

SCSZ/07/145

BERAADSLAGING NR. 07/047 VAN 4 SEPTEMBER 2007 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS BETREFFENDE GEDETACHEERDE WERKNEMERS, ZELFSTANDIGEN, STAGIAIRS EN ZELFSTANDIGE STAGIAIRS AAN DE SOCIALE INSPECTIE VAN DE RIJKSDIENST VOOR ARBEIDSVOORZIENING IN HET KADER VAN HET LIMOSA-PROJECT

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening van 2 augustus 2007;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 16 augustus 2007;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

- 1.1.** De artikelen 137 tot en met 167 van de Programmawet (I) van 27 december 2006 voorzien een voorafgaande melding voor gedetacheerde werknemers, gedetacheerde stagiairs, gedetacheerde zelfstandigen en gedetacheerde zelfstandige stagiairs.

Onder “*gedetacheerde werknemers*” wordt verstaan: werknemers die in België tijdelijk of gedeeltelijk een arbeidsprestatie leveren en die hetzij gewoonlijk werken op het grondgebied van één of meerdere andere landen dan België hetzij zijn aangeworven in een ander land dan België (artikel 137, 2°). Voorafgaandelijk aan de tewerkstelling van een gedetacheerde werknemer op het Belgische grondgebied dient zijn werkgever, een aangestelde of zijn lasthebber daarvan bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid een elektronische melding te doen (artikel 139, eerste lid).

Onder “*gedetacheerde stagiairs*” wordt verstaan: personen die in het kader van een buitenlands studieprogramma of een buitenlandse beroepsopleiding op het Belgische grondgebied een stage verrichten om het diploma of getuigschrift te verwerven of om praktijkervaring op te doen (artikel 137, 4° en 5°). Voorafgaandelijk aan de aanvang van de stage op het Belgische grondgebied dient de gedetacheerde stagiair of de instelling waar hij zijn studies of beroepsopleiding volgt daarvan bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid een elektronische melding te doen (artikel 139, tweede lid).

Onder “*gedetacheerde zelfstandigen*” wordt verstaan: enerzijds zelfstandigen die in België tijdelijk of gedeeltelijk één of meerdere zelfstandige activiteiten uitoefenen zonder er permanent te verblijven en die gewoonlijk werken op het grondgebied van één of meerdere andere landen dan België, anderzijds personen die uit het buitenland komen en zich naar België begeven om er tijdelijk een zelfstandige beroepsactiviteit uit

te oefenen of om er zich tijdelijk te vestigen als zelfstandige (artikel 137). Voorafgaandelijk aan de uitoefening van een beroepsactiviteit door een gedetacheerde zelfstandige op het Belgische grondgebied dient hijzelf of zijn lasthebber daarvan bij het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen een elektronische melding te doen (artikel 153, eerste lid).

Onder “*gedetacheerde zelfstandige stagiairs*” wordt verstaan: personen die in het kader van een buitenlands studieprogramma of een buitenlandse opleiding voor de toegang tot een vrij beroep op het Belgische grondgebied een stage verrichten om het diploma, titel of getuigschrift te verwerven of om praktijkervaring op te doen (artikel 137, 9° en 10°). Voorafgaandelijk aan de aanvang van de stage op het Belgische grondgebied dient de gedetacheerde zelfstandige stagiair of de instelling waar hij zijn studies of beroepsopleiding volgt daarvan bij het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen een elektronische melding te doen (artikel 153, tweede lid).

- 1.2. Ingevolge artikel 163 van de Programmawet (I) van 27 december 2006 dienen de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen een persoonsgegevensbank van hogervermelde gedetacheerden bij te houden.

De betrokken persoonsgegevens kunnen, mits machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid, via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid ter beschikking worden gesteld van andere instanties, voor het vervullen van de taken die door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie aan hen zijn toevertrouwd.

Voorts dient de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid per betrokken gedetacheerde, geïdentificeerd aan de hand van diens Identificatienummer van de Sociale Zekerheid, een overzicht bij te houden van andere identificatienummers die aan de betrokkene werden toegekend in het land van oorsprong of in voorkomend geval in andere landen van de Europese Unie.

- 1.3. Artikel 156 van de Programmawet (I) van 27 december 2006 bepaalt dat, onverminderd de bevoegdheden van de officieren van gerechtelijke politie, de door de Koning aangewezen ambtenaren toezicht houden op de naleving van voormelde bepalingen en hun uitvoeringsbesluiten. Zij oefenen dit toezicht uit overeenkomstig de bepalingen van de wet van 16 november 1972 *betreffende de arbeidsinspectie*.
- 1.4. In het kader van de uitvoering van voormelde bepalingen met betrekking tot het elektronisch systeem van controle op elke vorm van tewerkstelling van buitenlanders in België werd het zogenaamde LIMOSA-project uitgewerkt (“*Landenoverschrijdend Informatiesysteem ten behoeve van MigratieOnderzoek bij de Sociale Administratie*”).

Het LIMOSA-project bevat drie fases.

Vooreerst werd de voormelde verplichting tot het melden van een tewerkstelling (bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid) of een zelfstandige activiteit (bij het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen) geïmplementeerd. Deze verplichting

geldt ten opzichte van werknemers, zelfstandigen, stagiairs en zelfstandige stagiairs. Indien de buitenlandse werknemer, zelfstandige, stagiair of zelfstandige stagiair bij het aanvatten van zijn activiteit in België geen ontvangstbewijs van de melding kan voorleggen, dient de Belgische eindgebruiker of opdrachtgever dit ook te melden aan hogervermelde openbare instellingen van sociale zekerheid om zich aldus aan strafrechtelijke mede-aansprakelijkheid te onttrekken.

Vervolgens wordt momenteel een persoonsgegevensbank (het zogenaamde “kadaster”) uitgebouwd, waarin de persoonsgegevens ontvangen naar aanleiding van bovenvermelde meldingsplicht worden opgenomen en aangevuld met persoonsgegevens inzake grensoverschrijdende tewerkstelling (afkomstig van het Europees formulier E101), arbeidskaarten (afkomstig van de gewestelijke administraties van werkgelegenheid), beroepskaarten (afkomstig van de Dienst Economische Vergunningen van de federale overheidsdienst Economie) en verblijfsvergunningen (afkomstig van de Dienst Vreemdelingenzaken of van de Belgische diplomatieke posten bij de federale overheidsdienst Buitenlandse Zaken).

Ten slotte zal een uniek loket worden gecreëerd, waarlangs een buitenlandse ondernemer met één elektronische aanvraag al zijn administratieve formaliteiten zal kunnen regelen.

België is met het Limosa-project het eerste Europese land waar de melding van tijdelijke activiteiten van buitenlandse werknemers en zelfstandigen in België op elektronische wijze kan geschieden. Limosa voorziet in een uniek elektronisch loket waar de betrokken personen met al hun vragen terecht kunnen en waar ze hun aangifte kunnen indienen. De toepassing werd op modulaire wijze ontwikkeld. Hierdoor kunnen bepaalde componenten op eenvoudige wijze opnieuw worden gebruikt en kan worden geëvolueerd naar een eerste pan-Europese dienst op sociaal vlak. Werknemers of zelfstandigen die tijdelijk in om het even welk ander land van de EU zouden gaan werken zouden aldus op basis van het systeem van gebruikersbeheer van hun eigen land op één Europees portaal een unieke aangifte kunnen doen die dan automatisch elektronisch wordt overgemaakt aan alle landen van tijdelijke tewerkstelling. Dergelijke pan-Europese dienst zou het vrije verkeer van werknemers en zelfstandigen met respect van de sociale wetgeving van de onderscheiden lidstaten aanzienlijk bevorderen.

- 1.5. Om een efficiënte controle te kunnen verrichten, dient de sociale inspectie van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening toegang te hebben tot de hogervermelde persoonsgegevensbank.

Zij zou aldus mededeling kunnen bekomen van volgende persoonsgegevens.

Identificatiegegevens aangaande de betrokken partijen. Dat zijn, in voorkomend geval, de betrokken werknemer, zelfstandige, stagiair of zelfstandige stagiair zelf, de buitenlandse werkgever, de lasthebber die de melding verricht, de Belgische gebruiker van de diensten van de betrokkene, de buitenlandse instelling waar de betrokkene zijn studie of zijn beroepsopleiding volgt en de Belgische instelling bij dewelke hij gedetacheerd is. Deze identificatiegegevens behelzen, naar gelang het

geval, onder meer de identificatienummers toegekend in het land van oorsprong en in België, de naam en de voornamen, de woonplaats, de geboortedatum en de nationaliteit.

Persoonsgegevens met betrekking tot de detachering. Het betreft, in voorkomend geval, de begindatum van de detachering in België, de voorziene duur van de detachering in België, de soort diensten verricht in het kader van de detachering, de plaats waar in België de prestaties worden geleverd, de wekelijkse arbeidsduur en het werkrooster.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

- 2.1. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens door instellingen van sociale zekerheid waarvoor krachtens artikel 15, § 1, eerste lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist is.
- 2.2. De sociale inspectie van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening wenst toegang tot de betrokken persoonsgegevensbank met het oog op het verrichten van zijn controleopdrachten, overeenkomstig de bepalingen van de wet van 16 november 1972 *betreffende de arbeidsinspectie* en de wet van 30 april 1999 *betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers*.

De wet van 16 november 1972 *betreffende de arbeidsinspectie* bepaalt de bevoegdheden van de ambtenaren die onder het gezag staan van de Ministers tot wier bevoegdheid de tewerkstelling en arbeid, de sociale voorzorg, de volksgezondheid en de economische zaken behoren en die belast zijn met het toezicht op de naleving van de wetgeving betreffende de arbeidshygiëne en -geneeskunde, de arbeidsbescherming, de arbeidsbetrekkingen en -reglementeringen, de arbeidsveiligheid, de sociale zekerheid en de sociale bijstand. Deze ambtenaren (sociale inspecteurs) houden toezicht op de naleving van de wet en haar uitvoeringsbesluiten.

De wet van 30 april 1999 *betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers* voorziet in een systeem van voorafgaande arbeidsvergunningen en arbeidskaarten in geval van tewerkstelling van buitenlandse werknemers. Artikel 11 bepaalt dat de door de Koning en door de bevoegde overheden aangewezen ambtenaren toezicht houden op de uitvoering van deze wet en haar uitvoeringsbesluiten en dat overeenkomstig de bepalingen van de wet van 16 november 1972 *betreffende de arbeidsinspectie*.

- 2.3. In het kader van haar opdrachten dient de sociale inspectie van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening te kunnen beschikken over persoonsgegevens aangaande de tewerkstelling van de personen naar wie zij een onderzoek verricht.

De basisopdrachten van de sociale inspectie betreffen het toezicht op de toepassing van de regelgeving met betrekking tot de werkloosheid (controleren van de informatie die voorkomt op het arbeids- en werkloosheidsbewijs C4, controleren of geen uitkeringen werden aangevraagd na een werkhervatting,...), de loopbaanonderbreking (controleren

of de werknemer effectief bij de werkgever in dienst was alvorens de loopbaanonderbreking werd aangevraagd, controleren of de loopbaanonderbreker het werk heeft hervat door de periodes van tewerkstelling op te vragen, controleren of geen cumul ontstaat tussen pensioen en onderbrekingsuitkeringen,...), het brugpensioen en de tewerkstellingsmaatregelen (controleren van het aantal in dienst zijnde werknemers, controleren of de werkgever zijn verbintenis nakomt om de in dienst zijnde werknemers niet te vervangen door werknemers die tewerkgesteld worden in het kader van een tewerkstellingsmaatregel,...).

- 2.4. De mededeling beantwoordt aan een wettig doeleinde. De persoonsgegevens in kwestie zijn, uitgaande van het doeleinde van de mededeling, ter zake dienend en niet overmatig. Zij blijven (vooralsnog) beperkt tot identificatiegegevens aangaande de bij de detachering betrokken partijen en persoonsgegevens aangaande de modaliteiten van de detachering zelf.
- 2.5. De toegang tot de LIMOSA-persoonsgegevensbank van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen dient te verlopen overeenkomstig de modaliteiten beschreven in beraadslaging nr. 04/32 van 5 oktober 2004 met betrekking tot de raadpleging van socialegegevensbanken door sociale inspectiediensten.

Het Sectoraal Comité wenst onder meer te herinneren aan de draagwijdte en aan de voorwaarden van de machtiging verleend in het kader van voormelde beraadslaging nr. 04/32 van 5 oktober 2004, namelijk:

- de toegang wordt enkel verleend aan de inspectie- of controlediensten, met uitsluiting van de andere diensten van de betrokken sociale instellingen;
- elke inspecteur/controleur dient de principes inzake finaliteit en proportionaliteit na te leven bij iedere raadpleging van de persoonsgegevensbanken;
- de verleende machtiging is uitdrukkelijk ondergeschikt aan de naleving van de veiligheidsnormen, in het bijzonder de controleprocedures zoals vermeld in voormelde beraadslaging nr. 04/32.

Om deze redenen, verleent

het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de machtiging aan de sociale inspectie van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening om in het kader van haar controleopdrachten toegang te hebben tot de door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen beheerde persoonsgegevensbank inzake gedetacheerde werknemers, gedetacheerde stagiairs, gedetacheerde zelfstandigen en gedetacheerde zelfstandige stagiairs.

Yves ROGER
Voorzitter