

SCSZ/04/110

**BERAADSLAGING NR 04/038 VAN 25 OKTOBER 2004, GEWIJZIGD OP 19 JULI 2005, MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN DE OPENBARE CENTRA VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN MET HET OOG OP DE CONTROLE OP DE TOEKENNING VAN EEN VERWARMINGSTOELAGE**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, inzonderheid op artikel 15, tweede lid;

Gelet op de aanvraag van de Minister van Maatschappelijke Integratie van 18 oktober 2004;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van 21 oktober 2004;

Gelet op de brief van de Kruispuntbank van 23 juni 2005;

Gelet op het verslag van de heer Michel Parisse.

**A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG**

- 1.1.** Ingevolge het koninklijk besluit van 20 oktober 2004 tot toekenning van een verwarmingstoelage voor de winter van 2004 (Belgisch Staatsblad van 22 oktober 2004) kan elke verbruiker met een laag inkomen onder bepaalde voorwaarden een verwarmingstoelage genieten.

Dit koninklijk besluit is onder meer als volgt gemotiveerd:

*“Overwegende dat de ontworpen maatregel beoogt personen met een laag inkomen een toeslag toe te kennen in de vorm van een financiële tegemoetkoming als compensatie voor de opeenvolgende prijsverhogingen van de huisbrandolie; dat deze maatregel noodzakelijk is voor de snelle uitvoering van een beleid dat de personen met een laag inkomen de mogelijkheid moet geven de meerkosten voor hun verwarming te kunnen betalen; dat de toekenning van deze toeslag de minst bedeeden moet toelaten een menswaardig bestaan te kunnen leiden ten opzichte van een basisbehoefte, namelijk zich kunnen verwarmen; dat het winterseizoen reeds begonnen is; dat voormelde personen hun huisbrandolie moeten bestellen; dat de Ministerraad beslist heeft dat deze maatregel op 1 oktober 2004 in werking moet treden; dat dit besluit dan ook onverwijld moet goedgekeurd worden.”*

- 1.2.** Krachtens dit koninklijk besluit wordt onder meer als verbruiker beschouwd: elke natuurlijke persoon die een in aanmerking komende brandstof gebruikt om de individuele of gezinswoning waar hij zijn hoofdverblijf heeft te verwarmen (artikel 1).

Voorts worden onder meer als verbruikers met een laag inkomen beschouwd: de personen die een verhoogde tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen genieten (artikel 3, § 1, 1°).

- 1.3.** Om de verwarmingstoelage te bekomen, dient de betrokkene een aanvraag in te dienen bij het bevoegde openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, dat op basis van een sociaal onderzoek nagaat of alle voorwaarden vervuld zijn.

Het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn neemt een beslissing binnen de dertig dagen na de ontvangst van de aanvraag. De verwarmingstoelage wordt ten laatste binnen een termijn van vijftien dagen na de beslissing betaald.

Er wordt slechts één verwarmingstoelage toegekend voor eenzelfde huishouden.

- 2.** Het Sociaal Stookoliefonds, dat de middelen nodig voor de toekenning van een verwarmingstoelage financiert, werd uiteindelijk opgericht bij de programmawet van 27 december 2004, meer bepaald de artikelen 203 tot en met 219. Door de goedkeuring van deze wet is de toekenning van de verwarmingstoelage niet langer een ad hoc maatregel voor de winter van 2004, maar integendeel een structurele maatregel die toegepast kan worden ten behoeve van diezelfde personen telkens wanneer de brandstofprijzen een door de Koning vastgestelde grens overschrijden.

- 3.1.** Met het oog op een efficiënte toepassing van hogervermelde maatregel zou de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid overgaan tot het meedelen van bepaalde persoonsgegevens aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou met name voor elk openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn een lijst opstellen van de sociaal verzekerden van de gemeente die – volgens het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering, de Hulp- en Voorzorgskas voor Zeevarenden of de Dienst voor de Overzeese Sociale Zekerheid – als eigenlijke “*gerechtigde*” of als “*persoon ten laste*” recht hebben op een verhoogde tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen.

- 3.2.** Op deze lijst zouden voor elke rechthebbende volgende persoonsgegevens worden vermeld.

*Indien de rechthebbende zelf gezinshoofd is:* het INSZ, de naam, de voornaam, het adres, de toepasselijke hoedanigheidscode, de aanduiding dat de rechthebbende gezinshoofd is en – voor elk lid van het gezin – het INSZ, de naam, de voornaam en (in voorkomend geval) de toepasselijke hoedanigheidscode.

*Indien de rechthebbende zelf geen gezinshoofd is:* het INSZ, de naam, de voornaam, het adres, de toepasselijke hoedanigheidscode en – voor het gezinshoofd en de overige gezinsleden – het INSZ, de naam, de voornaam en (in voorkomend geval) de toepasselijke hoedanigheidscode.

Een ontwerp van wet voorziet dat er voor de huishoudens van de personen die een verhoogde tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen genieten een maximaal inkomen ingesteld wordt. Om te vermijden dat de openbare centra voor maatschappelijk welzijn voor alle betrokkenen een inkomensonderzoek zouden moeten verrichten terwijl dat in het kader van de verhoogde tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen voor bepaalde gezinssituaties reeds gebeurd is, zou de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid op de lijsten per betrokkene aanduiden of een inkomensonderzoek al dan niet nog noodzakelijk is (het inkomen zelf zou echter niet worden meegedeeld). De mededeling van dit persoonsgegeven lijkt geen problemen te stellen doch dient afhankelijk te worden gesteld van de goedkeuring van het vermelde ontwerp van wet.

- 3.3.** Het auditoraatsrapport wijst erop dat de openbare centra voor maatschappelijk welzijn bij koninklijk besluit van 9 december 1987 gemachtigd werden om de voormelde identificatiegegevens te raadplegen in het Rijksregister (koninklijk besluit van 9 december 1987 *tot regeling van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, wat de openbare centra voor maatschappelijk welzijn betreft*).

Om te vermijden dat de openbare centra voor maatschappelijk welzijn zelf nog opzoeken zouden dienen te verrichten, zouden de persoonsgegevens in kwestie reeds in de lijst worden opgenomen. Ditzelfde rapport merkt op dat deze persoonsgegevens noodzakelijk zijn om de OCMW's de mogelijkheid te bieden om hun sociaal onderzoek te verrichten en meer bepaald om met zekerheid vast te stellen dat er per huishouden één en slechts één verwarmingstoelage wordt toegekend.

- 3.4.** De lijst zou door de vereniging zonder winst oogmerk SmalS-MvM aan de onderscheiden openbare centra voor maatschappelijk welzijn worden overgemaakt, in opdracht van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie.

## **B. PRECEDENT**

- 4.1.** Bij beraadslaging nr. 00/80 van 20 september 2000 werd de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid door het Toezichtscomité gemachtigd om in haar verwijzingsrepertorium na te gaan welke sociaal verzekerden recht hebben op een verhoogde tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, vervolgens aan de hand van het INSZ van de betrokkenen op te zoeken in welke gemeente ze verblijven en ten slotte, via het toenmalige Ministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu, aan elk openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn een lijst over te maken van de sociaal verzekerden van de betrokken gemeente die recht hebben op een verhoogde tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen (met aanduiding van hun hoedanigheid).

De openbare centra voor maatschappelijk welzijn konden deze lijsten gebruiken voor het toekennen van een eenmalige forfaitaire tegemoetkoming als compensatie voor de opeenvolgende prijsverhogingen van de huisbrandolie.

Bij de aanvraag dienden de betrokkenen hun SIS-kaart voor te leggen, teneinde het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn in staat te stellen de overeenstemming na te gaan tussen enerzijds het INSZ voorkomend op de door het toenmalige Ministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu overgemaakte lijst en anderzijds het INSZ voorkomend op de SIS-kaart.

- 4.2. Deze lijsten bevatten geen aanduiding van de gezinssituatie van betrokkenen. De openbare centra voor maatschappelijk welzijn dienden zich bijgevolg zelf te behelpen om te verzekeren dat elk gezin slechts één forfaitaire tegemoetkoming ontving.

## C. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

5. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens binnen het netwerk waarvoor, met toepassing van artikel 15 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, een principiële machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid vereist is.

- 6.1. De aanvraag beantwoordt aan een wettig doeleinde, met name de invoering van de toekenning van een verwarmingstoelage ten behoeve van verbruikers met een laag inkomen en, meer bepaald, de controle van de hoedanigheid van rechthebbende op een verhoogde tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzekering.

Gelet op het aldus aanvaarde selectie criterium (verhoogde tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging), de hoedanigheid van uitkeringsgerechtigde van de personen die recht hebben op deze verhoogde tegemoetkoming en de zware last die deze hogere verwarmingskosten op deze uitkeringen leggen, lijkt de mededeling niet onverenigbaar te zijn met de toepassing van de sociale zekerheid.

- 6.2. De meegedeelde persoonsgegevens zijn, uitgaand van hogervermeld doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig.

De persoonsgegevens betreffende de rechthebbende zelf (eigenlijke “gerechtigde” of “persoon ten laste”) dienen de openbare centra voor maatschappelijk welzijn in staat te stellen om na te gaan of betrokkene wel degelijk recht heeft op de verwarmingstoelage.

De persoonsgegevens betreffende het gezinshoofd van de rechthebbende en de overige gezinsleden dienen de openbare centra voor maatschappelijk welzijn in staat te stellen om te verzekeren dat er slechts één verwarmingstoelage wordt toegekend voor eenzelfde huishouden.

Volgens het auditoraatsrapport dienen de toepasselijke hoedanigheidscodes de openbare centra voor maatschappelijk welzijn de mogelijkheid te bieden om het door het hogervermelde wetsontwerp bedoelde sociaal onderzoek af te ronden.

- 6.3.1. Door aan te duiden dat een inkomensonderzoek al dan niet nog noodzakelijk is, wordt ten slotte vermeden dat het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn een inkomensonderzoek verricht in de gevallen waarin thans voor de toekenning van een

verhoogde tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen – die afhankelijk is gesteld van een maximale inkomensgrens – in dit verband rekening werd gehouden met de effectieve samenstelling van het gezin van de aanvrager van een verwarmingstoelage.

Dit is zo in de volgende gevallen:

\* *Indien ieder lid van het gezin recht heeft op de verhoogde tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen of persoon ten laste is.*

Ingevolge het hogervermelde ontwerp van wet mag het jaarlijks bedrag van het bruto belastbaar inkomen van het huishouden niet hoger zijn dan 11.763,02 euro (*te indexeren*), verhoogd met 2.177,65 euro per persoon ten laste (*te indexeren*).

Ingevolge artikel 1, § 1, van het koninklijk besluit van 8 augustus 1997 *ter bepaling van de inkomensvoorwaarden en de voorwaarden in verband met de ingang, het behoud en de intrekking van het recht op de verhoogde verzekeringstegemoetkoming, welke bedoeld zijn in artikel 37, § 1, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994* genieten de rechthebbenden bedoeld in artikel 37, §§ 1 en 19, van de wet *betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994*, alsmede de personen te hunnen laste, een verhoogde tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen wanneer het totaal jaarlijks bedrag van het bruto belastbaar inkomen van het gezin geen 6.558 euro (*te indexeren*) bereikt; dat bedrag wordt verhoogd met 1.214 euro (*te indexeren*) per persoon ten laste.

Vermits de toekenning van de verhoogde tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen impliceert dat het gezin een inkomen heeft dat lager ligt dan het grensbedrag voorzien voor de toekenning van de verwarmingstoelage is geen bijkomend onderzoek naar de bestaansmiddelen meer nodig bij de toekenning van de verwarmingstoelage.

\* *Indien een lid van het gezin een leefloon of een gewaarborgd inkomen voor bejaarden ontvangt.*

Ingevolge artikel 14 van de wet van 26 mei 2002 *betreffende het recht op maatschappelijke integratie* en artikel 22 van het koninklijk besluit van 11 juli 2002 *houdende het algemeen reglement betreffende het recht op maatschappelijke integratie* wordt het bedrag van het leefloon verminderd met de bestaansmiddelen van de aanvrager en van de personen met wie de aanvrager samenwoont en dient derhalve een onderzoek naar die bestaansmiddelen te worden verricht. Vermits de toekenning van het leefloon impliceert dat het gezin een inkomen heeft dat lager ligt dan het grensbedrag voorzien voor de toekenning van de verwarmingstoelage is geen bijkomend onderzoek naar de bestaansmiddelen meer nodig.

Hetzelfde geldt voor de personen die een gewaarborgd inkomen voor bejaarden ontvangen. Ingevolge de wet van 1 april 1969 *tot instelling van een gewaarborgd inkomen voor bejaarden* wordt het bedrag van het gewaarborgd inkomen voor bejaarden

verminderd met een gedeelte van de bestaansmiddelen van het gezin en kan het gewaarborgd inkomen voor bejaarden enkel worden toegekend na het onderzoek naar de bestaansmiddelen. De toekenning van het gewaarborgd inkomen voor bejaarden betekent dat het gezin het grensbedrag voor de toekenning van de verwarmingstoelage niet overschrijdt en dat een nieuw onderzoek naar de bestaansmiddelen niet meer vereist is.

*\* Indien het een gezin van twee personen betreft (gezinshoofd en echtgenoot/echtgenote), van wie één persoon recht heeft op de verhoogde tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen.*

Artikel 1, § 1, van het koninklijk besluit van 8 augustus 1997 bepaalt dat voor de vaststelling van het inkomensgrensbedrag voor de toekenning van de verhoogde tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen de echtgenoot of de echtgenote van een rechthebbende wordt beschouwd als een persoon ten laste. Indien het inkomensonderzoek reeds werd verricht in voormeld kader, is een bijkomend onderzoek in het kader van de toekenning van de verwarmingstoelage niet langer nodig.

*\* Indien het een gezin betreft dat enkel is samengesteld uit een gezinshoofd, een echtgenoot/echtgenote en kinderen ten laste.*

In dat geval wordt het inkomensonderzoek verricht overeenkomstig het koninklijk besluit van 8 augustus 1997 en wordt er nagegaan of het bruto belastbaar inkomen van het gezin de vastgestelde grens niet overschrijdt. Ook in dit geval impliceert de toekenning van de verhoogde tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen dat het gezin ook het voorziene grensbedrag voor de toekenning van de verwarmingstoelage niet overschrijdt en is een aanvullend inkomensonderzoek niet nodig.

*\* Indien twee personen samenwonen, van wie er één rechthebbende is en de andere geen familieverband heeft, neef of nicht van de vierde graad is of uit een gemeenschap/tehuis komt.*

Artikel 1, § 1, van het koninklijk besluit van 8 augustus 1997 bepaalt dat voor de vaststelling van het inkomensgrensbedrag voor de toekenning van de verhoogde tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen eveneens als persoon ten laste worden beschouwd de personen die alle voorwaarden om als persoon ten laste ingeschreven te worden vervullen behalve de betrokken inkomensvoorwaarde. Dat principe geldt echter niet voor bloed- of aanverwanten van de gerechtigde tot en met de derde graad en voor personen die met de gerechtigde samenwonen in het raam van een plaatsing in het gezin. Indien het gezin derhalve louter bestaat uit personen die als persoon ten laste van de betrokkene dienen te worden beschouwd, heeft reeds een inkomensonderzoek plaatsgevonden overeenkomstig het koninklijk besluit van 8 augustus 1997. Dat onderzoek hoeft niet meer te worden herhaald.

- 6.3.2.** Buiten deze gevallen moet de inkomenssituatie van het gezin waartoe de aanvrager behoort wel nog onderzocht worden door het OCMW dat zal nagaan of de in het ontwerp van wettelijke bepaling voorziene maximale inkomensgrens in acht wordt genomen.

- 7.1.** Uit de combinatie van het koninklijk besluit van 20 oktober 2004 en de programmawet van 27 december 2004 blijkt dat de mededeling zou moeten worden verricht telkens wanneer de hoge brandstofprijzen dit rechtvaardigen. De machtiging zou bijgevolg een algemene draagwijdte dienen te hebben en niet in de tijd beperkt mogen worden.

Het Sectoraal Comité neemt kennis van de procedure die door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de Minister van Maatschappelijke Integratie werd uitgewerkt.

De lijsten van de sociaal verzekerden die recht hebben op een verhoogde tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen zullen gebruikt worden in de periode van 1 september van het betrokken jaar tot en met 30 april van het volgende jaar.

De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zal, behoudens in geval van technische onregelmatigheden, slechts één mededeling per jaar verrichten.

De lijsten zullen ten laatste op 15 augustus van het betrokken jaar worden overgemaakt aan de onderscheiden openbare centra voor maatschappelijk welzijn. De programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie van zijn kant zal op ongeveer datzelfde ogenblik een omzendbrief met instructies aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn versturen.

- 7.2.** Het Sectoraal Comité begrijpt en ondersteunt de structurele aard die men via de tussenkomst van een sociaal stookoliefonds aan de toekenning van een verwarmingstoelage wil geven-

Deze machtiging geldt bijgevolg zowel voor de mededelingen verricht op grond van het koninklijk besluit van 20 oktober 2004 als voor de mededelingen verricht op grond van de programmawet van 27 december 2004.

- 8.1.** Met betrekking tot de controle van de inkomensvoorwaarde opgelegd door:

- enerzijds, artikel 205, § 1, 2°, van voormelde programmawet en
- anderzijds, de nieuwe ontwerpbepaling (3.4.) (en buiten de gevallen bedoeld onder 6.3.1) ;

is het de taak van het OCMW om de ad hoc bewijsstukken bij de betrokken personen op te vragen.

- 8.2.** De rechtstreekse mededeling van deze gegevens door de FOD Financiën aan de OCMW's via een elektronische gegevensstroom zou ook overwogen kunnen worden, mits hiertoe een machtiging verleend wordt door het bevoegde sectoraal comité, in dit geval het Sectoraal Comité voor de Federale Overheid opgericht binnen de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

Om deze redenen, verleent

**het sectoraal comité van de sociale zekerheid**

de machtiging aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid om de vermelde persoonsgegevens onder de hierboven beschreven voorwaarden en modaliteiten mee te delen aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Michel PARISSE  
Voorzitter