

**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling « Sociale Zekerheid »**

SCSZ/09/052

**BERAADSLAGING NR 09/035 VAN 2 JUNI 2009 BETREFFENDE DE MEDEDELING
VAN GECODEERDE PERSOONSgegevens VIA DE KRUIPUNTBANK VAN DE
SOCIALE ZEKERHEID AAN DE CENTRALE RAAD VOOR HET BEDRIJFSLEVEN
MET HET OOG OP EEN STUDIE AANGAANDE DE EFFICIËNTIE VAN
SOCIALEBIJDRAGEVERMINDERINGEN TOEGEKEND IN HET KADER VAN DE
STARTBAANOVEREENKOMSTEN**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op de artikelen 5 en 15;

Gelet op de aanvraag van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven van 19 mei 2009;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 20 mei 2009;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

1. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

- 1.1.** De sociale partners binnen de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en de Nationale Arbeidsraad en het secretariaat van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven wensen de doeltreffendheid te kunnen nagaan van de socialebijdrageverminderingen die in het kader van de startbaanovereenkomsten (SBO) worden toegekend.

De startbaanovereenkomsten hebben als doel laaggeschoolde jongeren de kans te geven beroepservaring op te doen zodat ze zich gemakkelijker kunnen integreren op de arbeidsmarkt. In theorie kunnen de SBO's de inschakeling van de begunstigden bevorderen door hun arbeidspotentieel te vergroten en/of hen de kans te geven hun capaciteiten te tonen aan hun werkgevers. Vanuit dat oogpunt kunnen de SBO's aan de hand van twee vragen

worden geëvalueerd. In de eerste plaats kan de vraag worden gesteld of de dankzij de SBO's opgedane beroepservaring de inschakeling op de arbeidsmarkt versnelt. Aangezien de SBO tot doel heeft om beroepservaring op te doen, kan de duur van deze ervaring als een efficiëntiecriteria op zich worden beschouwd. In de tweede plaats kan men zich dus afvragen of in vergelijking met een gewone tewerkstelling de SBO de eventuele terugkeer naar niet-tewerkstelling (werkloosheid of inactiviteit) vertraagt.

- 1.2. Bij het advies nr. 07/15 van 5 juni 2007 van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid met betrekking tot de mededeling van anonieme gegevens aan de Nationale Arbeidsraad (NAR) en aan de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven (CRB) voor een onderzoek naar de duurzame inschakeling op de arbeidsmarkt van jongeren die werden aangeworven met een startbaan, werd de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven reeds gemachtigd om anonieme gegevens te krijgen teneinde te kunnen nagaan welk statuut iemand heeft die aangeworven werd in het kader van een startbaan (met bijdragevermindering) in de kwartalen voorafgaand aan de aanwerving en welke positie de betrokkene heeft na de uitwerking van de bijdragevermindering. Deze resultaten werden vervolgens vergeleken met de rest van de populatie die niet van het startbaanvoordeel genoten heeft met het oog op het onderzoek naar de duurzame inschakeling op de arbeidsmarkt van jongeren die werden aangeworven met een startbaanovereenkomst.
- 1.3. Om op de eerste vraag te kunnen antwoorden (versnellen de startbaanovereenkomsten de integratie op de arbeidsmarkt?), wenst de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven te weten te komen of de begunstigen van een startbaanovereenkomst sneller een baan vinden zonder startbaanovereenkomst, maar waarvoor eventueel wel een andere bijdragevermindering van toepassing is. Om dit te kunnen meten, wenst de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven een groep van personen die van trimester t-1 op trimester t instromen op de arbeidsmarkt via een startbaanovereenkomst te vergelijken met een groep van personen die werkzoekend zijn in trimester t-1 en t.

Vanaf trimester t+1 worden dan per kwartaal de tewerkstellings-, de werkloosheids- en de inactiviteitspercentages tussen beide groepen vergeleken. Bij de meting van de tewerkstellingsgraad worden alleen de jobs zonder startbaanovereenkomst in beschouwing genomen. De meting van de efficiëntie van de startbaanovereenkomsten inzake instroom op de arbeidsmarkt, is dus gebaseerd op de vergelijking van de arbeidsmarktposities van de twee groepen vanaf trimester t+1.

Dit proces wordt herhaald voor alle trimesters van 2004 en 2005 en het eerste trimester van 2006. Op die manier ontstaan er dus twee maal negen cohortes.

- 1.4. Om op de tweede vraag (vertragen de startbaanovereenkomsten de terugkeer naar niet-tewerkstelling ?) te kunnen antwoorden, wenst de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven na te gaan of de personen die tewerkgesteld zijn in jobs met een startbaanovereenkomst langer in dienst blijven dan personen die een baan zonder startbaanovereenkomst hebben. Om dit te kunnen onderzoeken, wordt een groep van personen die van trimester t-1 op trimester t instromen op de arbeidsmarkt via een startbaanovereenkomst (werkzoekend in trimester t-1 en in een job met startbaanovereenkomst in trimester t) vergeleken met een groep van personen die van trimester t-1 op trimester t instromen op de arbeidsmarkt zonder

startbaanovereenkomst (werkzoekend in trimester t-1 en in een job zonder startbaanovereenkomst in trimester t, de controlegroep). Vanaf trimester t+1 worden dan per kwartaal de tewerkstellings-, de werkloosheids- en de inactiviteitspercentages tussen beide groepen vergeleken. Bij de meting van de tewerkstellingsgraad worden de jobs met en zonder startbaanovereenkomst in beschouwing genomen.

Dit proces wordt herhaald voor alle trimesters van 2004 en 2005 en het eerste trimester van 2006. Op die manier ontstaan er dus negen bijkomende cohortes.

De gegevens zullen worden meegedeeld voor de groep van de begunstigden (1.000 à 1.500 personen voor de 9 cohortes samen) en voor de twee controlegroepen (voor beide hetzelfde aantal personen voor de 9 cohortes samen).

1.5. Voor al deze personen worden volgende gegevens gevraagd uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming:

- de nomenclatuur van de socio-economische positie, ingedeeld in vijf groepen (loontrekkend, zelfstandig, werkzoekend, inactief, andere) : vanaf het 2de trimester van 1998 t.e.m. het 4de trimester van 2007;
- de aanduiding van het overlijden tijdens het trimester : vanaf trimester t+1 t.e.m. het 4^{de} trimester van 2007;
- het geboortejaar;
- het geslacht;
- de gemeente van de woonplaats in trimester t (op 31 december van het jaar waarin trimester t valt);
- de familiale status (alleenstaande, alleenstaande ouder, gehuwd of samenwonend met of zonder kinderen, kind, andere) in trimester t (op 31 december van het jaar waarin trimester t valt);
- de nationaliteit in klassen in trimester t (op 31 december van het jaar waarin trimester t valt);
- de activiteitensector (in klassen) van de belangrijkste job in trimester t+1;
- de ondernemingsgrootte van de belangrijkste job in trimester t+1;
- het arbeidsstelsel van de belangrijkste job in trimester t+1;
- de werknemersklasse van de belangrijkste job in trimester t+1;
- het loon (in klassen) van de belangrijkste job : vanaf het 2de trimester van 1998 t.e.m. het 4^{de} trimester van 2007.
- het type van bijdragevermindering : vanaf het 2de trimester van 1998 t.e.m. het 4de trimester van 2007.

1.6. Concreet zal op de volgende manier worden tewerk gegaan voor de eerste vraag.

De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid maakt voormelde gegevens (punt 1.5.) over aan de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven betreffende twee groepen, die van de instromers op de arbeidsmarkt via een SBO (werkzoekend tijdens het trimester t-1 en in een job met startbaanovereenkomst in trimester t) en de controlegroep samengesteld uit personen die werkzoekend blijven (werkzoekend tijdens trimester t-1 en t). Om te vermijden dat de resultaten van het onderzoek zouden worden beïnvloed door het feit dat

beide vergeleken groepen verschillende kenmerken vertonen (naast het feit of ze al dan niet begunstigde zijn van een SBO), zal de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid de volgende principes toepassen.

Opdat de verdeling van de onderzochte kenmerken (dat wil zeggen waarvoor men over gegevens beschikt) gelijkaardig zou zijn voor beide groepen, zal de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid de methode van de propensity score matching (PSM) toepassen. Deze methode bestaat erin iedere begunstigde te koppelen met een niet-begunstigde van wie de (onderzochte) kenmerken dicht bij elkaar liggen. Deze gekoppelde niet-begunstigden zullen worden geselecteerd onder alle niet-begunstigden. De controlegroep bestaat uit de aldus door het matchingproces geselecteerde niet-begunstigden.

De methode van de PSM garandeert echter niet dat alle verschillen in kenmerken tussen beide groepen verdwijnen. In het bijzonder kunnen er verschillen blijven bestaan wat de niet-onderzochte kenmerken betreft (d.w.z. waarvoor de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid niet over gegevens beschikt). Dit is vaak het geval wanneer het feit of men al dan niet begunstigd is, het resultaat is van een selectieproces en niet van een aselechte steekproef.

Om dit verhelpen, zal de controlegroep uit personen bestaan die de maximumleeftijd om van een BSO te genieten, juist hebben overschreden. Op die manier is hun niet-deelname aan de maatregel te wijten aan hun leeftijd en niet aan persoonlijke kenmerken (bijvoorbeeld het gebrek aan motivatie) die ook een invloed zouden hebben op hun tewerkstellingsgraad. Omdat de leeftijd ook een belangrijke bepalende factor is van de positie op de arbeidsmarkt mag het leeftijdsverschil tussen de controlegroep en de groep van de gerechtigden niet te groot zijn. Hiertoe zal de groep van de begunstigden uit personen worden samengesteld die de maximumleeftijd om van een BSO te genieten juist niet hebben bereikt.

De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zal de groep van de begunstigden op zo'n manier selecteren dat de duur van de BSO één jaar bedraagt voor hen. Omdat de SBO beëindigd wordt op het einde van het trimester waarin de begunstigde de leeftijd van 26 bereikt, moeten de begunstigden 25 jaar zijn in het trimester t. De controlegroep moet worden samengesteld uit personen tussen 26 jaar en 3 maand en 30 jaar. De limiet van 26 jaar en 3 maand komt voort uit het feit dat de SBO's beëindigd worden in de loop van het trimester dat de persoon 26 jaar wordt.

Het is mogelijk dat het aantal personen waaruit de groep van de begunstigden wordt samengesteld zeer klein is. De onderzochte begunstigden moeten immers aan drie cumulatieve voorwaarden voldoen: geen job hebben tijdens trimester t-1, een job met SBO hebben tijdens trimester t en de leeftijd van 25 jaar hebben bereikt tijdens trimester t.

Om het aantal onderzochte begunstigden te verhogen, kunnen verschillende cohortes worden opgevolgd die op verschillende momenten instromen in een BSO. Het aantal cohortes werd vastgelegd op 9, aangezien dit proces wordt herhaald voor alle trimesters van 2004 en 2005 en het eerste trimester van 2006.

Zodra deze gegevens aan de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven zijn overgemaakt, zal de Raad vanaf trimester t+1, op driemaandelijke basis, de tewerkstellingspercentages van de niet-begunstigden op een BSO, de werkloosheidspercentages en de inactiviteitspercentages van beide groepen vergelijken. De doeltreffendheid van de BSO inzake instroom op de arbeidsmarkt zal dus gebaseerd zijn op de vergelijking van de arbeidsmarktposities vanaf het trimester t+1.

1.7. Concreet zal op de volgende manier worden tewerk gegaan voor de tweede vraag.

De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid maakt voormelde gegevens (punt 1.5.) over aan de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven betreffende twee groepen, die van de instromers op de arbeidsmarkt via een SBO (werkzoekend tijdens het trimester t-1 en BSO in trimester t) en de controlegroep samengesteld uit personen die instromen via een job zonder SBO (werkzoekend tijdens trimester t-1 en in job zonder SBO tijdens trimester t).

Om te vermijden dat de resultaten van het onderzoek zouden worden beïnvloed door het feit dat beide vergeleken groepen verschillende kenmerken vertonen (naast het feit of ze al dan niet begunstigde zijn van een SBO), zal de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid de principes toegelicht in het vorige punt met betrekking tot de selectiemethode van de begunstigden en van de controlegroep op identieke wijze toepassen voor deze tweede verwerking.

Zodra de gegevens (bedoeld in punt 1.5.) zijn overgemaakt aan de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven zal de Raad vanaf t+1 de tewerkstellingspercentages (SBO en niet-SBO), de werkloosheidspercentages en de inactiviteitspercentages van beide groepen vergelijken. De Centrale Raad voor het Bedrijfsleven zal ervan uitgaan dat de SBO's de terugkeer naar niet-tewerkstelling vertragen indien vanaf trimester t+1 het tewerkstellingspercentage van de begunstigden minder sneller daalt in vergelijking met het tewerkstellingspercentage van de niet-begunstigden.

2. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

2.1. Krachtens artikel 5, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, verzamelt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid persoonsgegevens bij de instellingen van sociale zekerheid, slaat ze op, voegt ze samen en deelt ze mee aan de personen die ze nodig hebben voor het verrichten van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale zekerheid.

Het betreft een mededeling van persoonsgegevens waarvoor krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling Sociale Zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist is.

2.2. Ingevolge artikel 4 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van

de verwerking van persoonsgegevens kan voor het verwezenlijken van een onderzoek slechts gebruik worden gemaakt van gecodeerde persoonsgegevens indien een latere verwerking van anonieme gegevens niet de mogelijkheid biedt de historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden te verwezenlijken.

In dit geval wensen de onderzoekers de toestand van (niet-geïdentificeerde personen) te onderzoeken. Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid is de mening toegedaan dat het niet mogelijk is om de studie te verrichten aan de hand van louter anonieme gegevens. Het gebruik van gecodeerde persoonsgegevens is gerechtvaardigd.

- 2.3.** De studie van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven heeft als doel om de doeltreffendheid na te gaan van de bijdrageverminderingen die in het kader van de startbaanovereenkomsten worden toegekend. De Centrale Raad voor het Bedrijfsleven wenst hiertoe in een eerste fase na te gaan of een BSO de inschakeling op de arbeidsmarkt versnelt en in een tweede fase of de jobs met SBO de personen langer in dienst houden ten opzichte van de jobs zonder SBO.

De mee te delen persoonsgegevens lijken, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig.

De socio-economische positie na trimester t is immers noodzakelijk om de tewerkstellings-, de werkloosheids- en de inactiviteitspercentages van de groep van de begunstigden en van de controlegroep met elkaar te vergelijken.

Om deze percentages op een correcte manier te kunnen berekenen, is het ook belangrijk om te weten of de personen tijdens het onderzochte trimester al dan niet zijn overleden.

De socio-economische positie vóór trimester t dient eveneens om de historiek van elke persoon op de arbeidsmarkt opnieuw samen te stellen. Deze historiek is een van de criteria die door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid voor de eerste vraag worden gebruikt om de controlegroep tijdens het matchingproces samen te stellen. De andere variabelen die als criterium dienen voor het matchingproces zijn de leeftijd, het geslacht, de gemeente van de woonplaats, de familiale status en de nationaliteit. Voor de analyse van de tweede vraag zal de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid de activiteitensector, de ondernemingsgrootte, de functie, de arbeidsduur en het loon van de job tijdens trimester t+1 gebruiken om de controlegroep samen te stellen.

De Centrale Raad voor het Bedrijfsleven heeft al deze variabelen nodig om de situatie van de personen op de arbeidsmarkt te kunnen onderzoeken.

Bovendien beschikt de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven over zeer weinig informatie over de functie (enkel 4 categorieën) van de SBO-begunstigde en over geen enkel gegeven over het opleidingsniveau. Om het scholingsniveau bij benadering te kunnen evalueren, zal de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven het loonniveau gebruiken. Het is dus belangrijk dat de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven over zo klein mogelijke loonklassen beschikt. Wat de controlegroepen van de eerste vraag betreft, wenst de Centrale Raad voor het

Bedrijfsleven over loongegevens voor de gans onderzochte periode te beschikken omdat ze niet weten wanneer de SBO-werknemers een job hadden.

Omdat er een groot aantal maatregelen bestaan die recht geven op een bijdragevermindering is het belangrijk om de maatregelen te kennen die van toepassing zijn op de niet-begunstigden van de verminderingen toegekend in het kader van de SBO's. Hiertoe is de variabele bijdragevermindering noodzakelijk.

2.4. Op basis van de geanonimiseerde gegevens zal de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven voor de eerste vraag, vanaf trimester t+1, op driemaandelijks basis, de tewerkstellingspercentages van de niet-begunstigden op een BSO, de werkloosheidspercentages en de inactiviteitspercentages van beide groepen vergelijken. De doeltreffendheid van de BSO inzake instroom op de arbeidsmarkt zal dus gebaseerd zijn op de vergelijking van de posities op de arbeidsmarkt vanaf het trimester t+1. Voor de tweede vraag zal de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven vanaf t+1 de tewerkstellingspercentages (BSO en niet-BSO), de werkloosheidspercentages en de inactiviteitspercentages van beide groepen vergelijken. De Centrale Raad voor het Bedrijfsleven zal ervan uitgaan dat de SBO's de terugkeer naar niet-tewerkstelling vertragen indien vanaf trimester t+1 het tewerkstellingspercentage van de begunstigden minder sneller daalt in vergelijking met het tewerkstellingspercentage van de niet-begunstigden.

2.5. Het gaat om een latere verwerking van gecodeerde persoonsgegevens voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden, waardoor de bepalingen van afdeling II van hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* dienen te worden nageleefd.

De Centrale Raad voor het Bedrijfsleven kan voormelde doeleinde niet realiseren aan de hand van anonieme gegevens aangezien hij de situatie van individuele personen moet kunnen opvolgen en een link moet kunnen leggen tussen de verschillende variabelen.

2.6. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid mag de gecodeerde persoonsgegevens slechts meedelen nadat ze, overeenkomstig artikel 13 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, in het bezit werd gesteld van het door de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer uitgereikte ontvangstbewijs van de door de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven verrichte aangifte van de verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden.

2.7. De Centrale Raad voor het Bedrijfsleven dient er zich contractueel toe te verbinden alle mogelijke middelen te zullen inzetten om te vermijden dat de identiteit van de personen op wie de meegedeelde gecodeerde persoonsgegevens betrekking hebben, zou worden achterhaald. In elk geval is het hem, overeenkomstig artikel 6 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken de meegedeelde gecodeerde persoonsgegevens om te zetten in niet-gecodeerde persoonsgegevens. Er wordt op gewezen dat het niet-

naleven van dit verbod, krachtens artikel 39, 1°, van de wet van 8 december 1992, een geldboete van honderd tot honderdduizend euro tot gevolg kan hebben.

- 2.8.** Overeenkomstig artikel 23 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens mogen de resultaten van de verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden niet worden bekendgemaakt in een vorm die de identificatie van de betrokken persoon mogelijk maakt tenzij deze laatste daartoe zijn toestemming heeft gegeven en de persoonlijke levenssfeer van derden niet wordt geschonden of tenzij de bekendmaking van niet-gecodeerde persoonsgegevens beperkt blijft tot persoonsgegevens die kennelijk door betrokkene zelf publiek zijn gemaakt of die in nauw verband staan met het publiek karakter van betrokkene of van de feiten waarbij deze laatste betrokken is of is geweest.

Onder voorbehoud van voormelde uitzonderingen moeten de resultaten van het onderzoek dus op anonieme wijze worden bekendgemaakt.

- 2.9.** Bij de verwerking van de persoonsgegevens moet de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.
- 2.10.** De Centrale Raad voor het Bedrijfsleven mag de gecodeerde persoonsgegevens bewaren zolang hun verwerking noodzakelijk is in het kader van voormelde studie en maximaal tot 30 april 2012.

De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid mag de persoonsgegevens bewaren tot 31 oktober 2012.

Om deze redenen, verleent

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de machtiging voor de mededeling van voormelde gecodeerde persoonsgegevens door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid aan de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, met het oog op een studie aangaande de efficiëntie van de socialebijdrageverminderingen toegekend in het kader van de startbaanovereenkomsten.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Sint-Pieterssteenweg 375 – 1040 Brussel (tel. 32-2-741 83 11)