



**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid  
Afdeling « Sociale Zekerheid »**

SCSZ/08/194

**BERAADSLAGING NR 08/073 VAN 3 FEBRUARI 2009 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens DOOR HET RIJKSINSTITUUT VOOR ZIEKTE- EN INVALIDITEITSVERZEKERING AAN EEN PROVINCIALE RAAD VAN DE ORDE DER GENEESHEREN IN HET KADER VAN EEN DISCIPLINAIR ONDERZOEK**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op het verzoek van de provinciale raad van de Orde der geneesheren van Antwerpen van 20 augustus 2008;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 18 november 2008;

Gelet op de overwegingen van het sectoraal comité, geformuleerd tijdens zijn vergadering van 2 december 2008;

Gelet op het advies van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering van 9 januari 2009;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

**1. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG**

**1.1.** De provinciale raad van de Orde der geneesheren van Antwerpen wenst, in het kader van een disciplinair onderzoek betreffende één van zijn geneesheren, van het Rijksinstituut voor

Ziekte- en Invaliditeitsverzekering het prestatieprofiel van de betrokken geneesheer betreffende een specifieke medische verstrekking te krijgen.

- 1.2. De Orde der geneesheren wordt geregeld volgens de bepalingen van het koninklijk besluit nr. 79 betreffende de Orde der geneesheren van 10 november 1967.

De organen ervan zijn: de provinciale raden, de raden van beroep en de nationale raad. De Orde geniet publiekrechtelijke rechtspersoonlijkheid. De Orde der geneesheren omvat alle doctors in de genees-, heel- en verloskunde, in België woonachtig en ingeschreven op de lijst van de Orde van de provincie waar zij hun woonplaats hebben.

- 1.3. In iedere provincie wordt een provinciale raad van de Orde der Geneesheren opgericht die gezag en rechtsmacht heeft over de geneesheren die op de lijst van de Orde van die provincie zijn ingeschreven.

De provinciale raad is bevoegd om te waken over het naleven van de regelen van de medische plichtenleer en over de handhaving van de eer, de bescheidenheid, de eerlijkheid en de waardigheid van de geneesheren. Hiertoe is hij belast met het treffen van tuchtmaatregelen wegens fouten die deze geneesheren in de uitoefening van hun beroep of naar aanleiding ervan begaan, alsook wegens zware fouten bedreven buiten de beroepsbedrijvigheid, wanneer die fouten de eer of de waardigheid van het beroep kunnen aantasten.

Hiertoe stelt de nationale raad de algemene beginselen en de regels vast betreffende de zedelijkheid, de eer, de bescheidenheid, de eerlijkheid, de waardigheid en de toewijding die onontbeerlijk zijn voor de uitoefening van het beroep; deze beginselen en regelen vormen de code van medische plichtenleer.

Elke provinciale raad is samengesteld uit leden geneesheren en uit een bijzitter magistraat. De provinciale raad verkiest uit zijn midden een voorzitter, een ondervoorzitter en een secretaris, die met de bijzitter het bureau vormen.

- 1.4. De disciplinaire procedure wordt vastgelegd in het koninklijk besluit van 6 februari 1970 tot regeling van de organisatie en de werking der raden van de Orde der geneesheren.

De disciplinaire procedure kan zich afspelen op drie niveaus: de provinciale raden - die in eerste aanleg beslissen -, de raden van beroep - die in laatste aanleg beslissen - en het Hof van Cassatie dat zich uitspreekt over de rechtmatigheid van de beslissingen of een schending van substantiële of op straffe van nietigheid voorgeschreven formaliteiten.

De tuchtprocedure vangt aan bij de provinciale raad. Deze treedt op, hetzij ambtshalve, hetzij op verzoek van de nationale raad, van de Minister tot wiens bevoegdheid de Volksgezondheid behoort, van de procureur des Konings of van de geneeskundige commissie, hetzij op klacht van een geneesheer of van een derde.

Het bureau stelt de zaak in onderzoek. Het doet zelf het onderzoek of het duidt een of meerdere personen van de raad aan om samen met de bijzitter het onderzoek te doen. Het duidt een verslaggever aan. Het bureau kan een persoon met het schrijfwerk belasten. In geval van klacht tracht het bureau de partijen te verzoenen en maakt eventueel een proces-

verbaal van verzoening op. Wanneer het onderzoek is beëindigd, brengt het bureau of de verslaggever verslag uit bij de provinciale raad.

Tegen de beslissingen door een provinciale raad kan hoger beroep worden ingesteld of verzet worden aangetekend.

De provinciale raden moeten zitting met gesloten deuren houden.

Krachtens het koninklijk besluit van 6 februari 1970 worden de volgende garanties geboden aan de geneesheren tegen wie een disciplinaire procedure wordt ingezet:

- betrokkenheid van een magistraat bij het tuchtrechtelijk onderzoek;
- de arts dient zo spoedig mogelijk op de hoogte gebracht te worden dat er tegen hem een disciplinair onderzoek is gestart;
- waarborgen inzake het gebruik van de talen;
- mogelijkheid om de leden van de provinciale raden en de raden van beroep te wraken;
- de betrokken arts dient persoonlijk voor de raad te verschijnen, maar mag zich laten bijstaan door één of meer raadslieden die, zoals de arts zelf, kennis mogen nemen van het disciplinair dossier;
- wanneer de provinciale raad geen enkele beslissing heeft genomen binnen de 6 maanden vanaf de ontvangst van het bezwaar- of verzoekschrift, wordt de gezamenlijke zaak aanhangig gemaakt bij de Raad van beroep, op verzoek van de betrokken arts, van de bijzitter van de provinciale raad of van de voorzitter van de nationale raad samen met een ondervoorzitter;
- de disciplinaire beslissingen dienen gemotiveerd te worden.

De tuchtsancties die de provinciale raden en de raden van beroep kunnen opleggen zijn: waarschuwing, censuur, berisping, schorsing in het recht de geneeskunde uit te oefenen gedurende een termijn van maximum twee jaar en schrapping van de lijst van de Orde.

De provinciale raden en de raden van beroep doen uitspraak bij meerderheid van stemmen. Nochtans is een meerderheid van twee derde van de stemmen vereist om de schrapping van de lijst of een schorsing van meer dan één jaar uit te spreken.

De beslissingen van de provinciale raden worden binnen de 8 dagen na de uitspraak bij aangetekende brief aan de betrokken arts bekendgemaakt. In dezelfde tijd wordt een afschrift ervan gestuurd naar de voorzitter van de nationale raad en naar de overheid die de zaak aanhangig gemaakt heeft bij de provinciale raad.

Binnen de 30 dagen na de datum waarop zij definitief zijn geworden, worden de beslissingen houdende schrapping of weglating uit de lijst van de Orde, schorsing in het recht om de geneeskundige praktijk uit te oefenen of de beperkte uitoefening van dit recht, meegedeeld aan de provinciale geneeskundige commissie en aan de procureur-generaal bij het Hof van beroep van het rechtsgebied waarbinnen de provinciale raad zetelt waaronder de betrokken arts ressorteert.

Binnen de 30 dagen na de datum waarop zij definitief zijn geworden, worden alle disciplinaire beslissingen die in laatste aanleg door de provinciale raden of de raden van

beroep worden gewezen, door de voorzitter van de betrokken raad meegedeeld aan de minister bevoegd voor de Volksgezondheid.

De leden van de provinciale raden, van de raden van beroep en van de nationale raad zijn door het beroepsgeheim gebonden in alle zaken waarvan zij kennis hebben gekregen bij of ter gelegenheid van de uitoefening van hun ambt. Hetzelfde geldt voor alle personen die, in welke hoedanigheid ook, deelnemen aan de werking van de Orde.

- 1.5. In artikel 1 van de Code van geneeskundige plichtenleer die door de Nationale Raad van de Orde der geneesheren werd uitgewerkt, wordt bepaald dat de geneeskundige plichtenleer het geheel van de beginselen, gedragsregels en gebruiken is die iedere geneesheer moet eerbiedigen of als leidraad nemen bij de uitoefening van zijn beroep. Krachtens artikel 2 van de Code zijn de bepalingen van deze code van toepassing op alle geneesheren die ingeschreven zijn op de Lijst van de Orde. Zij worden bij wijze van vermelding en niet beperkend aangegeven. Zij kunnen bij analogie worden toegepast.

In artikel 69 van de Code wordt bepaald dat de geneesheer die als beschuldigde voor de Raad van de Orde verschijnt, zich niet mag beroepen op de zwijgplicht, maar de gehele waarheid verschuldigd is. Hij is echter gerechtigd de vertrouwelijke mededelingen van de patiënt te verzwijgen. De geneesheren die verzocht worden getuigenis af te leggen in tuchtzaken zijn, voor zover de regels van het beroepsgeheim jegens hun patiënten het toelaten, ertoe gehouden alle feiten die het onderzoek aanbelangen, bekend te maken.

## **2. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG**

- 2.1. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens door een instelling van sociale zekerheid waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid is vereist.
- 2.2. De provinciale raad van de Orde der geneesheren van Antwerpen wenst, in het kader van een disciplinair onderzoek betreffende één van zijn geneesheren, van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering een sociaal persoonsgegeven van de betrokken arts te krijgen, namelijk zijn prestatieprofiel betreffende een specifieke medische verstrekking.

Er dient te worden opgemerkt dat de provinciale raden volgens gelijkaardige principes als die van de rechtbanken van de gerechtelijke orde werken, zoals de principes van tegenspraak, van eerbiediging van de rechten van de verdediging, van motivering van de beslissingen en van de dubbele aanleg. De vertrouwelijkheid van de procedure in tuchtzaken ten opzichte van de gewone gerechtelijke procedure blijkt zelf nog sterker te zijn in de mate dat de debatten achter gesloten deuren plaatsvinden en dat ze door het beroepsgeheim worden gedekt.

De geneesheer tegen wie een disciplinair onderzoek wordt ingezet, kan bijgevolg van een belangrijk aantal waarborgen genieten.

Voorts wordt vastgesteld dat de provinciale raden over uitgebreide onderzoeksbevoegdheden beschikken om een disciplinaire procedure tot een goed einde te brengen en dat de bij deze procedure betrokken geneesheer de plicht heeft om aan het onderzoek mee te werken en dat hij het beroepsgeheim niet kan inroepen, behalve voor de vertrouwelijke mededelingen van zijn patiënt.

Met andere woorden, een geneesheer tegen wie een disciplinair onderzoek wordt ingesteld, zal onder meer ieder sociaal persoonsgegeven dat voor het onderzoek van zijn dossier noodzakelijk is, moeten medelen aan de provinciale raad van de Orde der geneesheren, behalve wanneer deze mededeling de regels van het beroepsgeheim ten opzichte van zijn patiënten schendt.

- 2.3.** Uit dit alles blijkt dat in het kader van het onderzoek van een tuchtdossier betreffende een geneesheer, het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering de sociale persoonsgegevens waarover het beschikt en die voor het onderzoek van voormeld dossier noodzakelijk zijn, mag medelen aan de bevoegde provinciale raad van de Orde der geneesheren in de mate dat deze geneesheer deze gegevens in dit kader zelf had moeten medelen aan de provinciale raad.

Daarenboven is na verdere navraag van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering gebleken dat het verzoek van de Orde der geneesheren in voorliggend geval betrekking heeft op een overzicht van bepaalde prestaties van een bepaalde geneesheer, gedurende een periode van vijf opeenvolgende jaren, met het oog op het documenteren en kwantitatief evalueren van de ervaring van de betrokken geneesheer met betrekking tot een prestatie die kan worden uitgevoerd en in rekening gebracht door geneesheren van wie het RIZIV-nummer eindigt met 003, hetgeen in voorliggende zaak het geval is.

De mededeling kan bijgevolg in voorliggend geval als conform de principes van rechtmatigheid, doelmatigheid en evenredigheid worden beschouwd.

Om die redenen, beslist

**het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid**

dat, in het kader van het onderzoek van het hogervermeld tuchtdossier betreffende een bepaalde geneesheer, het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering de gevraagde sociale persoonsgegevens, die voor het onderzoek van voormeld dossier noodzakelijk zijn, mag medelen aan de provinciale raad van de Orde der geneesheren van Antwerpen.

Yves ROGER  
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Sint-Pieterssteenweg 375 – 1040 Brussel (tel. 32-2-741 83 11)