

**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling “Sociale Zekerheid”**

SCSZ/10/124

**BERAADSLAGING NR 10/072 VAN 5 OKTOBER 2010 MET BETREKKING TOT
DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS AAN HET VLAAMS
AGENTSCHAP ZORG EN GEZONDHEID MET HET OOG OP HET VERRICHTEN
VAN SIMULATIES IN HET KADER VAN DE VOORBEREIDING VAN EEN
VEREENVOUDIGING VAN DE BEREKENINGSWIJZE VAN DE
GEBRUIKERSBIJDRAGE VOOR GEZINSZORG EN EEN INVOERING VAN EEN
MAXIMUMFACTUUR IN DE THUISZORG**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een
Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op de artikelen 5 en 15;

Gelet op de aanvraag van het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid van 24 september
2010;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 28
september 2010;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid wenst te kunnen beschikken over bepaalde persoonsgegevens met het oog op het verrichten van simulaties in het kader van de voorbereiding van, enerzijds, een vereenvoudiging van de berekeningswijze van de gebruikersbijdrage voor gezinszorg en, anderzijds, een invoering van een maximumfactuur in de thuiszorg.
2. Het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid is een dienst van de Vlaamse overheid. Het ondersteunt en reglementeert een waaier aan zorg- en gezondheidsinitiatieven door de voorwaarden te creëren waarbinnen het welzijns- en gezondheidsniveau van de huidige en toekomstige Vlaamse bevolking kan bevorderd, bewaakt, behoed of hersteld worden.

3. Het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid wil een aantal simulaties uitvoeren die de nodige basisinformatie moeten aanleveren voor de realisatie van twee doelstellingen uit het Vlaams regeerakkoord en de beleidsnota van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Deze twee doelstellingen zijn de vereenvoudiging van de berekeningswijze van de gebruikersbijdrage voor gezinszorg en de invoering van een maximumfactuur in de thuiszorg.
4. De wijze waarop de diensten voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg vandaag de bijdrage voor gezinszorg moeten berekenen, wordt geregeld in het ministerieel besluit van 26 juli 2001 *tot vaststelling van het bijdragesysteem voor de gebruiker van gezinszorg*.

Het is de bedoeling om deze berekeningswijze te vereenvoudigen. De Vlaamse regering zal daarvoor een nieuw besluit opstellen, waarbij de berekeningswijze rekening moet houden met drie parameters: inkomen, gezinssamenstelling en zorgintensiteit (artikel 4, A, 9°, van bijlage I bij het besluit van de Vlaamse regering van 24 juli 2009 *betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers*).

5. Samen met die vereenvoudiging van de berekeningswijze zal er ook een automatische berekening van de gebruikersbijdrage ingevoerd worden. Vanuit de elektronische persoonsgegevensbank Vesta zullen de persoonsgegevens over inkomen (gezamenlijk belastbaar inkomen) en gezinssamenstelling (personen die tot dezelfde generatie behoren als de gebruiker en de kinderen ten laste) elektronisch verzameld worden bij de FOD Financiën en het Rijksregister en de Kruispuntbankregisters. Aan de hand van die persoonsgegevens zal Vesta de gebruikersbijdrage berekenen en ter beschikking stellen van de diensten voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg.

In een volgende fase zal er ook een berekeningssysteem uitgewerkt worden voor de gebruikersbijdrage voor aanvullende thuiszorg (poets hulp, karwei hulp en professionele oppashulp), samen met een automatische berekening ervan binnen Vesta.

6. De Vlaamse regering wenst daarnaast vanaf 1 januari 2013 een maximumfactuur in de thuiszorg in te voeren om de financiële toegankelijkheid van de thuiszorg te kunnen garanderen. Die maximumfactuur zal ook rekening houden met de hervorming (vereenvoudiging) van de gebruikersbijdrage voor gezinszorg en de invoering van een berekeningssysteem voor de gebruikersbijdrage voor aanvullende thuiszorg.
7. Om simulaties te kunnen verrichten ter evaluatie van de hiervoor vermelde vereenvoudigingen heeft het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid nood aan persoonsgegevens uit vier bronnen: de persoonsgegevensbank Vesta, het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming, het personenrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de FOD Financiën.

Het weze benadrukt dat de voorliggende aanvraag enkel betrekking heeft op de mededeling van persoonsgegevens *met het oog op het verrichten van simulaties*. Een eventuele latere mededeling van persoonsgegevens *met het oog op het daadwerkelijk berekenen van gebruikersbijdragen* dient het voorwerp uit te maken van een nieuwe machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.

8. De simulaties worden uitgevoerd, vertrekkend van de dossiers van de gebruikers aan wie de diensten voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg in de loop van 2009 of in de loop van januari 2010 gezinszorg verleend hebben. Deze populatie wordt afgebakend door het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid op basis van het dossiernummer uit de persoonsgegevensbank Vesta.
9. Volgende persoonsgegevens worden meegedeeld uit de persoonsgegevensbank Vesta: het identificatienummer van de sociale zekerheid, de naam van de dienst, het dossiernummer, de gebruikersbijdrage voor gezinszorg, de BEL-profielscore (graad van zorgbehoevendheid) en het totaal aantal minuten gezinszorg dat in de loop van de periode in kwestie verleend wordt.

Het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid is weliswaar verantwoordelijk voor de persoonsgegevensbank Vesta maar heeft het dagelijks beheer ervan toevertrouwd aan een verwerker. De betrokken medewerkers van het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid zouden – zoals blijkt uit bijkomende inlichtingen overgemaakt door het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid – weliswaar reeds kunnen beschikken over bepaalde persoonsgegevens uit de persoonsgegevensbank Vesta maar zouden daarbij in geen geval toegang hebben tot de respectieve identificatienummers van de sociale zekerheid van de gebruikers van de diensten voor gezinszorg of thuiszorg. Het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid heeft daartoe met zijn verwerker de nodige afspraken gemaakt.

De respectieve identificatienummers van de sociale zekerheid van de gebruikers van de diensten voor gezinszorg of thuiszorg zouden bijgevolg aan het dossiernummer worden toegevoegd door de verwerker in kwestie.

De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou aldus per dossier inzake gezinszorg of thuiszorg enige persoonsgegevens bekomen (de naam van de dienst, het dossiernummer, de gebruikersbijdrage voor gezinszorg, de BEL-profielscore en het totaal aantal minuten gezinszorg dat in de loop van de periode in kwestie verleend wordt), aangevuld met het (door de verwerker toegevoegde) identificatienummer van de sociale zekerheid van de gebruiker. Het is enkel aan de hand van dat identificatienummer van de sociale zekerheid dat de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid immers in staat is om de nodige persoonsgegevens op te zoeken in het netwerk van de sociale zekerheid.

10. Voor al deze personen worden ook de gezinsleden opgezocht (op 1 januari 2008 of 1 januari 2009, afhankelijk van de beschikbaarheid van de persoonsgegevens in het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming).

Voor alle betrokkenen worden dan volgende persoonsgegevens opgezocht.

Persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming: de code aangaande de positie in het gezin (relatie tot de referentiepersoon), de socio-economische positie (op 31 december 2008), de aanduiding dat de persoon al dan niet een inkomensgarantie voor ouderen heeft (op 31 december 2008) en de aanduiding dat de persoon al dan niet een inkomensvervangende tegemoetkoming voor personen met een handicap heeft (op 31 december 2008).

Persoonsgegevens uit het personenrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid: de aanduiding dat de persoon al dan niet recht heeft op de verhoogde tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, met inbegrip van het OMNIO-statuut (op 1 januari 2009).

Persoonsgegevens van de FOD Financiën: het gezamenlijk belastbaar inkomen (meest recente gegeven, 2008 of 2009), het aantal kinderen ten laste en de code fiscaal gezin (meest recente gegeven, 2008 of 2009).

11. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid staat in voor de koppeling van de hogervermelde persoonsgegevens. Het weze benadrukt dat de mededeling van persoonsgegevens door de FOD Financiën evenwel slechts mogelijk is voor zover het sectoraal comité voor de federale overheid daartoe zijn machtiging heeft verleend.
12. Het geheel van persoonsgegevens wordt vervolgens, met weglating van de identificatienummers van de sociale zekerheid, overgemaakt aan het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid. De medewerkers van het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid zouden dus geen mededeling bekomen van de respectieve identificatienummers van de sociale zekerheid. Dat betekent evenwel niet dat de persoonsgegevens kunnen worden beschouwd als “gecodeerd” in de zin van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens en haar uitvoeringsbesluit van 13 februari 2001 (zie verder).

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

13. Krachtens artikel 5, § 1, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid verzamelt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid persoonsgegevens bij de instellingen van sociale zekerheid, slaat ze op, voegt ze samen en deelt ze mee aan de personen die ze nodig hebben voor het verrichten van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale zekerheid.

Het betreft voorts een mededeling van persoonsgegevens die krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist.

14. Het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid wenst een aantal simulaties uit te voeren die de nodige basisinformatie moeten aanleveren voor de realisatie van de vereenvoudiging van de berekeningswijze van de gebruikersbijdrage gezinszorg enerzijds en de invoering van een maximumfactuur in de thuiszorg anderzijds.

De mee te delen persoonsgegevens lijken, uitgaande van dat doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig.

15. De afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid neemt er kennis van dat het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid

uiteindelijk zal kunnen beschikken over bepaalde persoonsgegevens per dossier inzake gezinszorg of thuiszorg zonder daarbij echter weet te hebben van het identificatienummer van de sociale zekerheid van de gebruiker in kwestie.

De afdeling sociale zekerheid is van oordeel dat deze maatregel niet volstaat om te kunnen gewagen van “*gecodeerde persoonsgegevens*”.

Er werd weliswaar tussen het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid en diens verwerker afgesproken dat eerstgenoemde *niet* en laatstgenoemde *wel* toegang zou hebben tot de identificatienummers van de sociale zekerheid. Het blijft evenwel een feit, enerzijds, dat eerstgenoemde de verantwoordelijke voor de verwerking van de Vesta-persoonsgegevensbank is (en dus zelf in laatste instantie de beslissingen dienaangaande neemt) en, anderzijds, dat laatstgenoemde zich aan de beslissingen van de verantwoordelijke voor de verwerking te houden heeft (als verwerker werkt hij immers ten behoeve van de verantwoordelijke voor de verwerking).

16. Gelet op het voorgaande is de materiële mogelijkheid van heridentificatie van de betrokkenen door het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid niet onmogelijk. Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid is bijgevolg van oordeel dat het in hoofde van de gebruikers van de diensten van gezinszorg of thuiszorg om niet-gecodeerde persoonsgegevens gaat.

Aldus dient de naleving van afdeling III van hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* te worden gerespecteerd en dient de verantwoordelijke voor de latere verwerking in beginsel alvorens niet-gecodeerde persoonsgegevens te verwerken voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden aan de betrokken personen bepaalde inlichtingen over deze latere verwerking te verschaffen en dienen de betrokken personen hun uitdrukkelijke toestemming dienaangaande te verlenen. Deze verplichtingen gelden evenwel niet indien de nakoming ervan onmogelijk blijkt of onevenredig veel moeite kost – hetgeen in voorliggend geval zo is vermits het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid de identiteit van de betrokkenen als dusdanig niet kent en ook niet mag overgaan tot hun heridentificatie – en de aangifte aan de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer dienovereenkomstig wordt uitgebreid.

17. Niettegenstaande het om niet-gecodeerde persoonsgegevens gaat (zie hoger), dient het Vlaamse Agentschap Zorg en Gezondheid er zich contractueel toe te verbinden om alle mogelijke middelen in te zetten om te vermijden dat de identiteit van de personen op wie de meegedeelde persoonsgegevens betrekking hebben, zou worden achterhaald.

De afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid stelt vast dat de betrokken medewerkers van het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid geen toegang hebben tot de identificatienummers van de sociale zekerheid. De afdeling sociale zekerheid benadrukt dat strikt dient te worden toegezien op deze scheiding.

18. Overeenkomstig artikel 23 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke*

levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens mogen de resultaten van de verwerking voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden niet worden bekendgemaakt in een vorm die de identificatie van de betrokken persoon mogelijk maakt tenzij deze laatste daartoe zijn toestemming heeft gegeven en de persoonlijke levenssfeer van derden niet wordt geschonden of tenzij de bekendmaking van niet-gecodeerde persoonsgegevens beperkt blijft tot persoonsgegevens die kennelijk door betrokkene zelf publiek zijn gemaakt of die in nauw verband staan met het publiek karakter van betrokkene of van de feiten waarbij deze laatste betrokken is of is geweest. Met voorbehoud van voormelde uitzonderingen, dienen de onderzoeksresultaten aldus op een anonieme wijze te worden gepubliceerd.

19. Het Vlaamse Agentschap Zorg en Gezondheid dient bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening te houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.
20. De persoonsgegevens van de FOD Financiën mogen evenwel slechts worden meegedeeld voor zover het sectoraal comité voor de federale overheid daartoe een machtiging heeft verleend, met toepassing van artikel 36bis van de hogervermelde wet van 8 december 1992.

Om deze redenen, verleent

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

een machtiging met betrekking tot de mededeling van de hogervermelde persoonsgegevens op de hogervermelde wijze aan het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid, met het oog op het uitvoeren van een aantal simulaties die de nodige basisinformatie moeten aanleveren voor de realisatie van de vereenvoudiging van de berekeningswijze van de gebruikersbijdrage gezinszorg en de invoering van een maximumfactuur in de thuiszorg.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Sint-Pieterssteenweg 375 – 1040 Brussel (tel. 32-2-741 83 11)

