

**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling « Sociale Zekerheid »**

SCSZ/12/114

**BERAADSLAGING NR 09/019 VAN 7 APRIL 2009, GEWIJZIGD OP 12 JANUARI 2010,
OP 3 MEI 2011 EN OP 5 JUNI 2012, MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN
PERSOONSgegevens AAN DE AFDELING STUDIETOELAGEN VAN HET
VLAAMS MINISTERIE VAN ONDERWIJS EN VORMING MET HET OOG OP HET
BEREKENEN VAN STUDIETOELAGEN**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van de afdeling Studietoelagen van het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming van 17 februari 2009;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 20 februari 2009;

Gelet op de bijkomende aanvraag van de afdeling Studietoelagen van het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming van 7 december 2009;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 22 december 2009;

Gelet op de bijkomende aanvraag van de afdeling Studietoelagen van het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming van 7 april 2011;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 13 april 2011;

Gelet op de bijkomende aanvraag van het Agentschap Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs en Studietoelagen van 22 maart 2012;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 16 mei 2012;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

1. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

- 1.1. De afdeling Studietoelagen van het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming staat in voor het berekenen van studietoelagen en heeft daartoe behoefte aan bepaalde persoonsgegevens, meer bepaald persoonsgegevens over de inkomsten van de leefeenheid van het betrokken kind (*beschikbaar bij de federale overheidsdienst Financiën*) en persoonsgegevens over de aanwezigheid van personen met een handicap in de leefeenheid van het betrokken kind (*beschikbaar in het netwerk van de sociale zekerheid*).

Artikel 41 van het decreet van 8 juni 2007 *betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap* bepaalt dat bij het vastleggen van de minimum- en maximuminkomensgrenzen voor het toekennen van studietoelagen rekening wordt gehouden met een aantal factoren, zoals het aantal personen ten laste in de leefeenheid, waarvan de waarde in punten wordt uitgedrukt. Artikel 42 van hetzelfde decreet voorziet dat personen met een handicap in de leefeenheid met twee punten worden gelijkgesteld. De toepasselijke minimum- en maximuminkomensgrenzen, afhankelijk van het aantal punten dat aan de leefeenheid wordt toegekend, staan beschreven in artikel 43 van hetzelfde decreet.

- 1.2. De afdeling Studietoelagen zou evenwel (voorlopig) geen beroep doen op de authentieke persoonsgegevensbronnen maar wel op persoonsgegevens die reeds op Vlaams niveau beschikbaar zijn in de Referentiedatabank van het Vlaams Fiscaal Platform van het Agentschap Vlaamse Belastingdienst (VLABEL).

Deze laatste beschikt over een overzicht van de personen met een handicap – meer bepaald de personen die erkend zijn als mindervalide met een handicap van zesenzestig procent of meer – met het oog op het berekenen van de onroerende voorheffing in het Vlaams Gewest (elektronisch bericht A800). Het Toezichtscomité bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid verleende daartoe een machtiging bij beraadslaging nr. 98/60 van 13 oktober 1998. De machtiging werd meer bepaald toegekend aan het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, Departement Algemene Zaken en Financiën, Administratie Budgettering, Accounting en Financieel Management (ABAFIN), met het oog op de automatische toekenning van verminderingen inzake onroerende voorheffing.

Op termijn zouden de persoonsgegevens in kwestie wel worden geraadpleegd in de authentieke persoonsgegevensbronnen van het netwerk van de sociale zekerheid, met tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*.

- 1.3. De raadpleging van de Referentiedatabank van het Vlaams Fiscaal Platform zou gebeuren aan de hand van het rijksregisternummer van de betrokkenen. VLABEL zou ervoor instaan

dat de afdeling Studietoelagen enkel toegang krijgt tot de persoonsgegevens die ze daadwerkelijk nodig heeft voor het vervullen van haar opdrachten.

De toegang tot de Referentiedatabank in hoofde van de medewerkers van de afdeling Studietoelagen zou geschieden aan de hand van een beveiligde verbinding, met verplicht gebruik van de elektronische identiteitskaart. Alle raadplegingen zouden worden gelogd tot op het niveau van de individuele gebruiker.

De afdeling Studietoelagen wenst een permanente toegang, zowel tot de actuele persoonsgegevens als tot hun historiek (met het oog op eventuele herzieningen van dossiers). De persoonsgegevens zouden worden bijgehouden zolang zij dienstig kunnen zijn in het kader van de behandeling van een dossier inzake studietoelagen.

- 1.4.** Bijkomend wenst de afdeling Studietoelagen mededeling te bekomen van persoonsgegevens uit de Kruispuntbankregisters, die door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid worden beheerd overeenkomstig artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en complementair en subsidiair zijn ten opzichte van het Rijksregister van de natuurlijke personen. Het betreft meer bepaald de naam, de voornamen, de geboortedatum, de geboorteplaats, de overlijdensdatum, de overlijdensplaats (*vooralsnog niet beschikbaar*), het geslacht, de nationaliteit, de hoofdverblijfplaats, de burgerlijke staat, de samenstelling van het gezin (*vooralsnog niet beschikbaar*) en de opeenvolgende wijzigingen van deze persoonsgegevens.

De afdeling Studietoelagen is reeds gemachtigd om voor het verwezenlijken van haar opdrachten (meer bepaald het vervullen van taken in verband met het afhandelen van aanvragen tot het bekomen van een studietoelage) het Rijksregister van de natuurlijke personen te raadplegen (zie daartoe het koninklijk besluit van 29 juni 1993 tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van het bestuur Studietoelagen van het departement Onderwijs van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap). Zij dient echter ook dossiers te behandelen aangaande personen die niet in het Rijksregister van de natuurlijke personen zijn opgenomen of van wie niet alle nodige persoonsgegevens systematisch worden bijgewerkt in het Rijksregister van de natuurlijke personen.

- 1.5.** Vanaf 1 juli 2013 zouden de persoonsgegevens met betrekking tot het statuut van persoon met een handicap aan de afdeling Studietoelagen worden meegedeeld door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, die daartoe gebruik zou maken van persoonsgegevens geleverd door de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid en van persoonsgegevens uit haar eigen verwijzingsrepertorium bedoeld in artikel 6 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
- 1.6.** Per betrokkene zou – zowel in de huidige situatie (mededeling door VLABEL) als in de toekomstige situatie (mededeling door de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid) – enkel worden aangeduid of hij al dan niet het statuut van persoon met een handicap heeft. Verdere inlichtingen aangaande het statuut van

persoon met een handicap van de betrokkene zouden in geen geval ter beschikking worden gesteld.

2. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

- 2.1.** Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die, overeenkomstig artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, een principiële machtiging vanwege de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vergt.

Het gaat immers om persoonsgegevens die in de authentieke persoonsgegevensbron zullen worden geraadpleegd (*de persoonsgegevens uit de Kruispuntbankregisters*) of die initieel vanuit het netwerk van de sociale zekerheid ter beschikking werden gesteld van de Vlaamse overheid, doch voor een ander doeleinde, meer bepaald de automatische toekenning van verminderingen inzake onroerende voorheffing, en vanaf 1 juli 2013 door de federale overheidsdienst Sociale Zekerheid en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid ter beschikking zullen worden gesteld (*het statuut van persoon met een handicap*).

- 2.2.** De mededeling, met tussenkomst van VLABEL, beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, met name het berekenen van studietoelagen, overeenkomstig de bepalingen van het decreet van 8 juni 2007 *betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap*.

De ter beschikking te stellen persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig. Aan de afdeling Studietoelagen zou enkel worden meegedeeld of personen die betrokken zijn bij een dossier inzake studietoelagen al dan niet het statuut van persoon met een handicap bezitten.

- 2.3.** De afdeling Studietoelagen heeft eveneens een machtigingsaanvraag ingediend bij het sectoraal comité voor de federale overheid om, ook via de Referentiedatabank van het Vlaams Fiscaal Platform, te kunnen beschikken over (fiscale) persoonsgegevens over de inkomsten van de leefeenheid van het betrokken kind.

Het sectoraal comité voor de federale overheid heeft zich bij beraadslaging nr. 03/2009 van 19 februari 2009 als volgt over de bij hem ingediende machtigingsaanvraag uitgesproken.

Het benadrukte de beginselen die in de jurisprudentie van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer vaak tot uiting komen: enerzijds dienen persoonsgegevens in beginsel – al dan niet met tussenkomst van een dienstenintegrator – steeds bij de authentieke persoonsgegevensbron te worden opgevraagd, anderzijds verkiest de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer dienstenintegratie boven persoonsgegevensintegratie.

Het oordeelde dat de tussenkomst van VLABEL lijkt in te druisen tegen beide beginselen maar stelde vast dat het voorsnog voor de afdeling Studietoelagen niet mogelijk is om een uitwisseling van persoonsgegevens met de authentieke persoonsgegevensbron (in casu de federale overheidsdienst Financiën) te verwezenlijken. Het kon er uitzonderlijk mee

instemmen dat VLABEL de fiscale persoonsgegevens in kwestie tijdelijk, met name tot 1 februari 2010, en onder bepaalde voorwaarden ter beschikking zou stellen van de afdeling Studietoelagen.

Bij beraadslaging nr. 16/2009 van 26 november 2009 stelde het sectoraal comité voor de federale overheid evenwel vast dat de afdeling Studietoelagen tegen 1 februari 2010 nog niet in staat zou zijn om een beroep te doen op de persoonsgegevens vervat in de authentieke persoonsgegevensbron van de federale overheidsdienst Financiën. Het verlengde de termijn voor de toepassing van de hogerbeschreven werkwijze, met tussenkomst van VLABEL, aldus tot 30 juni 2011.

Inmiddels zou evenwel een nieuw verzoek tot verlenging van de termijn zijn ingediend bij het sectoraal comité voor de federale overheid omwille van het feit dat de rechtstreekse mededeling door de federale overheidsdienst Financiën vooralsnog niet tegen 30 juni 2011 verwezenlijkt kan worden.

- 2.4.** Tot 30 juni 2013 dient de mededeling van het statuut van persoon met een handicap aldus niet te verlopen met tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, zoals in beginsel het geval is voor de mededeling van persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid, overeenkomstig artikel 14 van de hogervermelde wet van 15 januari 1990. Vanaf 1 juli 2013 kan de mededeling echter enkel nog plaats vinden voor zover ze wordt verricht vanuit de authentieke persoonsgegevensbron, met tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
- 2.5.** Na gunstig advies van het sectoraal comité (advies nr. 04/27 van 9 november 2004) werd de afdeling Studietoelagen door het Beheerscomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid opgenomen in het netwerk van de sociale zekerheid, met toepassing van het koninklijk besluit van 16 januari 2002 *tot uitbreiding van het netwerk van de sociale zekerheid tot sommige overheidsdiensten en openbare instellingen van de Gemeenschappen en Gewesten, met toepassing van artikel 18 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid.*

De toegang tot de Kruispuntbankregisters lijkt gerechtvaardigd vermits de afdeling Studietoelagen reeds gemachtigd is om toegang te hebben tot het Rijksregister van de natuurlijke personen (zie het koninklijk besluit van 29 juni 1993).

Daarenboven bepaalt het koninklijk besluit van 4 februari 1997 *tot organisatie van de mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard tussen instellingen van sociale zekerheid* in zijn artikel 2 dat een machtiging vanwege het sectoraal comité niet vereist is voor de mededeling van basisidentificatiepersoonsgegevens binnen het netwerk van de sociale zekerheid.

Het sectoraal comité benadrukt dat deze persoonsgegevens (in tegenstelling tot het statuut van persoon met een handicap) van meet af aan dienen te worden geraadpleegd in de authentieke persoonsgegevensbron – de Kruispuntbankregisters bedoeld in artikel 4 van de hogervermelde wet van 15 januari 1990 – en derhalve niet mogen opgevraagd worden bij VLABEL.

- 2.6.** Bij de afdeling Studietoelagen werd een informatieveiligheidsconsulent aangeduid.

Deze informatieveiligheidsconsulent staat, met het oog op de veiligheid van de persoonsgegevens die door zijn opdrachtgever worden verwerkt en met het oog op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen op wie deze persoonsgegevens betrekking hebben, in voor het verstrekken van deskundige adviezen aan de persoon belast met het dagelijks bestuur en voor het uitvoeren van opdrachten die door deze worden toevertrouwd. Hij heeft een adviserende, stimulerende, documenterende en controlerende opdracht inzake informatieveiligheid.

Hij vervult tevens de functie van aangestelde voor de persoonsgegevensbescherming, bedoeld in artikel 17bis van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*.

Hij staat in voor het uitvoeren van het informatieveiligheidsbeleid van zijn opdrachtgever en kan daartoe in voorkomend geval een beroep doen op het document “*referentiemaatregelen voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens*” van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

- 2.7.** De afdeling Studietoelagen van het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming dient tevens rekening te houden met de minimale veiligheidsnormen zoals bepaald door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en goedgekeurd door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.

- 2.8.** Bij de mededeling van persoonsgegevens wordt gebruik gemaakt van het rijksregisternummer. De afdeling Studietoelagen werd daartoe bij koninklijk besluit van 29 juni 1993 gemachtigd.

- 2.9.** De toegang tot de persoonsgegevens dient te worden voorbehouden aan de personeelsleden van de afdeling Studietoelagen die belast zijn met het berekenen van studietoelagen.

Een systematisch geactualiseerde lijst van deze personeelsleden dient beschikbaar te zijn bij de afdeling Studietoelagen en dient op elk ogenblik aan het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid te kunnen worden bezorgd.

- 2.10.** VLABEL dient loggings bij te houden met betrekking tot de raadpleging van de persoonsgegevens in kwestie, met per raadpleging een aanduiding van wie wanneer over wie welke persoonsgegevens heeft verkregen voor welke doeleinden.

Deze loggings dienen gedurende minstens tien jaren te worden beheerd met het oog op het behandelen van eventuele klachten of het achterhalen van eventuele onregelmatigheden met betrekking tot de verwerking van de persoonsgegevens. De loggings zelf dienen te worden beveiligd aan de hand van maatregelen die de vertrouwelijkheid, de integriteit en de beschikbaarheid garanderen. Ze worden aan het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid overgemaakt indien het daarom verzoekt.

Om deze redenen, verleent

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de machtiging aan de afdeling Studietoelagen van het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming om vanuit het netwerk van de sociale zekerheid, met tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, mededeling te bekomen van de hogervermelde persoonsgegevens voor de hogervermelde doeleinden. Tot 30 juni 2013 mogen de persoonsgegevens met betrekking tot het statuut van persoon met een handicap uitzonderlijk ter beschikking worden gesteld door het Agentschap Vlaamse Belastingdienst, zonder tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Sint-Pieterssteenweg 375 – 1040 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).