

**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling « Sociale Zekerheid »**

SCSZ/09/070

**BERAADSLAGING NR 09/048 VAN 1 SEPTEMBER 2009 MET BETREKKING TOT
DE TOEGANG TOT DE KRUISPUNTBANKREGISTERS IN HOOFDE VAN HET
INTERN VERZELFSTANDIGD AGENTSCHAP CENTRALE ACCOUNTING EN DE
BOEKHOUDKUNDIGE DIENSTEN VAN DE ONDERSCHIEDEN MINISTERIES
VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een
Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van het intern verzelfstandigd agentschap Centrale Accounting van de
Vlaamse overheid van 18 mei 2009;

Gelet op de beraadslaging nr. 45/2009 van 15 juli 2009 van het sectoraal comité van het
Rijksregister;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 17
augustus 2009;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

1. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

- 1.1.** Het intern verzelfstandigd agentschap Centrale Accounting van de Vlaamse overheid heeft als opdracht om de boekhouding van de Vlaamse overheid transparanter en overzichtelijker te maken. Het maakt daarbij gebruik van het financieel systeem “*OraFin*”, dat de mogelijkheid biedt om drie verschillende boekhoudingen, namelijk de begrotingsboekhouding, de economische boekhouding en de analytische boekhouding, op een geïntegreerde wijze op te volgen.

- 1.2. In het hogervermelde systeem is een bestand geïntegreerd dat een overzicht bevat van de diverse natuurlijke personen die bij de boekhoudkundige dossiers van de Vlaamse overheid betrokken zijn.

In dat bestand is een correcte en eenduidige identificatie van de betrokken personen van groot belang. Op die manier kunnen de risico's op onterechte betalingen en onterechte inningen immers worden geminimaliseerd.

Eenzijds werd de Administratie Budgettering, Accounting en Financieel Management, de rechtsvoorganger van het intern verzelfstandigd agentschap Centrale Accounting, bij het koninklijk besluit van 30 januari 1998 gemachtigd om toegang te hebben tot het Rijksregister van de natuurlijke personen met het oog op het doelmatig verrichten van betalingen en inningen binnen het kader van haar opdrachten.

Anderzijds werden zowel het intern verzelfstandigd agentschap Centrale Accounting als de boekhoudkundige diensten van de onderscheiden Vlaamse ministeries bij beraadslaging nr. 30/2006 van 29 november 2006 door de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer *loco* het sectoraal comité van het Rijksregister gemachtigd om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken in het financieel systeem "*OraFin*", met het oog op de opvolging van de uitgaven en ontvangsten van de Vlaamse regering. Daarbij werd voorzien dat enkel personen met de specifieke functie van "*beheerder*", aangeduid bij het intern verzelfstandigd agentschap Centrale Accounting en bij elke boekhoudkundige dienst van de Vlaamse overheid, personen in "*OraFin*" kunnen opnemen. Inmiddels verleende het sectoraal comité van het Rijksregister evenwel bij beraadslaging nr. 45/2009 van 15 juli 2009 een nieuwe machtiging dienaangaande met het oog op de implementatie van het vernieuwde "*OraFin 2010*". De aanpassingen betreffen in het bijzonder de categorieën personen die toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen kunnen hebben.

- 1.3. Het intern verzelfstandigd agentschap Centrale Accounting en de boekhoudkundige diensten van de onderscheiden Vlaamse ministeries (de beheerders van de boekhoudcellen van de Vlaamse ministeries) hebben echter ook nood aan persoonsgegevens betreffende natuurlijke personen die niet zijn ingeschreven in het Rijksregister van de natuurlijke personen of van wie niet alle nodige persoonsgegevens systematisch worden bijgewerkt in het Rijksregister van de natuurlijke personen.

Bijgevolg wensen zij door de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid te worden gemachtigd om toegang te krijgen tot de Kruispuntbankregisters bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, die complementair en subsidiair zijn ten opzichte van het Rijksregister van de natuurlijke personen.

- 1.4. De gevraagde toegang heeft betrekking op het Identificatienummer van de Sociale Zekerheid, de naam, de voornamen, het geslacht, de hoofdverblijfplaats, de geboortedatum en, in voorkomend geval, de overlijdensdatum van de betrokkenen evenals op de wijzigingen van deze persoonsgegevens.

Het intern verzelfstandigd agentschap Centrale Accounting en de boekhoudkundige diensten van de onderscheiden Vlaamse ministeries wensen tevens in de mogelijkheid te worden gesteld om het Identificatienummer van de Sociale Zekerheid van de betrokkenen op te zoeken aan de hand van bepaalde combinaties van gekende persoonsgegevens.

Het betreft een permanente toegang. Betalingen en inningen dienen immers gedurende het gehele jaar verricht te kunnen worden.

De persoonsgegevens zouden voor een periode van maximaal tien jaar worden opgeslagen in “*OraFin*”, overeenkomstig de huidige archiefbeheersplannen van de Vlaamse overheid. Het intern verzelfstandigd agentschap Centrale Accounting zou evenwel regelmatig nagaan of de persoonsgegevens in kwestie al dan niet dienen te worden bewaard en ze in voorkomend geval vernietigen.

1.5. De toegang tot de persoonsgegevens uit het Rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters wordt gevraagd voor de volgende medewerkers.

De medewerkers die boekhoudkundige verrichtingen in “*OraFin*” opnemen, dienen toegang te hebben tot de persoonsgegevens in kwestie met het oog op het snel en efficiënt verrichten van betalingen en inningen. Het gaat om medewerkers van de inhoudelijke dienst waar het dossier initieel wordt behandeld dan wel om medewerkers van de boekhoudcel verbonden aan deze inhoudelijke dienst. Indien de betrokkene nog niet is opgenomen in het overzicht van de diverse natuurlijke personen die bij de boekhoudkundige dossiers van de Vlaamse overheid betrokken zijn, zou een opzoeking in het Rijksregister van de natuurlijke personen worden verricht. Indien de betrokkene daarbij teruggevonden wordt, zou hij toegevoegd worden in “*OraFin*” en zou de hem betreffende boekhoudkundige verrichting worden opgenomen. Vanaf dat ogenblik zou voor diens identificatie louter gebruik worden gemaakt van de persoonsgegevens die in “*OraFin*” beschikbaar zijn. In het andere geval zou een beroep worden gedaan op de beheerders, voor verdere analyse.

De beheerders binnen de onderscheiden boekhoudcellen van de Vlaamse overheid evenals de centrale beheerder (de entiteitenbeheerder) binnen het intern verzelfstandigd agentschap Centrale Accounting staan de voormelde medewerkers bij indien zij bij het gebruiken van “*OraFin*” problemen ondervinden met betrekking tot de identificatie van de betrokkenen. Indien blijkt dat de betrokkene niet gekend is in het Rijksregister van de natuurlijke personen zouden de beheerders diens persoonsgegevens opzoeken in de Kruispuntbankregisters of hem in voorkomend geval daarin laten toevoegen.

De applicatiebeheerders binnen het intern verzelfstandigd agentschap Centrale Accounting staan in voor het onderhoud en het gebruikersbeheer van “*OraFin*”. Zij dienen toegang te hebben tot de persoonsgegevens in kwestie, ook aangaande de gebruikers van “*OraFin*”. Zij zouden tevens instaan voor het periodiek actualiseren van het bestand. Personen die gedurende een bepaalde tijd niet meer gebruikt worden of personen die inmiddels overleden zijn, zouden gedesactiveerd worden.

De persoonsgegevens uit het Rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters, opgeslagen in “*OraFin*”, zouden ten slotte ook in “*OraFin*” zelf geraadpleegd kunnen worden door de financieel analisten en door de medewerkers

die de transacties controleren op de correctheid van de persoonsgegevens (onder meer de budgethouder, de boekhouder en de verificateur).

- 1.6. De toegang tot beide hogervermelde persoonsgegevensbanken zou geschieden met tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

De identificatie en authenticatie van de gebruikers zou gebeuren aan de hand van hun elektronische identiteitskaart. Het intern verzelfstandigd agentschap Centrale Accounting zou dienaangaande loggings bijhouden.

- 1.7. Het intern verzelfstandigd agentschap Centrale Accounting wenst ook de mogelijkheid te krijgen om zelf personen in de Kruispuntbankregisters te laten opnemen.

2. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

- 2.1. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die ingevolge artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een principiële machtiging vanwege de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist.

- 2.2. De mededeling van persoonsgegevens uit de Kruispuntbankregisters aan het intern verzelfstandigd agentschap Centrale Accounting en de boekhoudkundige diensten van de onderscheiden Vlaamse ministeries beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, met name de correcte en eenduidige identificatie van de personen die zijn betrokken bij de boekhoudkundige dossiers van de Vlaamse overheid.

- 2.3. De persoonsgegevens in kwestie zijn, uitgaande van dat doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig. De gevraagde toegang blijft beperkt tot het Identificatienummer van de Sociale Zekerheid, de naam, de voornamen, het geslacht, de hoofdverblijfplaats, de geboortedatum en de overlijdensdatum van de betrokkenen evenals de wijzigingen van deze persoonsgegevens.

- 2.4. Het gebruik van het Identificatienummer van de Sociale Zekerheid, voor zover toegekend door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, is vrij overeenkomstig artikel 8, § 2, van de hogervermelde wet van 15 januari 1990.

- 2.5. Het op vraag van het intern verzelfstandigd agentschap Centrale Accounting en de boekhoudkundige diensten van de onderscheiden Vlaamse ministeries opslaan van persoonsgegevens in de Kruispuntbankregisters, overeenkomstig artikel 4 van de wet van 15 januari 1990, vergt geen machtiging vanwege het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.

- 2.6. Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid acht het aangewezen, gelet op het complementair en subsidiair karakter van de Kruispuntbankregisters ten opzichte van het Rijksregister van de natuurlijke personen, dat zijn machtiging slechts in werking zou treden in de mate dat ook de machtiging vanwege het sectoraal comité van het Rijksregister, vervat in beraadslaging nr. 45/2009 van 15 juli 2009, in werking is getreden.

Dat betekent dat de voorliggende machtiging voor bepaalde Vlaamse ministeries slechts uitwerking zal krijgen nadat zij de nodige inlichtingen met betrekking tot hun informatieveiligheidsconsulent en hun informatieveiligheidsbeleid aan het sectoraal comité van het Rijksregister hebben overgemaakt (momenteel zouden slechts vijf Vlaamse ministeries aan deze verplichting hebben voldaan).

- 2.7.** In beginsel dringt het sectoraal comité aan op de toepassing van het “principe van de vier ogen”, waarbij er een duidelijk onderscheid bestaat tussen enerzijds de medewerkers die bepalen over welke personen raadplegingen kunnen worden verricht in een bepaalde persoonsgegevensbank en anderzijds de medewerkers die daadwerkelijk tot het raadplegen van die persoonsgegevensbank kunnen overgaan. Aldus kunnen willekeurige raadplegingen – dat wil zeggen raadplegingen die in wezen niet nodig zijn voor het verwezenlijken van de opdrachten van de raadpleger – worden voorkomen.

Het sectoraal comité stelt vast dat in voorliggend geval medewerkers die personen in “OraFin” kunnen inbrengen eveneens over de mogelijkheid beschikken om aangaande die personen opzoeken te verrichten in het Rijksregister van de natuurlijke personen of in de Kruispuntbankregisters. Het blijkt evenwel dat de inbreng van een persoon in “OraFin” niet vrijblijvend is: de inbreng heeft tot gevolg dat aangaande de betrokkene een effectief betalings- of inningsdossier wordt gecreëerd en bovendien heeft de medewerker die een persoon in “OraFin” heeft ingebracht niet de mogelijkheid om die persoon zomaar in deze toepassing te schrappen. Er lijken bijgevolg geen bezwaren tegen deze werkwijze te bestaan.

3. VEILIGHEIDSMATREGELEN

- 3.1.** Bij de eindbestemming van de persoonsgegevens dient een informatieveiligheidsconsulent te worden aangeduid.

Deze informatieveiligheidsconsulent staat, met het oog op de veiligheid van de persoonsgegevens die door zijn opdrachtgever worden verwerkt en met het oog op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen op wie deze persoonsgegevens betrekking hebben, in voor het verstrekken van deskundige adviezen aan de persoon belast met het dagelijks bestuur en voor het uitvoeren van opdrachten die door deze worden toevertrouwd. Hij heeft een adviserende, stimulerende, documenterende en controlerende opdracht inzake informatieveiligheid.

Hij vervult tevens de functie van aangestelde voor de gegevensbescherming, bedoeld in artikel 17bis van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*.

Hij staat in voor het uitvoeren van het informatieveiligheidsbeleid van zijn opdrachtgever. Daartoe kan hij in voorkomend geval een beroep doen op het document “*referentiemaatregelen voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens*” van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

- 3.2.** Het intern verzelfstandigd agentschap Centrale Accounting van de Vlaamse overheid dient tevens rekening te houden met de minimale veiligheidsnormen zoals bepaald door

het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en goedgekeurd door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.

- 3.3.** De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid houdt loggings bij met betrekking tot de mededelingen aan het intern verzelfstandigd agentschap Centrale Accounting, waarin onder andere wordt opgenomen wanneer en over wie persoonsgegevens worden meegedeeld voor hogervermeld doeleinde. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid kan echter zelf niet te weten komen aan welke concrete medewerker van het intern verzelfstandigd agentschap Centrale Accounting persoonsgegevens worden meegedeeld.

Het intern verzelfstandigd agentschap Centrale Accounting dient uitgebreidere loggings bij te houden, met per mededeling een aanduiding van wie wanneer over wie welke persoonsgegevens heeft verkregen voor welke doeleinden.

Deze loggings dienen gedurende minstens tien jaren te worden beheerd met het oog op het behandelen van eventuele klachten of het achterhalen van eventuele onregelmatigheden met betrekking tot de verwerking van de persoonsgegevens. De loggings zelf dienen te worden beveiligd aan de hand van maatregelen die de vertrouwelijkheid, de integriteit en de beschikbaarheid garanderen. Ze worden aan het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid en aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid overgemaakt indien zij daarom verzoeken.

Om deze redenen, machtigt

het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

het intern verzelfstandigd agentschap Centrale Accounting van de Vlaamse overheid en de boekhoudkundige diensten van de onderscheiden Vlaamse ministeries om onder de hogervermelde voorwaarden toegang te hebben tot de hogervermelde persoonsgegevens uit de Kruispuntbankregisters bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* met het oog op de correcte en eenduidige identificatie van de personen die zijn betrokken bij de boekhoudkundige dossiers van de Vlaamse overheid.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Sint-Pieterssteenweg 375 – 1040 Brussel (tel. 32-2-741 83 11)
