

**Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling «Sociale Zekerheid»**

SCSZ/13/165

**ADVIES NR. 13/71 VAN 2 JULI 2013 INZAKE DE MEDEDELING VAN ANONIEME
GEGEVENS DOOR DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID AAN DE
DIENST EMANCIPATIEZAKEN VAN DE VLAAMSE OVERHEID VOOR HET
OPTIMALISEREN VAN HET BELEID INZAKE GELIJKE KANSEN, DIVERSITEIT
EN EVENREDIGE PARTICIPATIE**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 5, § 1;

Gelet op de aanvraag van de dienst Emancipatiezaken van de Vlaamse overheid van 12 juni 2013;

Gelet op het rapport van de afdeling Innovatie en Beleidsondersteuning van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van 24 juni 2013;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP

1. De dienst Emancipatiezaken van de Vlaamse overheid, behorend tot het departement Bestuurszaken en geleid door de opdrachthouder voor emancipatiezaken, is in het bijzonder belast met het jaarlijks opstellen van rapporten en actieplannen inzake gelijke kansen, diversiteit en evenredige participatie en het begeleiden van de diverse entiteiten van de Vlaamse overheid. Om zijn opdrachten naar behoren te vervullen, heeft de dienst Emancipatiezaken behoefte aan bepaalde anonieme gegevens over de herkomst van de personeelsleden van de Vlaamse overheid. Deze anonieme gegevens kunnen worden gegenereerd door het koppelen van persoonsgegevens van de Vlaamse overheid en persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming.

2. Met het oog op een socio-economische monitoring van de personeelsleden van de Vlaamse overheid (dat zijn alle personen die op het einde van het betrokken jaar een juridische tewerkstellingsband met de Vlaamse overheid hebben) dient hun herkomst te worden bepaald. Als “persoon van allochtone afkomst” wordt beschouwd elke persoon met een huidige of eerste nationaliteit van een land buiten de Europese Unie en elke persoon met minstens één ouder of minstens twee grootouders met een huidige of eerste nationaliteit van een land buiten de Europese Unie. Om na te gaan of een personeelslid van de Vlaamse overheid van allochtone afkomst is, zal dus in voorkomend geval trapsgewijs gekeken worden naar diens eigen huidige of eerste nationaliteit, de huidige of eerste nationaliteit van zijn ouders en de huidige of eerste nationaliteit van zijn grootouders. Er wordt voorts ook een onderscheid gemaakt tussen de lidstaten van de Europese Unie op 1 januari 1995 (hierna “EU-15” genoemd: België, Denemarken, Duitsland, Finland, Frankrijk, Griekenland, Ierland, Italië, Luxemburg, Nederland, Oostenrijk, Portugal, Spanje, het Verenigd Koninkrijk en Zweden) en de lidstaten van de Europese Unie op het ogenblik van het genereren van de anonieme gegevens (hierna “EU” genoemd). De vermelde tabellen zouden worden meegedeeld volgens twee classificaties: enerzijds de classificatie EU-15 (met het onderscheid tussen de personen met een herkomst binnen de EU-15, de personen met een herkomst buiten de EU-15 en de personen met een niet-gekende herkomst), anderzijds de classificatie EU (met het onderscheid tussen de personen met een herkomst binnen de EU, de personen met een herkomst buiten de EU en de personen met een niet-gekende herkomst). De dienst Emancipatiezaken wil de resultaten van beide classificaties kunnen vergelijken. Verder bestaat de groep van personen met een niet-gekende herkomst uit twee subgroepen, te weten de personen van wie de herkomst niet gekend is omdat de ouders niet gekend zijn en de personen van wie de herkomst niet gekend is omdat de grootouders niet gekend zijn.
3. De mededeling heeft betrekking op een tabel met het aantal personen tewerkgesteld bij de Vlaamse overheid, tussen achttien en vijftien jaar oud, verder ingedeeld in functie van de herkomst, het geslacht, de leeftijdsklasse, het niveau binnen de Vlaamse overheid, de beroepspositie (statutair of contactueel) en het arbeidsregime (voltijds of deeltijds). Deze onderverdeling zou geschieden op het niveau van de Vlaamse overheid, op het niveau van het beleidsdomein en op het niveau van de entiteit.
4. Van elk personeelslid van de Vlaamse overheid zou het identificatienummer van de sociale zekerheid samen met zijn beleidsdomein, zijn entiteit en zijn niveau aan de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid worden meegedeeld. De Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid zou daarna de volgende anonieme gegevens (*telkens met zowel percentages als absolute aantallen*) genereren en ter beschikking stellen.
 - het percentage/aantal personen met respectievelijk een migratieachtergrond EU-15, niet-EU-15 en niet-gekend, voor de volledige Vlaamse administratie, per beleidsdomein en per entiteit;
 - het percentage/aantal personen met respectievelijk een migratieachtergrond EU, niet-EU en niet-gekend, voor de volledige Vlaamse administratie, per beleidsdomein en per entiteit;

- het percentage/aantal personen met respectievelijk een migratieachtergrond EU-15, niet-EU-15 en niet-gekend, naar geslacht, voor de volledige Vlaamse administratie, per beleidsdomein en per entiteit;
- het percentage/aantal personen met respectievelijk een migratieachtergrond EU, niet-EU en niet-gekend, naar geslacht, voor de volledige Vlaamse administratie, per beleidsdomein en per entiteit;
- het percentage/aantal personen met respectievelijk een migratieachtergrond EU-15, niet-EU-15 en niet-gekend, naar leeftijdsklasse, voor de volledige Vlaamse administratie, per beleidsdomein en per entiteit;
- het percentage/aantal personen met respectievelijk een migratieachtergrond EU, niet-EU en niet-gekend, naar leeftijdsklasse, voor de volledige Vlaamse administratie, per beleidsdomein en per entiteit;
- het percentage/aantal personen met respectievelijk een migratieachtergrond EU-15, niet-EU-15 en niet-gekend, naar niveau, voor de volledige Vlaamse administratie, per beleidsdomein en per entiteit;
- het percentage/aantal personen met respectievelijk een migratieachtergrond EU, niet-EU en niet-gekend, naar niveau, voor de volledige Vlaamse administratie, per beleidsdomein en per entiteit;
- het percentage/aantal personen met respectievelijk een migratieachtergrond EU-15, niet-EU-15 en niet-gekend, naar beroepspositie, voor de volledige Vlaamse administratie, per beleidsdomein en per entiteit;
- het percentage/aantal personen met respectievelijk een migratieachtergrond EU, niet-EU en niet-gekend, naar beroepspositie, voor de volledige Vlaamse administratie, per beleidsdomein en per entiteit;
- het percentage/aantal personen met respectievelijk een migratieachtergrond EU-15, niet-EU-15 en niet-gekend, naar arbeidsregime, voor de volledige Vlaamse administratie, per beleidsdomein en per entiteit;
- het percentage/aantal personen met respectievelijk een migratieachtergrond EU, niet-EU en niet-gekend, naar arbeidsregime, voor de volledige Vlaamse administratie, per beleidsdomein en per entiteit;
- het percentage/aantal personen met respectievelijk een migratieachtergrond EU-15, niet-EU-15 en niet-gekend, naar combinatie van de voormelde variabelen, voor de volledige Vlaamse administratie, per beleidsdomein en per entiteit;
- het percentage/aantal personen met respectievelijk een migratieachtergrond EU, niet-EU en niet-gekend, naar combinatie van de voormelde variabelen, voor de volledige Vlaamse administratie, per beleidsdomein en per entiteit.

5. De hogervermelde anonieme gegevens zouden in voorkomend geval verder worden meegedeeld aan de leidend ambtenaren, aan de leden van de Vlaamse Regering en het Vlaams Parlement en aan bepaalde derden (zoals de media), echter met de volgende beperkingen.
6. Enerzijds zou de dienst Emancipatiezaken anonieme gegevens die betrekking hebben op een entiteit met minder dan vijftig personeelsleden uitsluitend ter beschikking stellen van de leidend ambtenaar van deze entiteit, om hem aldus in staat te stellen een doeltreffend en geschikt diversiteitsbeleid te voeren en het geldende streefcijfer inzake herkomst te halen.
7. Anderzijds zou de dienst Emancipatiezaken, indien blijkt dat minder dan vijf personen beantwoorden aan een bepaalde combinatie van variabelen, het precieze aantal vervangen door de vermelding “één tot vijf”, behalve in de mededeling aan de leidend ambtenaar van de betrokken entiteit, die immers over gedetailleerde inlichtingen dient te kunnen beschikken.
8. De mededeling zou jaarlijks plaatsvinden en in eerste instantie betrekking hebben op anonieme gegevens zoals gekend op het einde van het vorige jaar. Later zou de dienst Emancipatiezaken ook een historische reeks opbouwen, hetgeen de bijkomende mededeling van anonieme gegevens zoals gekend op het einde van de vroegere jaren noodzakelijk zou maken.

B. BEHANDELING

9. Krachtens artikel 5, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* verzamelt de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid gegevens bij de instellingen van sociale zekerheid, slaat ze op, voegt ze samen en deelt ze mee aan de personen die ze nodig hebben voor het verrichten van onderzoeken die nuttig zijn voor de kennis, de conceptie en het beheer van de sociale zekerheid. Voor zover de mededeling betrekking heeft op anonieme gegevens dient de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid in beginsel vooraf een advies te verlenen.
10. De mededeling beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, te weten de realisatie van de opdrachten van de dienst Emancipatiezaken van de Vlaamse overheid, in het bijzonder het opstellen van rapporten en actieplannen inzake gelijke kansen, diversiteit en evenredige participatie en het begeleiden van de entiteiten van de Vlaamse overheid.
11. Het weze opgemerkt dat er in de hogervermelde tabellen weliswaar een (dubbel) onderscheid wordt gemaakt op het vlak van de migratieachtergrond (enerzijds het onderscheid EU-15/niet-EU-15/niet-gekend, anderzijds het onderscheid EU/niet-EU/niet-gekend) maar dat er aangaande de herkomst van de betrokkenen geen verdere details worden opgenomen (bijvoorbeeld over het werelddeel van herkomst of de wijze waarop de migratieachtergrond werd vastgesteld).
12. Het sectoraal comité stelt vast dat er bijzondere maatregelen werden getroffen om het anoniem karakter van de gegevens bij de verdere mededeling ervan te waarborgen: enerzijds

zouden anonieme gegevens die betrekking hebben op een entiteit met minder dan vijftig personeelsleden niet algemeen verspreid worden maar uitsluitend ter beschikking worden gesteld van de leidend ambtenaar van deze entiteit, anderzijds zou het precieze aantal personen die beantwoorden aan een bepaalde combinatie van variabelen worden vervangen door de vermelding “*één tot vijf*”, voor zover dat aantal lager dan vijf is, behalve in de tabel bestemd voor de leidend ambtenaar van de betrokken entiteit.

13. De mededeling aan de dienst Emancipatiezaken heeft wel degelijk betrekking op anonieme gegevens, dat wil zeggen gegevens die door de bestemming ervan niet kunnen herleid worden tot persoonsgegevens.
14. Het sectoraal comité merkt echter ook op dat de leidend ambtenaar van een entiteit niet onder de voormelde specifieke maatregelen valt en aldus wél een gedetailleerd beeld van zijn entiteit zal ontvangen. Vermits er dan sprake is van een reële kans op heridentificatie van de betrokkenen dient in dit geval eigenlijk gewag te worden gemaakt van niet-gecodeerde persoonsgegevens en dienen de bepalingen van afdeling III van hoofdstuk II van het koninklijk besluit van 13 februari 2001 *ter uitvoering van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* te worden nageleefd.
15. Aldus dient de verantwoordelijke voor de latere verwerking (in casu een entiteit van de Vlaamse overheid) in beginsel vóór de verwerking van de niet-gecodeerde persoonsgegevens aan de betrokken personen (in casu haar personeelsleden) bepaalde inlichtingen te verschaffen en dienen zij hun uitdrukkelijke toestemming te verlenen. Deze verplichtingen gelden echter niet indien de nakoming ervan onmogelijk blijkt of onevenredig veel moeite kost, hetgeen in dit geval zo is vermits de entiteit van de Vlaamse overheid de identiteit van de betrokkenen als dusdanig niet kent en ook niet mag overgaan tot hun heridentificatie. Het sectoraal comité acht het voorts begrijpelijk en aanvaardbaar dat de afzonderlijke entiteiten van de Vlaamse overheid een duidelijk zicht kunnen hebben op de socio-economische toestand van hun personeelsleden om gerichte maatregelen te kunnen nemen.
16. Voor het overige dienen alle betrokken partijen rekening te houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere regel tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Om deze redenen, verleent

het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

een gunstig advies voor de mededeling van de hogervermelde anonieme gegevens aan de dienst Emancipatiezaken van de Vlaamse overheid (en de hogervermelde instanties) voor de realisatie van de opdrachten van de eerstgenoemde, in het bijzonder het opstellen van rapporten en actieplannen inzake gelijke kansen, diversiteit en evenredige participatie en het begeleiden van de entiteiten van de Vlaamse overheid.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres : Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).