling te worden erkend. In dat register, dat binnen iedere gemeente wordt bijgehouden, worden ingeschreven op de plaats waar zij hun hoofdverblijfplaats hebben gevestigd, de kandidaat-vluchtelingen die niet in een andere hoedanigheid in de bevolkingsregisters zijn ingeschreven.

Ingevolge de wijziging die door artikel 8 van de wet van 24 mei 1994 werd aangebracht in artikel 2 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* worden de kandidaat-vluchtelingen die in het wachtregister zijn ingeschreven eveneens in het Rijksregister ingeschreven en worden de negen verplichte gegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1^o tot 9^o, van de voormelde wet van 8 augustus 1983, wat hen betreft, eveneens geregistreerd in deze op centraal niveau bijgehouden geïnformatiseerde databank; het betreft de naam en voornamen, de geboorteplaats en –datum, het geslacht, de nationaliteit, de hoofdverblijfplaats, de plaats en datum van overlijden, het beroep, de burgerlijke staat en de samenstelling van het gezin.

In het Rijksregister wordt daarenboven melding gemaakt van, enerzijds, het register waarin de betrokkene is ingeschreven (ofwel de bevolkings- of vreemdelingenregisters, ofwel de registers gehouden in de diplomatieke zendingen en de consulaire posten in het buitenland, ofwel het wachtregister) en, anderzijds, de administratieve toestand van de kandidaat-vluchtelingen.

Onder administratieve toestand dienen te worden verstaan de veertien in artikel 2 van het koninklijk besluit van 1 februari 1995 *tot vaststelling van de in het wachtregister vermelde informatiegegevens en tot aanwijzing van de overheden die bevoegd zijn om die gegevens in het wachtregister in te voeren* vermelde elementen:

- 1° de datum waarop de status van vluchteling is aangevraagd en de overheid waarbij die aanvraag is ingediend;
- 2° de woonplaats die de kandidaat-vluchteling heeft gekozen krachtens de wet van 15 december 1980 *betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen*;
- 3° ieder identiteitsdocument of ander document dat in aanmerking kan worden genomen om de identiteit van de kandidaat-vluchteling vast te stellen;
- 4° de andere namen of schuilnamen waaronder de kandidaat-vluchteling eveneens bekend is;
- 5° de datum van aankomst in België en het land van herkomst;
- 6° de beslissingen betreffende de aanvraag van de kandidaat-vluchteling, genomen door de bevoegde Minister of zijn gemachtigde, door de Commissaris-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen of zijn adjunct en door de Vaste Beroepscommissie voor Vluchtelingen;
- 7° de beroepen die tegen de in 6° bedoelde administratieve beslissingen werden ingesteld bij de Commissaris-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen, de Vaste Beroepscommissie voor Vluchtelingen, de Raad van State en, in voorkomend geval, de rechtbanken van de Rechterlijke Orde, alsook de beslissingen, adviezen, vonnissen en arresten die op die beroepen zijn gewezen;
- 8° de datum van kennisgeving of betekening aan de kandidaat-vluchteling van de in 6° en 7° bedoelde beslissingen, adviezen, vonnissen en arresten;
- 9° in voorkomend geval, de verplichte plaats van inschrijving, die door de Minister of zijn gemachtigde werd vastgesteld met toepassing van de wet van 15 december 1980;
- 10° eventueel, de datum waarop een maatregel tot verwijdering van het grondgebied is genomen, de datum waarop de kandidaat-vluchteling er in kennis van is gesteld, en de datum waarop deze het grondgebied effectief heeft verlaten;
- 11° het dossiernummer dat door de Dienst Vreemdelingenzaken is toegekend;
- 12° het voorlopig persoonlijk nummer dat door de Dienst Vreemdelingenzaken aan de kandidaat-vluchteling is toegekend;
- 13° in voorkomend geval, de datum waarop de status van vluchteling is toegekend en de overheid die deze beslissing heeft genomen of de datum van intrekking van de aanvraag tot erkenning van de hoedanigheid van vluchteling;
- 14° het adres aangegeven bij de Dienst Vreemdelingenzaken, het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen, de directeurs van de opvangcentra voor vluchtelingen en de Raad van State.

Bij koninklijk besluit van 2 december 2002, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 27 januari 2003, werden de instellingen van sociale zekerheid gemachtigd om het wachtregister te raadplegen.

In het Verslag aan de Koning wordt evenwel verduidelijkt: “*Het is het Sectoraal comité van de sociale zekerheid dat, voor elke instelling, zal nagaan voor welke taken en tot welke gegevens de toegang moet verleend worden.*”.

De instellingen van sociale zekerheid dienen allen te kunnen beschikken over de negen gegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9°, van de wet van 8 augustus 1983 – net zoals ze kunnen beschikken over die gegevens voor wat betreft de sociaal verzekerden die in de bevolkings- of vreemdelingenregisters zijn ingeschreven – en over de aanduiding van het register waarin de betrokkene is ingeschreven (artikel 3, eerste lid, 10°, van de wet van 8 augustus 1983). De gegevensbehoefte op het vlak van de administratieve toestand van de kandidaat-vluchtelingen (artikel 3, eerste lid, 11°, van de wet van 8 augustus 1983) zijn evenwel van uiteenlopende aard. Hieronder wordt aangeduid over welke informatie aangaande de administratieve toestand het Fonds voor Arbeidsongevallen (FAO), de Dienst voor Overzeese Sociale Zekerheid (DOSZ) en de Directie van de Administratieve Geldboeten binnen de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg achten te moeten beschikken voor het uitvoeren van hun opdrachten.

2. RAADPLEGING VAN HET WACHTREGISTER DOOR HET FONDS VOOR ARBEIDSONGEVALLEN (afgekort FAO)

Voor de uitvoering van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971, vraagt het Fonds voor Arbeidsongevallen (FAO) om in het wachtregister de gegevens bedoeld in artikel 2, 2°, 3°, 4°, 9° en 10° van hogervermeld koninklijk besluit van 1 februari 1995 te mogen raadplegen, met volgende rechtvaardigingen.

- Gegevens 2°** de woonplaats die de kandidaat-vluchteling heeft gekozen;
4° de andere namen of schuilnamen waaronder hij bekend is;
9° in voorkomend geval, de verplichte plaats van inschrijving;
Rechtvaardiging : artikel 58, §1, 3° van vermelde wet van 10 april 1971 (ambtshalve aansluitingen): bij een gebeurlijk arbeidsongeval moet het Fonds de versie van de kandidaat-vluchteling als slachtoffer of getuige van de feiten kunnen bekomen.
- Gegeven 3°** ieder identiteitsdocument of ander document dat in aanmerking kan worden genomen om de identiteit van de kandidaat-vluchteling vast te stellen;
Rechtvaardiging : de diverse vergoedingen (artikel 58 §1, 3°, 4°, 6°, 10°, 15°, 16°, 17°, 18° en artikel 58 bis, 1° tot 5° van vermelde wet) kunnen niet worden uitbetaald zonder de identiteit van de aanvrager te kennen.
- Gegeven 10°** de datum waarop de maatregel tot verwijdering van het grondgebied is genomen, alsmede de datum waarop het grondgebied effectief werd verlaten;
Rechtvaardiging : op die manier komt het Fonds te weten dat een verdere zoektocht naar de kandidaat-vluchteling voor de toepassing van de hierboven opgesomde bepalingen overbodig is.

Gelet op deze rechtvaardigingen en de wettelijke bepalingen waarop zij steunen, lijkt de raadpleging, in het wachtregister, van hogervermelde gegevens, gerechtvaardigd en niet disproportioneel.

3. RAADPLEGING VAN HET WACHTREGISTER DOOR DE DIENST VOOR OVERZEESE SOCIALE ZEKERHEID (afgekort DOSZ)

Voor de uitvoering van de wet van 16 juni 1960 dat de organismen belast met het beheer van de sociale zekerheid van de werknemers van Belgisch-Congo en Ruanda-Urundi onder de controle en de waarborg van de Belgische Staat plaatst, en dat waarborg draagt door de Belgische Staat van de maatschappelijke prestaties ten gunste van deze werknemers verzekerd en van de programmawet van 2 juli 1981, vraagt de Dienst voor Overzeese Sociale zekerheid (DOSZ) om te worden gemachtigd tot het raadplegen, in het wachtregister, van de gegevens bedoeld in artikel 2, 2°, 3°, 4°, 5°, 6°, 7° en 13° van hogervermeld koninklijk besluit van 1 februari 1995; volgende rechtvaardigingen worden aangebracht :

Gegevens 2° de woonplaats die de kandidaat-vluchteling heeft gekozen;

5° de datum van aankomst in België en het land van herkomst;

Rechtvaardiging : uit de combinatie van artikel 18ter van vermelde wet van 16 juni 1960 met de artikelen 69 en 73 van vermelde programmawet van 2 juli 1981 resulteert dat sommige bepalingen van de wet van 16 juni 1960 (inzonderheid m.b.t. prestaties en toelagen) zijn niet van toepassing op vreemdelingen, tenzij anders is bepaald in een met hun land gesloten wederkerigheidsakkoord. Deze zijn echter wel van toepassing op vluchtelingen die het voordeel genieten van het Internationaal Verdrag betreffende de status van vluchtelingen ondertekend te Genève op 28 juli 1951 en goedgekeurd bij de wet van 26 juni 1953, alsook op staatlozen die het voordeel genieten van het Verdrag betreffende de status van staatlozen, ondertekend te New York op 28 september 1954 en goedgekeurd bij de wet van 12 mei 1960, voor zover die vluchtelingen en staatlozen werkelijk en gewoonlijk in België verblijven.

De verblijfsvoorwaarden, voorgeschreven door de organieke decreten van de sociale zekerheid der werknemers van Belgisch-Kongo en van Ruanda-Urundi en door de wet van 16 juni 1960, worden geacht vervuld te zijn zowel door de de staatlozen en de vluchtelingen als door de onderhorigen van een Lid-Staat van de Europese Economische Gemeenschap, wanneer ze in één van de Lid-Staten wonen.

Gegevens 3° ieder identiteitsdocument of ander document dat in aanmerking kan worden genomen om de identiteit van de kandidaat-vluchteling vast te stellen;

4° de andere namen of schuilnamen waaronder hij bekend is;

Rechtvaardiging : er kunnen geen rechten worden toegekend zonder de identiteit van de aanvrager te kennen.

Gegevens 6° de beslissingen betreffende de aanvraag van de kandidaat-vluchteling, genomen door de bevoegde Minister of zijn gemachtigde, door de Commissaris-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen of zijn adjunct en door de Vaste Beroepscommissie voor Vluchtelingen;

7° de beroepen die tegen de in artikel 2, 6° van vermeld koninklijk besluit van 1 februari 1995 bedoelde administratieve beslissingen werden ingesteld bij de Commissaris-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen, de Vaste Beroepscommissie voor Vluchtelingen, de Raad van State en, in voorkomend

geval, de rechtbanken van de Rechterlijke Orde, alsook de beslissingen, adviezen, vonnissen en arresten die op die beroepen zijn geweest;

13° in voorkomend geval, de datum waarop de status van vluchteling is toegekend en de overheid die deze beslissing heeft genomen of de datum van intrekking van de aanvraag tot erkenning van de hoedanigheid van vluchteling;

Rechtvaardiging : deze gegevens zijn nodig om te kunnen bepalen vanaf wanneer betrokkenen op rechten aanspraak kunnen maken.

Gelet op deze rechtvaardigingen en de bepalingen waarop zij steunen, lijkt de raadpleging door de DOSZ van hogervermelde gegevens van het wachtregister, gerechtvaardigd en niet disproportioneel.

4. RAADPLEGING VAN HET WACHTREGISTER DOOR DE DIRECTIE VAN DE ADMINISTRATIEVE GELDBOETEN VAN DE FOD WERKGELEGENHEID, ARBEID EN SOCIAAL OVERLEG (afgekort WASO)

Deze directie is bevoegd voor het opleggen van administratieve geldboeten (artikelen 1 en 1bis van de wet van 30 juni 1971 betreffende de administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op sommige sociale wetten en het uitvoeringsbesluit van 30 december 1991) aan werkgevers die een inbreuk plegen op bepaalde sociaalrechtelijke wetten. Onder deze wetten komt de wet voor van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, voor wiens uitvoering de directie van de administratieve geldboeten verzoekt om machtiging tot raadpleging, in het wachtregister, van de gegevens bedoeld in artikel 2, 1°, 3°, 4°, 5°, 6°, 7°, 8°, 10°, 12° en 13° van hogervermeld koninklijk besluit van 1 februari 1995.

Deze aanvraag is gerechtvaardigd als volgt, eerst en vooral wat betreft haar algemeen doel :

“Het feit of een buitenlandse werknemer die zonder arbeidsvergunning werd tewerkgesteld, illegaal in het land verbleef, is een constitutief element van bepaalde inbreuken en leidt tot een zwaardere sanctie. Het is voor de ambtenaren die met het dossier belast zijn dan ook onontbeerlijk om op de hoogte te zijn van alle elementen die een invloed hebben op de al dan niet wettelijkheid van het verblijf van een buitenlandse werknemer en de al dan niet wettelijkheid van zijn tewerkstelling, of van de regularisaties op dit vlak. Hierbij is het noodzakelijk dat de periode van (on)wettelijkheid van het verblijf van dag tot dag kan vastgesteld worden en op ieder ogenblik kan nagegaan worden.”

Afgezien van deze algemene finaliteit, worden volgende bijzondere rechtvaardigingen naar voren gebracht :

Gegevens 1° de datum waarop de status van vluchteling is aangevraagd en de overheid waarbij die aanvraag is ingediend;

5° de datum van aankomst in België en het land van herkomst;

6° de beslissingen betreffende de aanvraag van de kandidaat-vluchteling, genomen door de bevoegde Minister of zijn gemachtigde, door de

- Commissaris-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen of zijn adjunct en door de Vaste Beroepscommissie voor Vluchtelingen;
- 7° de beroepen die tegen de in artikel 2, 6° van vermeld koninklijk besluit van 1 februari 1995 bedoelde administratieve beslissingen werden ingesteld bij de Commissaris-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen, de Vaste Beroepscommissie voor Vluchtelingen, de Raad van State en, in voorkomend geval, de rechtbanken van de Rechterlijke Orde, alsook de beslissingen, adviezen, vonnissen en arresten die op die beroepen zijn gewezen;
 - 8° de datum van kennisgeving of betekening aan de kandidaat-vluchteling van de in artikel 2, 6° en 7° van vermeld koninklijk besluit van 1 februari 1995 bedoelde beslissingen, adviezen, vonnissen en arresten;
 - 10° eventueel, de datum waarop een maatregel tot verwijdering van het grondgebied is genomen, de datum waarop de kandidaat-vluchteling er in kennis van is gesteld, en de datum waarop deze het grondgebied effectief heeft verlaten;
 - 13° in voorkomend geval, de datum waarop de status van vluchteling is toegekend en de overheid die deze beslissing heeft genomen of de datum van intrekking van de aanvraag tot erkenning van de hoedanigheid van vluchteling;
Rechtvaardiging : het geheel van deze gegevens wordt nodig geacht om de wettelijkheid van het verblijf te kunnen bepalen, geheel of een deel van de duur.
 - 3° ieder identiteitsdocument of ander document dat in aanmerking kan worden genomen om de identiteit van de kandidaat-vluchteling vast te stellen;
 - 4° de andere namen of schuilnamen waaronder hij eveneens bekend is;
Rechtvaardiging : deze gegevens worden nodig geacht voor de correcte identificatie van de kandidaat-vluchteling.
 - 12° voorlopig persoonlijk nummer dat door de Dienst Vreemdelingenzaken aan de kandidaat-vluchteling is toegekend
Rechtvaardigingen : dit nummer kan nodig zijn indien bijkomende inlichtingen of preciseringen moeten gevraagd worden aan de DVZ.

Gelet op deze rechtvaardigingen, lijkt de raadpleging door de Directie van de Administratieve Geldboeten van voornoemde gegevens van het wachtregister, voor wat betreft de toepassing van de wet van 30 april 1999, gerechtvaardigd en ondanks haar omvang, klaarblijkelijk niet disproportioneel.

5. RAADPLEGING VIA ELEKTRONISCHE BERICHTEN

- 5.1.** Het FAO wenst het wachtregister te raadplegen aan de hand van de elektronische berichten H206, H207, H211, H213 en H214.

De DOSZ wenst het wachtregister te raadplegen aan de hand van de elektronische berichten H206, H211, H213 en H214.

De FOD WASO wenst het wachtregister te raadplegen aan de hand van de elektronische berichten H206, H211 en H213.

5.2. Deze verschillende berichten hebben, naargelang, volgende inhoud :

<i>Bericht</i>	Inhoud van het bericht
H206	de datum waarop de betrokkene de status van vluchteling heeft aangevraagd
	de overheid waarbij de betrokkene de status van vluchteling heeft aangevraagd
	de datum van aankomst van de betrokkene in België
	het land van herkomst van de betrokkene
	de initiële beslissingen van de bevoegde instanties
	de beroepen die tegen de initiële beslissingen van de bevoegde instanties werden ingesteld
	de beslissingen die op de beroepen zijn geweest
	de datum van kennisgeving of betekening van de beslissingen aan de betrokkene
	de datum waarop een maatregel tot verwijdering van het grondgebied is genomen
	de datum waarop de betrokkene in kennis is gesteld van de maatregel
	de datum waarop de betrokkene het grondgebied effectief heeft verlaten
	de datum waarop de status van vluchteling is toegekend
	de overheid die de status van vluchteling heeft toegekend
	de datum van intrekking van de aanvraag
H207	de verplichte plaats van inschrijving van de betrokkene (OCMW of opvangcentrum)
H211	het document dat is gebruikt om de identiteit van de betrokkene vast te stellen
H213	de andere namen of schuilnamen van de betrokkene
H214	de woonplaats van de betrokkene
	het adres aangegeven bij de betrokken instanties

5.3. Het Comité stelt vast dat doordat de aanvragende instellingen een beroep kunnen doen op bepaalde van deze elektronische berichten ze in verschillende gevallen in staat worden gesteld om meer gegevens te raadplegen dan deze bedoeld in elkeen van hun aanvragen. Het gunstig advies van het Comité dat aan het einde van de consideransen 2 tot 4 wordt gegeven, beperkt zich immers tot deze laatste gegevens.

Dit is in het bijzonder het geval voor het FAO en de DOSZ voor wat betreft het bericht H206 waarvan de inhoud - die in veertien rubrieken wordt opgesplitst – niet minder dan de helft van de in artikel 2 van het koninklijk besluit van 1 februari 1995 bedoelde gegevens dekt. De mededeling van dit bericht H206 aan deze twee instellingen leidt bijgevolg ertoe dat ze in staat zijn om de hele inhoud van dit bericht te raadplegen - d.i. de veertien rubrieken ervan - terwijl de door het Comité verleende machtiging, al naar gelang het geval, slechts betrekking heeft op acht of zelfs maar één van de veertien rubrieken.

- 5.4. Een dergelijke situatie mag niet duurzaam door het Comité worden aanvaard, zelfs indien hij begrip heeft voor de beweegredenen - namelijk het feit dat de verschillende gegevens van het bericht H206 het voorwerp uitmaken van een unieke en niet opgesplitste aanpak, zelfs als zouden ze, zoals hierboven aangegeven, met zeven gegevens overeenstemmen die duidelijk en autonoom worden bedoeld in artikel 2 van het koninklijk besluit van 1 februari 1995.

Deze situatie blijkt in strijd met de wens die in het Verslag aan de Koning (cfr. hierboven, blz. 2) is uitgedrukt om via tussenkomst van het Comité de nodige selectiviteit en evenredigheid te waarborgen op het vlak van de raadpleging van de gegevens van het wachtregister. Nog meer fundamenteel verleent ze toegang tot persoonsgegevens zonder billijke rechtvaardiging.

- 5.5. Hoewel het Comité inziet dat op dit ogenblik het gebruik van het bericht H206 en in mindere mate van het bericht H214 niet wordt geweigerd wegens het belang dat de aanvragende sociale instellingen hierbij hebben, toch wenst het Comité deze aanpak te onderwerpen aan twee voorwaarden.

Eenzijds mogen de aanvragende instellingen enkel gebruik maken van de gevraagde gegevens waartoe deze beraadslaging zich op exhaustieve wijze beperkt en wordt een breder gebruik als onwettig beschouwd.

Anderzijds wenst het Comité dat het Rijksregister binnen een redelijke termijn de nodige maatregelen zouden nemen om het hierboven toegelicht probleem te verhelpen.

Om deze redenen beslist

het Sectoraal comité van de sociale zekerheid,

1. de machtiging te verlenen, om het wachtregister als volgt te raadplegen, voor zover de betrokken instellingen de gegevens van dit register nodig hebben voor het vervullen van hun voormelde respectievelijke opdrachten en binnen de grenzen die hierboven voor iedere instelling geschetst werden :
 - aan het Fonds voor Arbeidsongevallen (FAO) aan de hand van de elektronische berichten H206, H207, H211, H213 en H214;
 - aan de Dienst voor Overzeese Sociale Zekerheid (DOSZ) aan de hand van de elektronische berichten H206, H211, H213 en H214;
 - aan de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (WASO) aan de hand van de elektronische berichten H206, H211 en H213.
2. dat deze machtiging, voor zover ze betrekking heeft op de aanwending door het FAO en de DOSZ van de elektronische berichten H206 en H214, gegeven wordt voor een periode die ten laatste op 30 juni 2004 verstrijkt.

3. aan het Rijksregister te vragen om het bericht H206

- in evenveel berichten op te splitsen als er op dit ogenblik gegevens in het bericht zijn opgenomen
- en op zijn minst in een aantal (7) berichten die elkeen, op autonome wijze, elk van de informatiegegevens opnemen die in artikel 2 van het koninklijk besluit van 1 februari 1995 worden bedoeld en die thans in het bericht H206 zijn vervat.

Michel PARISSE
Voorzitter