

**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling «Sociale Zekerheid»**

SCSZ/12/025

**BERAADSLAGING NR 12/014 VAN 6 MAART 2012 MET BETREKKING TOT
DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR HET
RIJKSINSTITUUT VOOR DE SOCIALE VERZEKERINGEN DER
ZELFSTANDIGEN AAN HET VLAAMS SUBSIDIEAGENTSCHAP VOOR
WERK EN SOCIALE ECONOMIE MET HET OOG OP HET TOEKENNEN
VAN ARBEIDSKAARTEN EN ARBEIDSVERGUNNINGEN**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een
Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale
Economie van 17 januari 2012;

Gelet op het auditoraatsrapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 19
januari 2012;

Gelet op het verslag van de Voorzitter.

A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie (VSWSE) is een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid met als missie het duurzaam ondersteunen, versterken en stimuleren van de werkgelegenheid in de reguliere sector, in de non-profitsector en in de sociale economie in Vlaanderen. Het voert, onder meer door middel van subsidiemaatregelen, de programma's van de Vlaamse overheid inzake bevordering van de werkgelegenheid uit.

2. Op grond van artikel 4, § 1, 2° en 3°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 oktober 2005 *tot oprichting van het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie* is het VSWSE binnen het Vlaamse Gewest verantwoordelijk voor het toekennen van arbeidskaarten en arbeidsvergunningen.
3. Het toekennen van arbeidskaarten en arbeidsvergunningen is afhankelijk van bepaalde voorwaarden, in uitvoering van de wet van 30 april 1999 *betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers* en van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 *houdende de uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers*.
4. Het VSWSE werd bij beraadslaging nr. 10/01 van 12 januari 2010 door de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid gemachtigd om voor het uitoefenen van zijn taken inzake het toekennen van arbeidskaarten en arbeidsvergunningen bepaalde persoonsgegevens uit het personeelsbestand van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten (RSZPPO) te verkrijgen. Bij beraadslaging nr. 10/49 van 6 juli 2010 werd het daarenboven gemachtigd om bepaalde persoonsgegevens uit de persoonsgegevensbank van de driemaandelijks DMFA-werkgeversaangiften (“*déclaration multifonctionnelle, multifonctionele aangifte*”), beheerd door de RSZ en de RSZPPO, te bekomen. Het wil nu echter tevens, voor dezelfde doeleinden, kunnen beschikken over bepaalde persoonsgegevens uit het Algemeen Repertorium van de Zelfstandige Arbeiders, beheerd door het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ).
5. Naast een aantal administratieve persoonsgegevens (het nummer van het elektronisch bericht, de datum van de creatie van het elektronisch bericht en de datum van de registratie van de persoonsgegevens) zouden de volgende persoonsgegevens betreffende de aanvragers van arbeidskaarten en arbeidsvergunningen of hun echtgenoten worden meegedeeld.

Het *identificatienummer van de sociale zekerheid* is noodzakelijk om de betrokkene op een eenduidige wijze te identificeren en om de persoonsgegevens van het RSVZ in verband te brengen met andere persoonsgegevens die nuttig zijn voor het behandelen van een aanvraag, zoals naam en adres.

De *datum van aansluiting* bij het socialeverzekeringsfonds voor zelfstandigen en de *effectieve begindatum* en de *effectieve einddatum* van de zelfstandigenactiviteit zijn nodig om de rechten van de betrokkene te bepalen en in voorkomend geval een weigering te motiveren, in het kader van de toepassing van de hogervermelde wet van 30 april 1999 en het hogervermelde koninklijk besluit van 9 juni 1999 (de onderwerping aan het sociaal statuut voor zelfstandigen begint op de eerste dag van het kwartaal waarin de zelfstandigenactiviteit werd aangevat en eindigt op de laatste dag van het kwartaal waarin de zelfstandigenactiviteit werd stopgezet).

Het *klassieke identificatienummer* en het *ondernemingsnummer* van het betrokken socialeverzekeringsfonds voor zelfstandigen zijn onontbeerlijk voor de ondubbelzinnige identificatie ervan. Het VSWSE dient de identiteit van het betrokken socialeverzekeringsfonds voor zelfstandigen te kennen onder meer om het te kunnen contacteren.

De *beslissing van het RSVZ inzake de gelijkstelling van een periode van de loopbaan* dient het VSWSE in staat te stellen om te controleren of er al dan niet een onderbreking is geweest in de periode van erkenning als zelfstandige.

Ten slotte maken de *bijdragereeks* (de aanduiding dat de bijdrage gebaseerd is op een hoofdbezigheid, een activiteit als meewerkende echtgenoot, een activiteit na de normale pensioenleeftijd,...) en de *datum van de wijziging van de bijdragereeks* (de effectieve begindatum van de laatst gekende waarde van de bijdragereeks) het mogelijk om de zelfstandigenactiviteit nader te bepalen. Ze stellen het VSWSE in staat om na te gaan of er voor het toekennen van arbeidskaarten en arbeidsvergunningen al dan niet rekening dient te worden gehouden met de toestand van de arbeidsmarkt, overeenkomstig de artikelen 9 en 38^{quater} van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 houdende de uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers.

6. Aan de hand van de hogervermelde persoonsgegevens kan het VSWSE nagaan of er rechten bestaan die een vereenvoudigde toegang tot de arbeidskaart B of de arbeidskaart C mogelijk maken. Artikel 9 van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 bepaalt de gevallen waarin er bij het toekennen van arbeidskaarten en arbeidsvergunningen geen rekening dient te worden gehouden met de toestand van de arbeidsmarkt. Dat geldt onder meer voor de echtgenoot en de kinderen van de buitenlandse onderdaan van wie het recht op verblijf beperkt wordt tot de uitoefening van een zelfstandig beroep, voor de geldigheidsduur van het recht op verblijf. Om de nodige documenten te verkrijgen voor de echtgenoot en de kinderen van de buitenlandse onderdaan van wie het recht op verblijf beperkt wordt tot de uitoefening van een zelfstandig beroep dient de werkgever niet te bewijzen dat het onmogelijk is om op de arbeidsmarkt een werknemer te vinden die geschikt is om de betrokken arbeidsplaats op een bevredigende wijze en binnen een billijke termijn in te vullen.
7. De persoonsgegevens stellen het VSWSE tevens in staat om bij een gemotiveerde beslissing in individuele behartigenswaardige gevallen omwille van economische of sociale redenen af te wijken van bepaalde regels. Overeenkomstig artikel 38^{quater} van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 wordt er bij het behandelen van een aanvraag geen rekening gehouden met de toestand van de arbeidsmarkt wanneer het gaat om onderdanen van bepaalde landen die aan bepaalde voorwaarden inzake het vervullen van een professionele activiteit (zoals een zelfstandigenactiviteit) en het toegelaten zijn tot de arbeidsmarkt voldoen.

8. Het VSWSE verzoekt om een permanente toegang tot de persoonsgegevens daar de behandeling van aanvragen tot het bekomen van arbeidskaarten en arbeidsvergunningen in de loop van het hele jaar gebeurt. Omdat de toepasselijke regelgeving niet in de tijd beperkt is, wordt bovendien een machtiging voor onbepaalde duur gevraagd.
9. Het VSWSE wenst niet alleen toegang tot de actuele persoonsgegevens, die bijvoorbeeld opgevraagd zouden worden bij de behandeling van een aanvraag, maar wenst tevens mededeling te bekomen van elke wijziging van de voormelde persoonsgegevens van de aanvrager. Dit is van belang opdat het steeds over adequate persoonsgegevens zou kunnen beschikken met het oog op het correct toepassen van de regelgeving.
10. De mededeling zou verlopen met tussenkomst van de KSZ en langs het Vlaamse MAGDA-platform.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

11. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens door een instelling van sociale zekerheid, meer bepaald het RSVZ, die ingevolge artikel 15, § 1, tweede lid, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist.
12. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, met name het toekennen van arbeidskaarten en arbeidsvergunningen door het VSWSE, in uitvoering van de wet van 30 april 1999 *betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers* en het koninklijk besluit van 9 juni 1999 *houdende de uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers*.
13. De persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig.

Het betreft uitsluitend persoonsgegevens aangaande personen ten behoeve van wie om de toekenning van een arbeidskaart of een arbeidsvergunning wordt verzocht of hun echtgenoten. Hun identiteit wordt opgenomen in het verwijzingsrepertorium van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, bedoeld in artikel 6 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*.

Ze zijn onverkort noodzakelijk voor het vaststellen van het recht op een arbeidskaart of een arbeidsvergunning, in het bijzonder om de betrokken partijen (ook het socialeverzekeringsfonds voor zelfstandigen) te identificeren en om een afdoende zicht te krijgen op de professionele activiteiten van de betrokkene.

14. Bij een koninklijk besluit van 29 juni 1993 werd de administratie Werkgelegenheid van het departement Economie, Werkgelegenheid en Binnenlandse Aangelegenheden van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, de rechtsvoorganger van het VSWSE, gemachtigd om toegang te hebben tot de persoonsgegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot en met 9°, van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van natuurlijke personen* en om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken met het oog op het toekennen van arbeidskaarten en arbeidsvergunningen.

In haar advies nr. 14/2004 van 25 november 2004 oordeelde de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer dat indien een bepaalde instantie voor een bepaald doeleinde over een machtiging beschikt, haar rechtsopvolger voor hetzelfde doeleinde geen nieuwe machtiging dient te vragen.

Dit betekent dat het VSWSE, als rechtsopvolger van de administratie Werkgelegenheid, op basis van het koninklijk besluit van 29 juni 1993, voor de vermelde doeleinden en onder de vermelde voorwaarden, beschikt over een toegang tot een aantal persoonsgegevens uit het Rijksregister van de natuurlijke personen en het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen mag gebruiken.

Bij beraadslaging nr. 54/2008 van 10 december 2008 en beraadslaging nr. 58/2010 van 22 december 2010 werd de machtiging door het sectoraal comité van het Rijksregister uitgebreid tot de persoonsgegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 13° (wettelijke samenwoning) en 14° (de verblijfstoestand voor vreemdelingen met de bijhorende informatietypes), van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van natuurlijke personen*.

Het VSWSE heeft echter ook nood aan persoonsgegevens aangaande personen die niet zijn ingeschreven in het Rijksregister van de natuurlijke personen of van wie niet alle nodige persoonsgegevens systematisch worden bijgewerkt in het Rijksregister van de natuurlijke personen. Aldus zou het tevens gebruik maken van persoonsgegevens uit de Kruispuntbankregisters, bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, die complementair en subsidiair zijn ten opzichte van het Rijksregister van de natuurlijke personen. Bij beraadslaging nr. 09/38 van 7 juli 2009 werd het VSWSE door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid gemachtigd om met het oog op het toekennen van arbeidskaarten en arbeidsvergunningen toegang tot de Kruispuntbankregisters te bekomen.

Het gebruik van het door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid toegekende identificatienummer is ingevolge artikel 8, § 2, van de hogervermelde wet van 15 januari 1990 vrij.

15. De toegang tot de persoonsgegevens blijft beperkt tot de personeelsleden van het VSWSE die effectief belast zijn met het opvolgen en het uitvoeren van aanvragen inzake de tewerkstelling van buitenlandse werknemers.

Zij dienen een verklaring op eer te ondertekenen waarin ze zich akkoord verklaren de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de persoonsgegevens te zullen eerbiedigen.

Een (voortdurend geactualiseerde) lijst van die personeelsleden dient ter beschikking te worden gehouden van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.

16. De persoonsgegevens mogen worden bijgehouden door het VSWSE zolang zij nodig zijn voor het uitvoeren van zijn opdrachten inzake het toekennen van arbeidskaarten en arbeidsvergunningen. Het sectoraal comité neemt er kennis van dat arbeidskaarten en arbeidsvergunningen telkens voor een bepaalde tijd worden toegekend en kunnen worden hernieuwd, dat de bewaringstermijn van de persoonsgegevens volledig bepaald wordt door de activiteit die in een aanvraagdossier wordt ontwikkeld en dat de persoonsgegevens bijgevolg gedurende de gehele loopbaan van de betrokkene bewaard dienen te kunnen worden.

C. VEILIGHEIDSMATREGELEN

17. Bij de betrokken Vlaamse partijen werd een informatieveiligheidsconsulent aangeduid.

Deze respectieve informatieveiligheidsconsulenten staan, met het oog op de veiligheid van de persoonsgegevens die door hun opdrachtgever worden verwerkt en met het oog op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen op wie deze persoonsgegevens betrekking hebben, in voor het verstrekken van deskundige adviezen aan de persoon belast met het dagelijks bestuur en voor het uitvoeren van opdrachten die hen door deze worden toevertrouwd. Zij hebben een adviserende, stimulerende, documenterende en controlerende opdracht inzake informatieveiligheid.

Zij vervullen tevens de functie van aangestelde voor de gegevensbescherming, bedoeld in artikel 17bis van de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*.

Ze staan in voor het uitvoeren van het informatieveiligheidsbeleid van hun respectieve opdrachtgever. Daartoe kunnen zij in voorkomend geval een beroep doen op het document “*referentiemaatregelen voor de beveiliging van de verwerking van persoonsgegevens*” van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.

18. De betrokken partijen dienen tevens rekening te houden met de minimale veiligheidsnormen die bepaald werden door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en die goedgekeurd werden door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.
19. De persoonsgegevens mogen worden meegedeeld langs het MAGDA-platform maar het MAGDA-platform mag de persoonsgegevens voor het overige niet zelf aanwenden.
20. De KSZ en het MAGDA-platform houden loggings bij met betrekking tot de mededelingen aan het VSWSE.

In deze loggings worden onder andere opgenomen wanneer en over wie persoonsgegevens worden meegedeeld voor het hogervermelde doeleinde. Noch de KSZ noch het MAGDA-platform kunnen echter zelf te weten komen aan welke concrete medewerker van het VSWSE persoonsgegevens worden meegedeeld.

Het VSWSE dient uitgebreidere loggings bij te houden, met per mededeling een aanduiding van wie wanneer over wie welke persoonsgegevens heeft verkregen voor welke doeleinden.

Deze loggings dienen gedurende minstens tien jaren te worden bewaard met het oog op het behandelen van eventuele klachten of het achterhalen van eventuele onregelmatigheden met betrekking tot de verwerking van de persoonsgegevens. De loggings zelf dienen te worden beveiligd aan de hand van maatregelen die de vertrouwelijkheid, de integriteit en de beschikbaarheid garanderen. Ze worden aan het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid en aan de KSZ overgemaakt indien zij daarom verzoeken.

Om deze redenen, machtigt

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen om de hogervermelde persoonsgegevens onder de hogervermelde voorwaarden mee te delen aan het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie, uitsluitend met het oog op het toekennen van arbeidskaarten en arbeidsvergunningen.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Sint-Pieterssteenweg 375 – 1040 Brussel (tel. 32-2-741 83 11)