

**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling “Sociale Zekerheid”**

SCSZ/11/001

**BERAADSLAGING NR 11/001 VAN 11 JANUARI 2011 MET BETREKKING TOT DE
MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens DOOR DE KRUISPUNTBANK VAN
DE SOCIALE ZEKERHEID AAN DE AFDELING INSPECTIE ECONOMIE VAN
HET AGENTSCHAP ONDERNEMEN MET OOG OP HET UITVOEREN VAN
HAAR CONTROLEOPDRACHTEN**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een
Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van de Afdeling Inspectie Economie van het Agentschap Ondernemen
van 20 oktober 2010;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 21
oktober 2010;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De Afdeling Inspectie Economie van het Agentschap Ondernemen wenst, met het oog op het uitvoeren van haar controleopdrachten inzake de strategische investerings- en opleidingssteun en met tussenkomst van de Coördinatiecel Vlaams e-government (evenwel louter in haar hoedanigheid van beheerder van het MAGDA-platform) en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, toegang te krijgen tot bepaalde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid.

Het betreft meer bepaald persoonsgegevens uit de Kruispuntbankregisters en uit het Personeelsbestand van de bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten ingeschreven werkgevers.

2. De Vlaamse overheid kent een gecombineerd systeem van steun voor strategische investerings- en opleidingsprojecten. Het wordt nader geregeld in het besluit van de Vlaamse Regering van 22 februari 2008 *tot toekenning van strategische investerings- en opleidingssteun aan ondernemingen in het Vlaamse Gewest* en in het ministerieel besluit van 18 april 2008 *tot uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van strategische investerings- en opleidingssteun aan ondernemingen in het Vlaamse Gewest*. In dat systeem worden de steunaanvragen getoetst aan een aantal criteria, van bedrijfseconomische, sociale en ecologische aard. Artikel 4 van het hogervermeld ministerieel besluit van 18 april 2008 bepaalt dat steunaanvragen onder meer worden getoetst aan de sociale criteria “kwantitatieve tewerkstelling” en “tewerkstellingsintegratie”.
3. Steunaanvragen komen bij de Afdeling Inspectie Economie van het Agentschap Ondernemen terecht. Deze staat in voor het controleren ervan, overeenkomstig artikel 14 van het hogervermeld ministerieel besluit van 18 april 2008. Een aspect van de controle behelst het nagaan of er daadwerkelijk tewerkstelling werd gecreëerd en er geen verschuiving van personeel gebeurde tussen onderling verbonden ondernemingen. Dat is immers één van de redenen voor het verlenen en handhaven van strategische investerings- en opleidingssteun aan ondernemingen. Tevens dient te worden onderzocht of de personen die volgens de verstrekte inlichtingen een opleiding volgden gedurende de opleidingsduur daadwerkelijk bij de betrokken werkgever tewerkgesteld waren, met andere woorden of het gesubsidieerde opleidingsproject effectief gevolgd werd door de werknemers van de onderneming die steun ontvangen heeft. Indien aan deze voorwaarden niet voldaan is, kan het Agentschap Ondernemen overgaan tot een beperking en een terugvordering van de steun, overeenkomstig artikel 48 van het hogervermeld besluit van de Vlaamse Regering van 22 februari 2008. Om deze redenen is het volgens de Afdeling Inspectie Economie essentieel dat zij kan nagaan om welke werknemers het gaat en waar zij tewerkgesteld waren ten tijde van het gesubsidieerde opleidingsproject.
4. De Afdeling Inspectie Economie wenst voortaan een aantal persoonsgegevens op te vragen bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid in plaats van bij de betrokken werkgevers.
5. Ingevolge de beraadslaging nr. 61/2009 van 7 oktober 2009 van het sectoraal comité van het Rijksregister is de Afdeling Inspectie Economie van het Agentschap Ondernemen gemachtigd om een permanente toegang te hebben tot bepaalde persoonsgegevens uit het Rijksregister van de natuurlijke personen (meer bepaald de naam, de voornamen, de geboortedatum, de geboorteplaats en de hoofdverblijfplaats) en om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken. De toegang en het gebruik gelden uitsluitend voor het vervullen van de controletaken met betrekking tot de dossiers inzake strategische investerings- en opleidingssteun.

De Afdeling Inspectie Economie wil nu eveneens toegang tot dezelfde categorieën persoonsgegevens uit de Kruispuntbankregisters, bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*.

6. Aangaande personen over wie het Agentschap Ondernemen een dossier beheert in het kader van de toekenning van strategische investerings- en opleidingssteun, zouden

voorts volgende persoonsgegevens geraadpleegd worden in het Personeelsbestand van de bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten ingeschreven werkgevers. Het feit dat over de betrokkenen een dossier wordt bijgehouden door het Agentschap Ondernemen zou uitdrukkelijk worden vermeld in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, bedoeld in artikel 6 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Aldus kan worden gewaarborgd dat enkel over hen persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid ter beschikking worden gesteld van het Agentschap Ondernemen (filterfunctie van het verwijzingsrepertorium).

Persoonsgegevens over de werknemer: het identificatienummer van de sociale zekerheid, ter unieke identificatie van de werknemer.

Persoonsgegevens over de werkgever: het inschrijvingsnummer en het ondernemingsnummer. De werkgever dient correct te worden geïdentificeerd om na te gaan of deze overeenstemt met de aanvrager van de steun.

Persoonsgegevens over de gebruiker van de diensten van een interimkantoor: het inschrijvingsnummer, het ondernemingsnummer en de benaming. De identificatie van de gebruiker van de diensten van een interimkantoor is nodig om de betrokken werknemer te kunnen linken aan de aanvrager van de steun. Interimwerknemers komen in aanmerking voor de strategische opleidingssteun voor zover ze nadien een overeenkomst voor onbepaalde duur verkrijgen.

Persoonsgegevens over de tewerkstellingsplaats van een student: de naam en het volledig adres (met inbegrip van de landcode).

Persoonsgegevens over de tewerkstelling: de begindatum van de tewerkstelling, de einddatum van de tewerkstelling, het moment van aangifte, het type aangifte, het paritair comité en de aard van de werknemer. De periodes van tewerkstelling dienen de mogelijkheid te bieden om de overeenstemming met de gesubsidieerde projectperiode na te gaan. Het moment van aangifte en het type aangifte zijn nodig om te kunnen achterhalen of er niet retroactief een aangifte gedaan werd om in orde te zijn met de voorwaarden uit het subsidiedossier. Het paritair comité blijkt nodig voor de correcte identificatie van interimwerknemers. De aard van de werknemer is van belang vermits de opleidingen ook kunnen gevolgd worden door studenten, personen in “Individuele Beroepsopleiding in de Onderneming” (IBO) of extra gelegenheidswerknemers.

7. De Afdeling Inspectie Economie wenst toegang tot zowel de actuele persoonsgegevens als de historische persoonsgegevens. De controle zou immers gebeuren op het einde van de gesubsidieerde projectperiode en dus steeds een periode uit het verleden betreffen. De gesubsidieerde opleidingsperiode begint bij de goedkeuring van het project en loopt tot drie jaar na deze goedkeuring. De persoonsgegevens van het Personeelsbestand zouden voor deze periode geraadpleegd worden. De persoonsgegevens zouden opgenomen worden in de dossiers inzake strategische investerings- en opleidingssteun en daarin gedurende tien jaar worden bewaard. Daarna zouden zij in beginsel worden vernietigd.
8. De toegang tot de gevraagde persoonsgegevens is van permanente aard en geldt voor onbepaalde duur. De aanvragen, controles, betalingen en eventuele terugvorderingen

betreffende de strategische investerings- en opleidingssteun gebeuren immers in de loop van het hele jaar en de regelgeving is niet in de tijd beperkt.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

9. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die ingevolge artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een *Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging vanwege de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist.
10. Bij beraadslaging nr. 61/2009 van 7 oktober 2009 van het sectoraal comité van het Rijksregister werd de Afdeling Inspectie Economie gemachtigd om toegang te hebben tot bepaalde persoonsgegevens uit het Rijksregister van de natuurlijke personen, uitsluitend voor het vervullen van de controletaken met betrekking tot de dossiers inzake strategische investerings- en opleidingssteun.

Het sectoraal comité van het Rijksregister stelde daarbij onder meer:

“Een aspect van de controle houdt onder meer in dat, al naargelang het geval, wordt nagegaan of daadwerkelijk banen werden gecreëerd en er geen verschuiving van personeel gebeurde tussen onderling verbonden ondernemingen, dat de personen die volgens de informatie verstrekt door de werkgever een opleiding volgden gedurende de opleidingsduur daadwerkelijk bij hem tewerkgesteld waren. De aanvrager zal daartoe beroep doen op informatie die beschikbaar is binnen het netwerk van de sociale zekerheid.”

“Het nummer zal meegedeeld worden aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid met het oog op het raadplegen van gegevens die binnen het netwerk van de sociale zekerheid beschikbaar zijn.”

Het sectoraal comité van het Rijksregister stelde vast dat de door de Afdeling Inspectie Economie nagestreefde doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

Het stelde voorts vast dat de aanvrager inlichtingen zal inwinnen in het netwerk van de sociale zekerheid, waar het identificatienummer van het Rijksregister gebruikt wordt als sleutel voor het opvragen en verstrekken van persoonsgegevens. De Afdeling Inspectie Economie werd uitdrukkelijk gemachtigd om zogenaamde “fonetische opzoekingen” te verrichten, dat wil zeggen om het identificatienummer te achterhalen aan de hand van enkele gekende persoonsgegevens.

De termijn voor het bewaren van de persoonsgegevens werd vastgesteld op tien jaar.

11. De Afdeling Inspectie Economie heeft ook nood aan persoonsgegevens betreffende natuurlijke personen die niet zijn ingeschreven in het Rijksregister van de natuurlijke personen of van wie niet alle nodige persoonsgegevens systematisch worden bijgewerkt in het Rijksregister van de natuurlijke personen.

Bijgevolg wenst zij door de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid te worden gemachtigd om toegang te krijgen tot de Kruispuntbankregisters bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, die complementair en subsidiair zijn ten opzichte van het Rijksregister van de natuurlijke personen. De gevraagde toegang heeft betrekking op dezelfde categorieën persoonsgegevens, meer bepaald het identificatienummer van de sociale zekerheid, de naam, de voornamen, de geboortedatum, de geboorteplaats en de hoofdverblijfplaats.

12. De mededeling van persoonsgegevens uit de Kruispuntbankregisters aan de Afdeling Inspectie Economie van het Agentschap Ondernemen beoogt gerechtvaardigde doeleinden, met name het vervullen van de controletaken met betrekking tot de dossiers inzake strategische investerings- en opleidingssteun. De persoonsgegevens in kwestie zijn, uitgaande van die doeleinden, ter zake dienend en niet overmatig. Zij hebben enkel betrekking op personen van wie het Agentschap Ondernemen uitdrukkelijk verklaart dat zij over hen een dossier beheren in het kader van de toekenning van strategische investerings- en opleidingssteun en dat door de integratie van deze personen in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid bedoeld in artikel 6 van de hogervermelde wet van 15 januari 1990.
13. Het gebruik van het Identificatienummer van de Sociale Zekerheid, voor zover toegekend door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, is vrij overeenkomstig artikel 8, § 2, van de hogervermelde wet van 15 januari 1990.
14. De hogervermelde persoonsgegevens uit het Personeelsbestand zouden de Afdeling Inspectie Economie in staat stellen om na te gaan of de betrokken werknemers bij de aanvrager van de steun tewerkgesteld waren ten tijde van het gesubsidieerde opleidingsproject. Ze zijn eveneens noodzakelijk om een werknemer te kunnen volgen met het oog op de toepassing van de regelgeving met betrekking tot de strategische investerings- en opleidingssteun. Er dient immers over gewaakt te worden dat een werknemer slechts één keer wordt aangerekend wanneer hij voor verschillende aan elkaar gelieerde ondernemingen werkt of heeft gewerkt.

De Afdeling Inspectie Economie maakt, via het MAGDA-platform van de Vlaamse overheid, een vraag met betrekking tot een bepaalde werknemer, een bepaalde werkgever en een bepaalde periode over. De bevragingen hebben telkens betrekking op de verhouding tussen de betrokken werknemer en de betrokken werkgever.

De mededeling zou dus verlopen middels het MAGDA-platform (“*Maximale Gegevensdeling tussen Administraties/Agentschappen/Afdelingen*”), een Vlaamse gemeenschappelijk gebruikte infrastructuur inzake informatie- en communicatietechnologie voor de opslag en de uitwisseling van persoonsgegevens ten behoeve van de Vlaamse departementen en instellingen.

C. VEILIGHEIDSMATREGELEN

15. Het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid is van oordeel dat de tussenkomst van de Coördinatiecel Vlaams e-government bij de voormelde mededeling

van persoonsgegevens beperkt dient te blijven tot het aanbieden van de diensten van het MAGDA-platform. Gelet op het feit dat de opdrachten en de bevoegdheden van de Coördinatiecel Vlaams e-government vooralsnog niet door of krachtens een decreet geregeld zijn, mag zij voor het overige niet als intermediaire organisatie betrokken worden bij de voormelde mededeling van persoonsgegevens. Ze is weliswaar als ontwikkelaar van gemeenschappelijke toepassingen ten behoeve van de diensten van de Vlaamse overheid betrokken bij de mededeling van persoonsgegevens maar mag de persoonsgegevens voor het overige niet zelf aanwenden.

- 16.** Zowel bij het MAGDA-platform van de Vlaamse overheid als bij de eindbestemming van de persoonsgegevens, het Agentschap Ondernemen, werd een informatieveiligheidsconsulent aangeduid.

Deze informatieveiligheidsconsulenten staan, met het oog op de veiligheid van de persoonsgegevens die door hun opdrachtgever worden verwerkt en met het oog op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen op wie deze persoonsgegevens betrekking hebben, in voor het verstrekken van deskundige adviezen aan de persoon belast met het dagelijks bestuur en voor het uitvoeren van opdrachten die door deze worden toevertrouwd. Zij hebben een adviserende, stimulerende, documenterende en controlerende opdracht inzake informatieveiligheid.

Zij vervullen tevens de functie van aangestelde voor de gegevensbescherming, bedoeld in artikel 17bis van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens.

Ze staan in voor het uitvoeren van het informatieveiligheidsbeleid van hun respectieve opdrachtgever. Daartoe kunnen zij eventueel een beroep doen op het document “*referentiemaatregelen voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens*” van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

- 17.** Bij de mededeling van persoonsgegevens dient tevens rekening te worden gehouden met de minimale veiligheidsnormen zoals bepaald door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en goedgekeurd door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.
- 18.** Bij de mededeling van persoonsgegevens wordt gebruik gemaakt van het Identificatienummer van de Sociale Zekerheid, dat is ofwel het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen, ofwel het identificatienummer toegekend door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Het Agentschap Ondernemen werd bij beraadslaging nr. 61/2009 van 7 oktober 2009 door het sectoraal comité voor het Rijksregister gemachtigd om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken voor de hogervermelde doeleinden.

Het gebruik van het identificatienummer van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid is, overeenkomstig artikel 8 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, vrij.

19. De Coördinatieceel Vlaams e-government, die ten behoeve van de diensten van de Vlaamse Overheid gemeenschappelijke toepassingen ontwikkelt, mag de persoonsgegevens niet zelf verwerken of aanwenden.
20. Het Agentschap Ondernemen zal mededeling van de persoonsgegevens bekomen aan de hand van de door de Coördinatieceel Vlaams e-government aangeboden schermtoepassing VKBP (“*Vlaamse Kruispuntbank Personen*”), die de mogelijkheid biedt om opzoeken te verrichten in authentieke persoonsgegevensbronnen, op basis van webservices op het MAGDA-platform. Deze toepassing vereist het gebruik van de elektronische identiteitskaart
21. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid houdt loggings bij met betrekking tot de mededelingen aan de Afdeling Inspectie Economie van het Agentschap Ondernemen, waarin onder andere wordt opgenomen wanneer en over wie persoonsgegevens worden meegedeeld voor hogervermeld doeleinde.

Het MAGDA-platform dan wel het Agentschap Ondernemen dienen uitgebreidere loggings bij te houden, met per mededeling een aanduiding van wie wanneer over wie welke persoonsgegevens heeft verkregen voor welke doeleinden. Zij dienen duidelijke afspraken te maken over een onderlinge samenwerking en taakverdeling, om aldus gezamenlijk de mogelijkheid te creëren om de gehele ketting van de raadpleging van persoonsgegevens te reconstrueren. Het weze evenwel benadrukt dat het Agentschap Ondernemen de eindverantwoordelijkheid voor het bijhouden van de loggings bezit, zelfs indien de opdracht dienaangaande aan het MAGDA-platform wordt toevertrouwd.

De loggings dienen gedurende minstens tien jaren te worden beheerd met het oog op het behandelen van eventuele klachten of het achterhalen van eventuele onregelmatigheden met betrekking tot de verwerking van de persoonsgegevens.

De loggings zelf dienen te worden beveiligd aan de hand van maatregelen die de vertrouwelijkheid, de integriteit en de beschikbaarheid garanderen. Ze worden aan het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid en aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid overgemaakt indien zij daarom verzoeken.

22. De personeelsleden van de Afdeling Inspectie Economie die belast zijn met de controles van de dossiers van strategische investerings- en opleidingssteun en daarom toegang tot de gevraagde persoonsgegevens krijgen, zullen een verklaring op eer ondertekenen waarmee ze zich akkoord verklaren de veiligheid en het vertrouwelijke karakter van de persoonsgegevens te zullen respecteren.

Een lijst van die personeelsleden wordt door de Afdeling Inspectie Economie bijgehouden, voortdurend geactualiseerd en ter beschikking gehouden van de betrokken sectorale comités van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

Om deze redenen, machtigt

het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid om de hogervermelde persoonsgegevens onder de hogervermelde voorwaarden mee te delen aan de Afdeling Inspectie Economie van het Agentschap Ondernemen, uitsluitend met het oog op het uitvoeren van haar controleopdrachten inzake de strategische investerings- en opleidingssteun.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Sint-Pieterssteenweg 375 – 1040 Brussel (tel. 32-2-741 83 11)

