

**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de
Gezondheid
Afdeling « Sociale Zekerheid »**

SCSZ/11/115

**BERAADSLAGING NR 11/073 VAN 4 OKTOBER 2011 MET BETREKKING
TOT DE MEDEDELING VAN GECODEERDE EN NIET-GECODEERDE
PERSOONSGEGEVENS DOOR DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE
ZEKERHEID EN DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID VAN DE
PROVINCIALE EN PLAATSELIJKE OVERHEIDSDIENSTEN AAN DRIE
GEDECENTRALISEERDE DIRECTIES (HENEGOUWEN, LUIK EN
LUXEMBURG, NAMEN EN WAALS-BRABANT) VAN HET DEPARTEMENT
INSPECTIE VAN HET OPERATIONALE DIRECTORAAT-GENERAAL
ECONOMIE, TEWERKSTELLING EN ONDERZOEK VAN DE WAALSE
OVERHEIDSDIENST MET HET OOG OP HET CONTROLEREN VAN
INVESTERINGSPREMIES TEN GUNSTE VAN DE GROTE
ONDERNEMINGEN EN INVESTERINGSPREMIES TEN GUNSTE VAN
KLEINE EN MIDDELGROTE ONDERNEMINGEN**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een
Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15;

Gelet op de aanvraag van het Operationele Directoraat-generaal Economie, Werk en
Onderzoek van de Waalse Overheidsdienst van 8 september 2011;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 15
september 2011;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. SITUERING EN ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. De drie gedecentraliseerde directies van het Departement Inspectie van het Operationele Directoraat-generaal Economie, Tewerkstelling en Onderzoek van de Waalse Overheidsdienst (hierna Sociale Inspectie genoemd) wensen toegang te krijgen tot bepaalde DMFA-gegevens bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid of bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke overheidsdiensten opdat hun inspecteurs hun opdrachten zouden kunnen uitvoeren.
2. De opdrachten van de inspecteurs van de economische inspectie (hierna economische inspecteurs genoemd) worden geregeld door het decreet van 11 maart 2004 *betreffende de gewestelijke incentives ten gunste van kleine en middelgrote ondernemingen* en door het decreet van 11 maart 2004 betreffende de gewestelijke incentives ten gunste van de grote ondernemingen. Zij hebben meer bepaald de opdracht om na te gaan of de investeringspremies die toegekend worden aan bedrijven op basis van deze decreten wel wettelijk zijn.
3. Overeenkomstig artikel 5 van het decreet van het Waalse Gewest van 11 maart 2004 *betreffende de gewestelijke incentives ten gunste van kleine en middelgrote ondernemingen* en artikel 5 van het decreet van 5 maart 2004 *betreffende de gewestelijke incentives ten gunste van grote ondernemingen* kan de regering van het Waalse Gewest incentives (bijvoorbeeld premies) toekennen aan kleine of middelgrote ondernemingen en aan grote ondernemingen.
4. Aldus wordt in de artikelen 2 tot 9 van het besluit van de Waalse Regering van 6 mei 2004 *tot uitvoering van het decreet van 11 maart 2004 betreffende de gewestelijke incentives ten gunste van kleine en middelgrote ondernemingen* bepaald dat een investeringspremie kan worden toegekend aan kleine of middelgrote ondernemingen, mits zij voldoen aan een aantal voorwaarden. Bovendien kan de minister overeenkomstig de artikelen 2 tot 21 *van het besluit van de Waalse Regering van 6 mei 2004 tot uitvoering van het decreet van 11 maart 2004 betreffende de gewestelijke incentives ten gunste van de grote ondernemingen* een premie toekennen aan het bedrijf dat aan bepaalde voorwaarden voldoet.
5. Krachtens de voormelde bepalingen kan een investeringspremie meer bepaald toegekend worden aan (kleine, middelgrote of grote) ondernemingen die nieuwe arbeidsplaatsen scheppen en dat onder bepaalde voorwaarden (een hoofdzetel die gevestigd is in een bepaalde zone, het minimaal aantal arbeidsplaatsen, opnemings van een sector of van een deel van privésectoren, kwaliteit van de tewerkstelling...). De controle van de werkgelegenheid wordt uitgevoerd door de economische inspectie tijdens de hele duur van de toegekende premie.
6. De doelstelling van de creatie van arbeidsplaatsen wordt beoordeeld in functie van het aanvankelijke personeelsbestand en moet gemiddeld gedurende zestien kwartalen worden behouden, met inbegrip van het referentiekwartaal. Eerst wordt een voorafgaande berekening gemaakt van de effectieve tewerkstelling (de

aanvankelijke situatie vóór de investering, hetzij vier kwartalen) door de economische inspectie zodat elke onderneming die investeringshulp aanvraagt, ondergebracht kan worden in één van de categorieën bepaald door de regelgevende teksten en de groei bepaald kan worden van het tewerkgesteld personeel ten opzichte van het aanvankelijk personeelsbestand.

Vervolgens zal een controle van de werkgelegenheid uitgevoerd worden tijdens het referentiekwartaal met het oog op het opstellen van een specifiek rapport dat ofwel leidt tot de bevestiging van het hulppercentage (bereikte werkgelegenheid), ofwel tot de beperking van het hulppercentage of zelfs tot een gedeeltelijke annulering van de hulp (al dan niet stopgezet) ingeval van een gebrek aan werkgelegenheid.

In een derde stap zal er een driemaandelijke controle uitgevoerd worden van de werkgelegenheidsevolutie door de economische inspectie. Aan de hand van die controle kunnen de economische inspecteurs de evolutie van de werkgelegenheid nagaan door de tijd heen en zo elk dossier permanent opvolgen (en niet enkel de begin- en eindsituatie). Bovendien kan hierdoor op vragen van bedrijven geantwoord worden die zich zorgen maken over het feit of ze nog steeds aan de voorwaarden voldoen om premies te krijgen.

En tot slot zal de economische inspectie een controle uitvoeren van de effectieve tewerkstelling na afloop van de vereiste periode (16 kwartalen) en een specifiek rapport opstellen dat ofwel het toegekende hulppercentage bevestigt en het dossier afsluit, ofwel leidt tot de uitbetaling van een saldo in het geval dat de tewerkstelling het niveau bereikt dat het niet had tijdens het referentiekwartaal, of nog de volledige of gedeeltelijke terugbetaling van de reeds verstrekte hulp.

7. Deze beraadslaging heeft geen betrekking op de tewerkstellingspremies zoals bedoeld in artikel 7 van het decreet van 11 maart 2004 *betreffende de gewestelijke incentives ten gunste van kleine en middelgrote ondernemingen* en in de beraadslaging van de afdeling sociale zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid nr. 10/076 van 9 november 2010. De controle van de tewerkstellingspremies valt immers niet onder de bevoegdheid van de economische inspectie.
8. Met het oog op een administratieve vereenvoudiging wenst de economische inspectie een beroep te doen op gecodeerde en niet gecodeerde persoonsgegevens die in het netwerk van de sociale zekerheid beschikbaar zijn om na te gaan of de voorwaarden tot het bekomen en het behouden van de hogervermelde premies al dan niet vervuld zijn. Op die manier zouden de werkgevers zelf vrijgesteld kunnen worden van de verplichting om de nodige gegevens mee te delen die al beschikbaar zijn in het netwerk.
9. Buiten enkele technische gegevens (begin- en einddatum van het kwartaal voor de sociale zekerheid), gaat het meer bepaald om gecodeerde en niet gecodeerde DMFA-persoonsgegevens die afkomstig zijn van de Rijksdienst voor Sociale

Zekerheid of van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten. Zij hebben louter betrekking op de ondernemingen waarvoor een controle vereist is en op de werknemers van deze ondernemingen. De gecodeerde en niet-gecodeerde persoonsgegevens worden voorts enkel ter beschikking gesteld voor de duur van de controle.

Persoonsgegevens over de werkgever uit het persoonsgegevensblok “werkgeversaangifte”: het inschrijvingsnummer bij de betrokken openbare instelling van sociale zekerheid, het uniek ondernemingsnummer, de notie curatele en het kwartaal van de aangifte. De voormelde identificatienummers zijn nodig om de betrokken onderneming eenduidig te identificeren. Het kwartaal van de aangifte is vereist om het arbeidsvolume en de evolutie ervan te berekenen. De notie curatele is noodzakelijk om faillissement, ontbinding of vrijwillige of gerechtelijke vereffening van de werkgever na te gaan.

Gecodeerde persoonsgegevens over de werknemer uit het persoonsgegevensblok “natuurlijke persoon”: het door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid gecodeerde identificatienummer van de sociale zekerheid en het geslacht. Het Identificatienummer van de Sociale Zekerheid is noodzakelijk voor de controle op de eventuele uitwisseling van arbeidsplaatsen tussen geassocieerde ondernemingen. De economische inspectie dient te kunnen nagaan of een arbeidsplaats wel degelijk nieuw is en niet het gevolg is van een interne verplaatsing van werknemers tussen geassocieerde ondernemingen. Wat het geslacht betreft, aan de hand hiervan kan de gelijkheid tussen mannen en vrouwen binnen de onderneming nagegaan worden, wat een criterium voor de waardering van de kwaliteit van de tewerkstelling is, zoals voorgeschreven door artikel 7, § 3, 5°, van het besluit van de Waalse Regering van 6 mei 2004 tot uitvoering van het decreet van 11 maart 2004 betreffende de gewestelijke incentives ten gunste van kleine en middelgrote ondernemingen.

Gecodeerde persoonsgegevens over de werknemerslijn uit het persoonsgegevensblok “werknemerslijn”: het werknemerskengetal, de werkgeverscategorie en het identificatienummer van de lokale eenheid. Dit persoonsgegevensblok is voor de economische inspectie nodig om de werknemers te identificeren van wie het werknemerskengetal overeenstemt met de toekenningsvoorwaarden van de premie en van wie de lokale eenheid in het Waalse Gewest is gevestigd. Wat de werkgeverscategorie betreft, aan de hand hiervan kunnen het paritaire comité van de onderneming en haar NACE-codes gecontroleerd worden. Op grond van deze gegevens wordt nagegaan of de onderneming niet uitgesloten wordt van de categorieën voor het toekennen van de premie, zoals voorgeschreven door artikel 4 van het besluit van de Waalse Regering van 6 mei 2004 tot uitvoering van het decreet van 11 maart 2004 betreffende de gewestelijke incentives ten gunste van kleine en middelgrote ondernemingen.

Gecodeerde persoonsgegevens over de tewerkstellingen uit het persoonsgegevensblok “tewerkstelling van de werknemerslijn”: het tewerkstellingsnummer, het aantal dagen per week van het arbeidsstelsel, het

gemiddeld aantal uren per week van de maatman, het type leercontract, het gemiddeld aantal uren per week van de werknemer, de begin- en einddatum van zijn tewerkstelling, het type arbeidsovereenkomst, het statuut van de werknemer en de maatregel voor de reorganisatie van de arbeidstijd. Deze gecodeerde persoonsgegevens zijn nodig om het niveau van tewerkstelling binnen de onderneming te bepalen. Aan de hand van het statuut van de werknemer en het type arbeidsovereenkomst kan de aard van de arbeidsovereenkomst geïdentificeerd worden om seizoenarbeiders,... te schrappen op wie voormelde premies niet van toepassing zijn. De economische inspectie dient aldus het aantal arbeidsdagen te kunnen berekenen, zowel voor voltijdse werknemers als voor deeltijdse werknemers.

De begindatum van de tewerkstelling is noodzakelijk om een analyse te maken van de mogelijke overdrachten tussen verbonden ondernemingen of van mogelijke dubbele arbeidsovereenkomsten voor werknemers. De einddatum van de tewerkstelling is nuttig om de aangegeven dagen na het vertrek van de werknemer in rekening te brengen die niet meegerekend mogen worden voor de tewerkstelling.

Gecodeerde persoonsgegevens over de prestaties uit het persoonsgegevensblok “prestatie van de tewerkstelling werknemerslijn”: het nummer van de prestatielijn, de prestatiecode, het aantal dagen van de prestatie en het aantal uren van de prestatie. Deze gecodeerde persoonsgegevens zijn eveneens nodig om het niveau van tewerkstelling van de onderneming te bepalen. De economische inspectie kan aan de hand van deze persoonsgegevens het aantal arbeidsdagen berekenen, zowel voor voltijdse werknemers als voor deeltijdse werknemers.

Gecodeerde persoonsgegevens over de bezoldigingen uit het persoonsgegevensblok “bezoldiging van de tewerkstelling werknemerslijn”: het nummer van de bezoldigingslijn en de bezoldigingscode. Dit persoonsgegevensblok stelt de economische inspectie in staat om de personeelsbezetting van de onderneming te berekenen en daarbij de dagen vooropzeg zonder prestaties in mindering te brengen. De bezoldigingscode maakt het mogelijk om de werknemers in vooropzeg zonder prestaties te identificeren.

10. De economische inspectie dient te kunnen beschikken over gecodeerde persoonsgegevens met betrekking tot de werknemers voor heel België om na te gaan hoeveel personen tewerkgesteld zijn in de hoofdzetel en/of in de vestigingen van de onderneming. Zo kan immers de categorie van de onderneming (zeer klein, klein, middelgroot, groot) worden bepaald. De toekenningsvoorwaarden van de premie verschillen namelijk op grond van deze categorie.
11. In een tweede stap, indien de economische inspecteurs aan de hand van voormelde gegevens onregelmatigheden met betrekking tot een bepaalde werkgever vaststellen – met andere woorden, als ze een mogelijk fraudescenario vaststellen – zullen zij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid raadplegen, om de INSZ-nummers van de betrokken werknemers te achterhalen en eventueel aan de hand van deze INSZ-

nummers gerichte raadplegingen uit te voeren. Zij zullen, buiten de voormelde gecodeerde gegevens, meer bepaald de volgende gegevens ontvangen.

Niet gecodeerde persoonsgegevens over de werknemer uit het persoonsgegevensblok "natuurlijke persoon": het door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid gecodeerde identificatienummer van de sociale zekerheid, het geslacht, de gemeente en de postcode van de werknemer. Deze laatste gegevens zijn noodzakelijk om de werknemer eenduidig te identificeren en in voorkomend geval fraude vast te stellen en te bestraffen.

12. De mededeling zal gebeuren met tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en EASI-WAL, het coördinatie-orgaan van het Waalse Gewest.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

13. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens waarvoor krachtens artikel 15 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid vereist is. Overeenkomstig artikel 14 van de voormelde wet van 15 januari 1990, gebeurt de mededeling van sociale persoonsgegevens door of aan de instellingen van sociale zekerheid met tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
14. De economische inspectie dient per onderneming die een verzoek tot het bekomen van een werkgelegenheidspremie bij de Waalse overheidsdienst heeft ingediend te kunnen nagaan of er daadwerkelijk sprake is geweest van een uitbreiding van het arbeidsvolume. Daartoe zou de inspectie in een eerste fase gebruik maken van enerzijds gecodeerde persoonsgegevens met betrekking tot de werknemers van de betrokken onderneming en de werknemers van de zogenaamde geassocieerde ondernemingen zoals omschreven in de voormelde decreten en besluiten en anderzijds niet-gecodeerde persoonsgegevens met betrekking tot de werkgevers.
15. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zal op geen enkel ogenblik identificatiegegevens (INSZ, gemeente en postcode) van de betrokken werknemers meedelen aan de economische inspectie ingeval er fraude vermoed wordt. Door de gedetailleerde opsplitsing van de gegevens per onderneming kan het echter gebeuren dat het incidentiecijfer, zelfs in de eerste fase, in bepaalde ondernemingen zo laag is dat een heridentificatie mogelijk wordt. Het betreft echter een onrechtstreekse contextuele heridentificatie.
16. De afdeling sociale zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is van oordeel dat in de eerste fase het gebruik van gecodeerde persoonsgegevens met betrekking tot de werknemers en niet-gecodeerde persoonsgegevens met betrekking tot de werkgevers in dit geval gerechtvaardigd is. Het Sectoraal Comité stelt vast dat hoewel het risico van

heridentificatie bestaat in hoofde van de personeelsleden van de economische inspectie, dit risico toch eerder beperkt is.

17. Wat de werkgevers betreft, is het belangrijk dat de economische inspectie hen eenduidig kan identificeren en bijvolg over niet-gecodeerde persoonsgegevens met betrekking tot de werkgevers kan beschikken. De economische inspectie kan de voormelde finaliteit niet realiseren aan de hand van anonieme of gecodeerde gegevens aangezien het de situatie van iedere individuele werkgever moet kunnen volgen.
18. In de eerste fase, zouden, per werknemer, die geïdentificeerd wordt op basis van een door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid toegekend nummer, binnen een onderneming waarvan het nummer meegedeeld werd door de economische inspectie, voormelde gecodeerde persoonsgegevens (punt 9) ter beschikking worden gesteld. De mee te delen persoonsgegevens in kwestie lijken, uitgaande van die doeleinden, relevant en niet overmatig. De economische inspecteurs moeten immers nagaan of de premies toegekend werden aan de ondernemingen die voldoen aan de voorwaarden omschreven in de voormelde decreten van 11 maart 2004 en in voorkomend geval fraude vaststellen en bestraffen.
19. Wat de gegevens uit het Rijksregister van de natuurlijke personen betreft, is de economische inspectie gemachtigd door de beraadslaging van het Sectoraal comité van het Rijksregister nr. 36/2005 van 27 juli 2005 om toegang te krijgen tot bepaalde gegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en om het identificatienummer te gebruiken voor dezelfde doeleinden.
20. Het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid stelt bovendien vast dat de economische inspectie, overeenkomstig beraadslaging nr. 07/055 van 2 oktober 2007, niet-gecodeerde persoonsgegevens kan ontvangen van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid voor dezelfde finaliteit en dat deze machtiging verleend werd voor een periode van vier jaar die ten einde is gelopen op 3 oktober 2010.
21. Onder voorbehoud is gelopen van hetgeen volgt bij vermoeden van fraude, dient de economische inspectie alle mogelijke middelen in te zetten om te vermijden dat de identiteit van de werknemers op wie de meegedeelde gecodeerde persoonsgegevens betrekking hebben, zou worden achterhaald. In elk geval is het overeenkomstig artikel 12 van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* verboden om handelingen te stellen die ertoe strekken de meegedeelde gecodeerde persoonsgegevens om te zetten in niet-gecodeerde persoonsgegevens.
22. Indien de economische inspecteurs aan de hand van voormelde gegevens onregelmatigheden met betrekking tot een bepaalde werkgever vaststellen – met andere woorden, als ze een mogelijk fraudescenario vaststellen – zullen zij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid raadplegen, om de INSZ-nummers van de

betrokken werknemers, de bedoelde persoonsgegevens onder punt 11, te achterhalen en eventueel aan de hand van deze INSZ-nummers gerichte raadplegingen uit te voeren. De afdeling sociale zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is van oordeel dat de mededeling van niet-gecodeerde persoonsgegevens in dit geval gerechtvaardigd is.

23. Het Sectoraal Comité staat erop dat de aldus niet gecodeerde persoonsgegevens vernietigd worden zodra ze niet meer nodig zijn voor de verwezenlijking van voormeld doeleinde. Bovendien stelt de afdeling sociale zekerheid van het Sectoraal Comité deze machtiging met betrekking tot de verwerking van gecodeerde en niet-gecodeerde persoonsgegevens afhankelijk van de naleving van de veiligheidsmaatregelen opgelegd door beraadslaging nr. 04/032 van 5 oktober 2004 met betrekking tot de raadpleging van socialegegevensbanken door sociale inspectiediensten.
24. Bij de verwerking van de gecodeerde en niet-gecodeerde persoonsgegevens moet de economische inspectie rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, de uitvoeringsbesluiten ervan en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.
25. De mededeling vindt plaats met tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en EASI-WAL. EASI-WAL is het coördinatie-orgaan van de Waalse overheidsdienst, opgericht bij het besluit van de Waalse Regering van 15 april 2005, dat onder meer tot opdracht heeft om acties inzake administratieve vereenvoudiging en e-government uit te voeren. De tussenkomst van EASI-WAL biedt de garantie dat de gecodeerde en niet-gecodeerde persoonsgegevens uitsluitend meegedeeld zullen worden aan de economische inspectie.

Om deze redenen,

machtigt de afdeling sociale zekerheid van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid

de drie gedecentraliseerde Directies van het Departement Inspectie van het Operationele Directoraat-generaal Economie, Tewerkstelling en Onderzoek van de Waalse Overheidsdienst om onder de hogervermelde voorwaarden, met name de naleving van de veiligheidsmaatregelen opgelegd door beraadslaging nr. 04/032 van 5 oktober 2004 met betrekking tot de raadpleging van socialegegevensbanken door sociale inspectiediensten, mededeling te krijgen van de voormelde gecodeerde en niet-gecodeerde gegevens van het DMFA met het oog op het nastreven van de voormelde doeleinden.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Sint-Pieterssteenweg 375 – 1040 Brussel (tel. 32-2-741 83 11)