

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid  
Afdeling “Sociale Zekerheid”

SCSZ/11/064

**BERAADSLAGING NR 11/042 VAN 7 JUNI 2011 MET BETREKKING TOT DE  
MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens AAN DE SECRETARIS EN DE  
FINANCIEEL BEHEERDER VAN DE OPENBARE CENTRA VOOR  
MAATSCHAPPELIJK WELZIJN**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvragen van de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten van 14 februari 2011;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 14 februari 2011;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

**A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG**

1. Binnen een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn hebben de *secretaris* en de *financieel beheerder* bepaalde opdrachten, voor het vervullen waarvan zij toegang tot bepaalde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid wensen te bekomen.

De openbare centra voor maatschappelijk welzijn werden weliswaar reeds bij diverse beraadslagingen door de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid gemachtigd om mededeling van persoonsgegevens te bekomen, doch veelal uitsluitend met het oog op het vervullen van hun opdrachten inzake maatschappelijke integratie en maatschappelijke dienstverlening.

Zij stellen zich bijgevolg de vraag of persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid uitsluitend mogen worden aangewend voor het verwezenlijken van hun taken inzake maatschappelijke integratie en maatschappelijke dienstverlening (in de praktijk voor de maatschappelijk werker) of daarentegen ook – mits machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid – voor het verwezenlijken van hun taken inzake invordering en vrijwaring van de rechten van de overheid en het algemeen belang (in de praktijk voor de secretaris en de financieel beheerder).

2. De opdrachten van de secretaris en de financieel beheerder staan, voor wat betreft Vlaanderen, beschreven in het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 19 december 2008 *betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn*. Deze opdrachten betreffen zowel de uitgaven als de ontvangsten van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn.

Ingevolge artikel 92 staat de financieel beheerder in volle onafhankelijkheid in voor het schuldenarenbeheer en voor de voorafgaande controle van de beslissingen van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn die een budgettaire en financiële impact hebben. Hij is in het bijzonder belast met de invordering van de ontvangsten en dient alles in het werk te stellen opdat de middelen die het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn toebehoren ook daadwerkelijk worden bekomen.

Ingevolge artikel 162 verleent de financieel beheerder in beginsel zijn visum aan de voorgenomen financiële verbintenissen van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn. Hij gaat daarbij na of de geplande uitgave wel degelijk wettig en regelmatig is.

Ingevolge artikel 165 is de financieel beheerder belast met de uitvoering van alle girale betalingen maar kunnen betalingen ter uitvoering van uitgaven nooit door de financieel beheerder verricht worden zonder een uitdrukkelijke voorafgaande betalingsopdracht van de secretaris van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, waarmee deze laatste bevestigt dat de uitgave wettig en regelmatig is.

Ingevolge artikel 168 rapporteert de financieel beheerder in volle onafhankelijkheid minstens één maal per jaar aan de raad voor maatschappelijk welzijn over de uitvoering van zijn taak van voorafgaande controle van de wettigheid en de regelmatigheid van de voorgenomen verbintenissen en stelt hij tegelijkertijd een afschrift van dat rapport ter beschikking aan de secretaris van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn.

3. De secretaris en de financieel beheerder van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn staan tevens in voor het schuldenarenbeheer.

Onder meer de artikelen 97 tot en met 104 van de organieke wet van 8 juli 1976 *betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn* regelen de terugbetaling door personen van de kosten van maatschappelijke diensverlening (betalingen in geld, in natura verleende hulp, kosten van hospitalisatie, kosten van huisvesting,...).

Het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn bepaalt, rekening houdend met de inkomsten van de betrokkene, diens bijdrage in de kosten van de maatschappelijke dienstverlening. Het kan deze kosten in voorkomend geval ook verhalen op andere personen, zoals de onderhoudsplichtigen, erfgenamen of legatarissen van de betrokkene. Wanneer een persoon de beschikking krijgt over inkomsten krachtens rechten die hij bezat tijdens de periode waarvoor hem maatschappelijke dienstverlening werd verleend, vordert het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn de kosten terug tot beloop van het bedrag van deze inkomsten. Het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn moet echter niet optreden wanneer de kosten of inspanningen niet opwegen tegen het verwachte resultaat.

4. Voor het verwezenlijken van hun opdrachten hebben de secretaris en de financieel beheerder van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn vooreerst behoefte aan persoonsgegevens ter eenduidige identificatie van de betrokkenen, afkomstig hetzij uit het Rijksregister van de natuurlijke personen bedoeld in artikel 1 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*, hetzij uit de Kruispuntbankregisters bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*.
5. Voorts hebben zij in het kader van de voorafgaande controle op de uitgaven en het verlenen van het visum en de betalingsopdracht behoefte aan persoonsgegevens die de mogelijkheid bieden om een vermogensonderzoek te verrichten. Het betreft in het bijzonder de verwijzingen opgenomen in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en in het sectoraal verwijzingsrepertorium van de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie. Het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid is geen inhoudelijke persoonsgegevensbank maar bevat uitsluitend verwijzingen, per sociaal verzekerde, naar de instellingen van sociale zekerheid die over de betrokkene een dossier beheren. Het sectoraal verwijzingsrepertorium van de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie bevat verwijzingen naar de openbare centra voor maatschappelijk welzijn die over de betrokkene een dossier beheren. Aan de hand van beide repertoria kunnen de secretaris en de financieel beheerder nagaan of er aangaande de betrokkene nog andere dossiers worden beheerd in het netwerk van de sociale zekerheid en in voorkomend geval de betrokken actor contacteren.
6. Ten slotte hebben de secretaris en de financieel beheerder van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn nood aan persoonsgegevens met het oog op het toepassen van de regelgeving inzake de verwarmingstoelage. Zij dienen immers na te gaan of de verwarmingstoelage wel degelijk correct werd uitbetaald en dat aan de hand van het statuut van de betrokkenen inzake de verhoogde tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging. De loutere vermelding dat de betrokkenen al dan niet recht hebben op de verhoogde tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging geeft, in het kader van het schuldenarenbeheer, een aanduiding van hun financiële middelen.

## **B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG**

7. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die ingevolge artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging vanwege de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vergt.
8. De mededeling van persoonsgegevens aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, met name het uitvoeren van de opdrachten van de secretaris en de financieel beheerder, op het vlak van de voorafgaande controle op de uitgaven, het verlenen van het visum en de betalingsopdracht en het schuldenarenbeheer.
9. De persoonsgegevens in kwestie zijn, uitgaande van dat doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig.
10. De secretarissen en de financieel beheerders van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn werden gemachtigd om voor het vervullen van hun opdrachten toegang te hebben tot het Rijksregister van de natuurlijke personen (zie daartoe het koninklijk besluit van 9 december 1987 *tot regeling van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, wat de openbare centra voor maatschappelijk welzijn betreft*) en gebruik te maken van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen (zie daartoe het koninklijk besluit van 14 april 1988 *tot regeling van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen, wat de openbare centra voor maatschappelijk welzijn betreft*).

De openbare centra voor maatschappelijk welzijn behandelen echter ook dossiers van natuurlijke personen die niet zijn ingeschreven in het Rijksregister van de natuurlijke personen of van wie niet alle nodige persoonsgegevens systematisch worden bijgewerkt in het Rijksregister van de natuurlijke personen. Zij dienen dus ook toegang te hebben tot de Kruispuntbankregisters bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, die complementair en subsidiair zijn ten opzichte van het Rijksregister van de natuurlijke personen.

Ingevolge artikel 2, § 2, van het koninklijk besluit van 4 februari 1997 *tot organisatie van de mededeling van sociale gegevens van persoonlijke aard tussen instellingen van sociale zekerheid* is een machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid overigens niet vereist voor de mededeling van identificatiegegevens (en hun respectieve wijzigingen) binnen het netwerk van de sociale zekerheid.

11. Door een raadpleging van het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid kunnen de secretarissen en de financieel beheerders van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn achterhalen welke sectoren van de sociale zekerheid een dossier over de betrokkene bijhouden, met vermelding van diens hoedanigheid en de periode in kwestie. Het verwijzingsrepertorium bevat voor het overige enkel administratieve gegevens.

Door een raadpleging van het sectoraal verwijzingsrepertorium van de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie kunnen de secretarissen en de financieel beheerders van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn achterhalen welke andere openbare centra voor maatschappelijk welzijn een dossier over de betrokkene bijhouden.

De achterhaalde informatie zal enkel worden gebruikt met het oog op het eventueel contacteren van de instellingen van sociale zekerheid in kwestie. Het weze benadrukt dat een eventuele daaropvolgende mededeling van persoonsgegevens door die instellingen van sociale zekerheid aan het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn een voorafgaande machtiging vanwege het sectoraal comité vergt, overeenkomstig artikel 15 van de hogervermelde wet van 15 januari 1990.

De openbare centra voor maatschappelijk welzijn werden reeds bij beraadslaging nr. 99/34 van 2 maart 1999 door het Toezichtscomité (de rechtsvoorganger van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid) gemachtigd om zowel het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid als het sectoraal verwijzingsrepertorium van de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie (destijds nog het Ministerie van Sociale Zaken) te raadplegen met het oog op het onderzoeken van het al dan niet toereikend karakter van de bestaansmiddelen van de betrokkene.

12. Ten slotte wensen de secretaris en de financieel beheerder van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn ook te kunnen beschikken over de vermelding of de betrokkene al dan niet recht heeft op de verhoogde tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging. Dat zou worden meegedeeld door de verzekeringsinstellingen, met tussenkomst van het Nationaal Intermutualistisch College en de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. De mededeling zou overigens daartoe beperkt blijven, dat wil zeggen dat de precieze hoedanigheid van de betrokkene (dat wil zeggen het precieze statuut dat het recht op de verhoogde tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging opent) niet zou worden meegedeeld. Voor wat betreft de personen die recht hebben op de verhoogde tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging en over een dossier beschikken bij de Dienst voor de Overzeese Sociale Zekerheid of bij de Hulp- en Voorzorgskas voor Zeevarenden zou de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid evenwel gebruik maken van haar verwijzingsrepertorium, bedoeld in artikel 6 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Het statuut van rechthebbende op de verhoogde tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging geeft een aanwijzing inzake de financiële middelen van de betrokkenen.
13. De mededeling gebeurt met tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, zoals voorzien in artikel 14 van de hogervermelde wet van 15 januari 1990, met uitzondering van de raadpleging van het sectoraal verwijzingsrepertorium van de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie, die overeenkomstig de artikelen 3 en 4 van het hogervermeld koninklijk besluit van 4 februari 1997 geschiedt met tussenkomst van de programmatorische overheidsdienst Maatschappelijke Integratie maar zonder de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

14. De personen over wie persoonsgegevens worden opgevraagd, dienen door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn vooraf met een geëigende hoedanigheidscode te worden geïntegreerd in de onderscheiden verwijzingsrepertoria. Bij het loggen van de raadplegingen dient duidelijk te worden vermeld dat ze werden verricht door de *secretaris* of de *financieel beheerder* van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn in kwestie.

Om deze redenen, machtigt

**het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid**

de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid om de hogervermelde persoonsgegevens onder de hogervermelde voorwaarden ter beschikking te stellen van de secretaris en de financieel beheerder van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn met het oog op het uitvoeren van hun opdrachten inzake de voorafgaande controle op de uitgaven, het verlenen van het visum en de betalingsopdracht en het schuldenarenbeheer.

Yves ROGER  
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Sint-Pieterssteenweg 375 – 1040 Brussel (tel. 32-2-741 83 11)
---