

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid
Afdeling “Sociale Zekerheid”

SCSZ/14/021

BERAADSLAGING NR. 14/013 VAN 4 FEBRUARI 2014 INZAKE DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens DOOR DE KSZ, DE RSZ, DE RSZPPO EN DE RVA AAN HET VLAAMS SUBSIDIEAGENTSCHAP VOOR WERK EN SOCIALE ECONOMIE VOOR HET UITVOEREN VAN DE OPDRACHTEN AANGAANDE HET MAATWERK BIJ COLLECTIEVE INSCHAKELING EN DE LOKALE DIENSTENECONOMIE

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op het artikel 15;

Gelet op de aanvraag van het intern verzelfstandigd Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie;

Gelet op het auditoraatsrapport van de afdeling Innovatie en Beleidsondersteuning van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

A. ONDERWERP

1. Het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie (VSAWSE) werd als intern verzelfstandigd agentschap zonder aparte rechtspersoonlijkheid opgericht bij een besluit van de Vlaamse Regering van 21 oktober 2005. Het heeft als missie het duurzaam ondersteunen, versterken en stimuleren van de werkgelegenheid in Vlaanderen en staat aldus onder meer in voor het uitvoeren van de Vlaamse maatregelen ter bevordering van de creatie van werkgelegenheid, ter regulering van de arbeidsmarkt en ter facilitering van de intrede, de uittrede en de mobiliteit op de arbeidsmarkt.

2. Het VSAWSE wenst voor het toepassen van twee tewerkstellingsbevorderende maatregelen – het maatwerk bij collectieve inschakeling en de lokale diensteneconomie – gebruik te maken van persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid.
3. Het maatwerk bij collectieve inschakeling wordt geregeld door een Vlaams decreet van 12 juli 2013 en behelst een tussenkomst in de loonkosten ten behoeve van werkgevers die het inschakelen van doelgroepwerknemers als kernactiviteit hebben (maatwerkbedrijven) en werkgevers die collectief doelgroepwerknemers inschakelen in het kader van de eigen reguliere activiteit (maatwerkafdelingen).
4. De lokale diensteneconomie, georganiseerd overeenkomstig een Vlaams decreet van 22 november 2013, biedt competentieversterkende tewerkstelling en specifieke bijstand ten voordele van doelgroepwerknemers, eveneens door middel van een tussenkomst in de loonkosten van hun werkgevers.
5. Om na te gaan of werkgevers die in het kader van het maatwerk bij collectieve inschakeling of in het kader van de lokale diensteneconomie een aanvraag tot loonsubsidie indienen wel degelijk beantwoorden aan de gestelde organisatievoorwaarden en om het bedrag van de subsidie te berekenen, zou het VSAWSE, met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ), gebruik maken van persoonsgegevens uit het Rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters, de DMFA-persoonsgegevensbank en de DIMONA-persoonsgegevensbank van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten (RSZPPO) en de persoonsgegevensbank van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA). Het VSAWSE zou de persoonsgegevens eventueel meedelen aan de toezichthoudende afdeling Inspectie Werk en Sociale Economie van het departement Werk en Sociale Economie en haar cel administratieve geldboeten.
6. In het merendeel van de gevallen zou de ondersteuning worden toegekend voor een onbepaalde duur en evolueren tijdens de loopbaan van de betrokkenen. Hun situatie zou worden geëvalueerd en opgevolgd, met eventueel een wijziging van de ondersteuning tot gevolg. De persoonsgegevens dienen dan ook tijdens de volledige loopbaan van de betrokkenen te kunnen worden opgevraagd. Zij dienen daarenboven, gelet op de specifieke doelgroep van de beide maatregelen, tijdens de volledige loopbaan van de betrokkenen bewaard te kunnen worden. De gevraagde toegang betreft voorts niet enkel de actuele persoonsgegevens maar ook de opeenvolgende wijzigingen.

B. BETROKKEN PERSOONSgegevensbanken

het Rijksregister van de natuurlijke personen en de Kruispuntbankregisters

7. Het Rijksregister van de natuurlijke personen, bedoeld in artikel 1 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*, en de Kruispuntbankregisters, bedoeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, bevatten persoonsgegevens ter eenduidige identificatie van de betrokkenen.

8. De rechtsvoorgangers van het VSAWSE (in het bijzonder de Administratie Werkgelegenheid en het Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap) werden elk bij koninklijk besluit gemachtigd om voor het verwezenlijken van hun opdrachten toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen te hebben. Zie respectievelijk het koninklijk besluit van 29 juni 1993 (opvolging van werklozen) en het koninklijk besluit van 30 januari 1995 (opvolging van personen met een handicap). Als hun rechtsopvolger op de betrokken terreinen bezit het VSAWSE hetzelfde toegangsrecht. Voorts werd het VSAWSE door het sectoraal comité van het Rijksregister bij beraadslaging nr. 53/2010 van 22 december 2010 gemachtigd om met het oog op de administratieve vereenvoudiging van de aanvragen voor wedertewerkstelling toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen te hebben.
9. In zijn beraadslaging nr. 12/13 van 6 maart 2012 heeft het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid geoordeeld dat het gerechtvaardigd en aangewezen lijkt dat instanties met toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen ook gemachtigd worden om toegang te hebben tot de Kruispuntbankregisters, die complementair en subsidiair zijn ten opzichte van het Rijksregister van de natuurlijke personen, voor zover en voor zolang zij voldoen aan de gestelde voorwaarden om toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen te hebben. De VSAWSE werd eerder reeds door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid gemachtigd om voor diverse doeleinden toegang tot de Kruispuntbankregisters te hebben (zie meer bepaald beraadslaging nr. 11/17 van 1 maart 2011 en beraadslaging nr. 12/01 van 10 januari 2012).
10. Gelet op het voorgaande kan het VSAWSE worden gemachtigd om met het oog op de verwerking van aanvragen inzake het maatwerk bij collectieve inschakeling of de lokale diensteneconomie toegang tot de Kruispuntbankregisters te hebben.

de DMFA-persoonsgegevensbank

11. Het VSAWSE wenst in het kader van het maatwerk bij collectieve inschakeling en de lokale diensteneconomie toegang tot de volgende DMFA-persoonsgegevensblokken te bekomen (de louter administratieve inlichtingen aangaande de werkgeversaangifte en de stand van de verwerking ervan worden hierna niet vermeld).
12. *Blok “werkgeversaangifte”*: het (vorige/huidige) inschrijvingsnummer van de werkgever, de bevoegde instelling van sociale zekerheid (RSZ/RSZPPO), het ondernemingsnummer van de werkgever, de notie curatele, het jaar en het kwartaal van de aangifte, het netto te betalen bedrag, de conversie naar regime 5 en de begindatum van de vakantie.
13. *Blok “bijdrage niet gebonden aan een natuurlijke persoon”*: de werkgeverscategorie, het werknemerskengetal, de berekeningsbasis en het bedrag.
14. *Blok “natuurlijke persoon”*: het volgnummer, het (vorige/huidige) identificatienummer van de sociale zekerheid en de Oriolusvalidatiecode.

15. *Blok “werknemerslijn”*: de werkgeverscategorie, het werknemerskengetal, de datum waarop het kwartaal begint, de datum waarop het kwartaal eindigt, de notie grensarbeider, de activiteit ten opzichte van het risico en het identificatienummer van de lokale eenheid.
16. *Blok “tewerkstelling van de werknemerslijn”*: het tewerkstellingsnummer, de periode van de tewerkstelling, het nummer van het paritair comité, het aantal dagen per week van de arbeidsregeling, het gemiddeld aantal uren per week van de werknemer, het gemiddeld aantal uren per week van de maatpersoon, het type arbeidsovereenkomst, de toepasselijke maatregel tot reorganisatie van de arbeidstijd, de toepasselijke maatregel tot bevordering van de werkgelegenheid, het statuut van de werknemer, de notie gepensioneerd, het type leerling, de bezoldigingswijze, het functienummer, de klasse van vliegend personeel, de betaling in tienden of twaalfden, de verantwoording van de dagen en de prestatiebreuk.
17. *Blok “prestatie van de tewerkstelling werknemerslijn”*: het nummer van de prestatielijn, de prestatiecode, het aantal dagen van de prestatie, het aantal uren van de prestatie en het aantal vluchtminuten.
18. *Blok “bezoldiging van de tewerkstelling werknemerslijn”*: het lijnnummer van de bezoldiging, de bezoldigingscode, de frequentie in maanden van de betaling van de premie, het percentage van de bezoldiging op jaarbasis en het bedrag van de bezoldiging.
19. *Blokken “vermindering tewerkstelling” en “vermindering werknemerslijn”*: de verminderingscode, de berekeningsbasis van de vermindering, het bedrag van de vermindering, de datum vanaf dewelke het recht op vermindering geldt, het aantal maanden administratiekosten van de werkgever die is aangesloten bij een erkend sociaal secretariaat en het identificatienummer van de sociale zekerheid van de vervangen persoon en de persoon die het recht op de vermindering geopend heeft.
20. *Blok “bijdrage verschuldigd voor de werknemerslijn”*: het werknemerskengetal, het type bijdrage, de berekeningsbasis van de bijdrage en het bedrag van de bijdrage.
21. *Blok “bijdrage werknemer-student”*: het loon, de bijdrage en het aantal aan te geven dagen.
22. Aan de hand van deze persoonsgegevens kan het VSAWSE de looptijd van de subsidieperiode bepalen. Om de afstand tot de arbeidsmarkt voor doelgroepwerknemers te overbruggen, voorziet de Vlaamse overheid een geheel van werkondersteunende maatregelen waarvan de toekenningsduur afhankelijk is van de situatie van de betrokkene. De periode van tewerkstelling dient gekend te zijn vermits enkel effectieve tewerkstelling aanleiding kan geven tot een tussenkomst in de loonkost. De maatregel tot reorganisatie van de arbeidstijd (bijvoorbeeld volledige loopbaanonderbreking) kan wijzen op de niet-effectieve tewerkstelling van de betrokkene en de opschorting van de subsidie meebrengen.
23. Voorts dient het VSAWSE de loonkost van de doelgroepwerknemers te kunnen bepalen daar de subsidie bestaat uit een procentuele tegemoetkoming daarin. De DMFA-persoonsgegevens bieden de mogelijkheid om de brutoloonkost, de basis voor de berekening van de bijdrage, de bijdrage en de bijdrageverminderingen te achterhalen en zo de loonkost te berekenen.

24. Het VSAWSE dient eveneens het subsidiesysteem en de cumulatie van diverse voordelen te controleren. Uit de maatregel ter bevordering van de werkgelegenheid kan het VSAWSE afleiden of de werkgever voor de betrokkene reeds een andere tussenkomst in de loonkost ontvangt. De bezoldigingswijze duidt aan of de werknemer op een bijzondere wijze betaald wordt, zoals via het systeem van de dienstencheques, en kan ook een verrekening tot gevolg hebben. Onrechtmatig ontvangen subsidies worden ambtshalve teruggevorderd en bijgevolg wenst het VSAWSE op de hoogte te zijn van de notie curatele (bij faillissement mag de werkgever niet langer subsidies ontvangen) en het type leerling (leerlingen die worden tewerkgesteld met een erkende leerovereenkomst vallen buiten het toepassingsgebied van de hogervermelde maatregelen).
25. Ten slotte dient het VSAWSE in de mogelijkheid te worden gesteld om de begunstigde van de werkondersteunende maatregelen eenduidig te identificeren.
26. De hogervermelde persoonsgegevens dienen het VSAWSE meer specifiek de mogelijkheid te bieden om op een adequate wijze de regelgeving inzake het maatwerk bij collectieve inschakeling en de lokale diensteneconomie toe te passen en te controleren, de loonkost van de doelgroepwerknemers in hoofde van de werkgevers te berekenen en de omstandigheden van de tewerkstelling van de doelgroepwerknemers te interpreteren.

de DIMONA-persoonsgegevensbank en het personeelsbestand

27. De DIMONA-persoonsgegevensbank en het personeelsbestand van de werkgevers ingeschreven bij de RSZ en de RSZPPO worden gevoed door de onmiddellijke aangifte van tewerkstelling en bevatten de volgende identificatie- en tewerkstellingspersoonsgegevens.
28. *Identificatie van de werkgever (met afzonderlijke aanduiding van studententewerkstelling):* het (voorlopig) inschrijvingsnummer (en het type), het ondernemingsnummer, het identificatienummer van de sociale zekerheid, de benaming (rechtspersonen) dan wel de naam en de voornaam (natuurlijke personen), het adres, de taalcode, de rechtsvorm, het maatschappelijk doel, de werkgeverscategorie, het identificatienummer van het sociaal secretariaat (hoofdzetel en kantoor) en het aansluitingsnummer bij het sociaal secretariaat.
29. *Identificatie van de gebruiker van de diensten van een uitzendbureau:* het (voorlopig) inschrijvingsnummer (en het type), het ondernemingsnummer, de benaming (voor rechtspersonen) dan wel de naam en de voornaam (voor natuurlijke personen) en het adres van de gebruiker van de diensten van een uitzendbureau.
30. *Identificatie van de werknemer (met afzonderlijke aanduiding van studententewerkstelling):* het identificatienummer van de sociale zekerheid en de Oriolusvalidatiecode.
31. *Persoonsgegevens over de tewerkstelling:* de plaats van de tewerkstelling, het nummer van de deelentiteit, de datum van indiensttreding, de datum van uitdiensttreding, het bevoegde paritair comité, het type werknemer, het type prestatie (horeca), het aantal werkdagen waarvoor studenten een verminderde bijdrage inzake sociale zekerheid genieten en het nummer van de controlekaart C3.2A (bouw).

32. De vergoedingen worden aan de werkgevers toegekend omwille van de tewerkstelling die zij aan doelgroepwerknemers aanbieden. Het begin en het einde ervan zijn aldus bepalend voor het al dan niet verlenen van de subsidie.

persoonsgegevensbank inzake vervangingsinkomsten uit werkloosheid

33. Het VSAWSE zou bepaalde vervangingsinkomsten uit werkloosheid aftrekken van de subsidie. Door de activering van de werkloosheidsuitkering subsidieert de RVA immers ook het loon van de werknemer. Het VSAWSE dient weet te hebben van de betaling van activeringsuitkeringen en het bedrag ervan om eventuele cumulatie van subsidies voor doelgroepwerknemers te vermijden of het bedrag van de Vlaamse tussenkomst te beperken.
34. Het VSAWSE zou het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkene, de te verifiëren periode en het te verifiëren uitkeringstype aan de RVA bezorgen. Deze laatste zou dan het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkene, het ondernemingsnummer van de werkgever, de maand van de betaling van de uitkering en het bedrag van de uitkering ter beschikking stellen of in voorkomend geval mededelen waarom er geen persoonsgegevens ter beschikking kunnen worden gesteld.

C. BEHANDELING

35. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die krachtens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vereist.
36. Het sectoraal comité meent dat de toegang tot de hogervermelde persoonsgegevensbanken door het VSAWSE beantwoordt aan een gerechtvaardigd doeleinde, met name de verwerking van aanvragen inzake het maatwerk bij collectieve inschakeling of de lokale diensteneconomie. Het sectoraal comité heeft dat eerder reeds, bij beraadslaging nr. 13/21 van 5 maart 2013, vastgesteld. De voormelde persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, ter zake dienend en niet overmatig.
37. De toegang tot de persoonsgegevensbanken zal, overeenkomstig artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, geschieden met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
38. De toegang tot de persoonsgegevens blijft beperkt tot de personeelsleden van het VSAWSE die effectief belast zijn met de behandeling en de opvolging van de aanvragen inzake het maatwerk bij collectieve inschakeling of de lokale diensteneconomie en de uitbetaling van de subsidies. Zij dienen een verklaring op eer te ondertekenen waarin ze zich akkoord verklaren de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de persoonsgegevens te zullen eerbiedigen. Een (voortdurend geactualiseerde) lijst van die personeelsleden dient ter beschikking te worden gehouden van de afdeling sociale zekerheid.

39. De persoonsgegevens mogen worden bijgehouden door het VSAWSE zolang zij nodig zijn voor het uitvoeren van de opdrachten inzake de behandeling en de opvolging van de aanvragen inzake de voormelde tewerkstellingsbevorderende maatregelen en de uitbetaling van de subsidies. Het sectoraal comité neemt er kennis van dat de persoonsgegevens gedurende de gehele loopbaan van de betrokkenen bewaard dienen te kunnen worden.
40. Het VSAWSE mag de persoonsgegevens enkel aanwenden voor het hogervermelde doeleinde en in beginsel niet meedelen aan derden, met uitzondering evenwel van de afdeling Inspectie Werk en Sociale Economie van het departement Werk en Sociale Economie (en haar cel administratieve geldboeten), gelet op haar controlebevoegdheid dienaangaande.

D. VEILIGHEIDSMATREGELEN

41. Bij het VSAWSE werd een informatieveiligheidsconsulent aangeduid, die, met het oog op de veiligheid van de persoonsgegevens die door zijn opdrachtgever worden verwerkt en met het oog op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen op wie deze persoonsgegevens betrekking hebben, instaat voor het verstrekken van deskundige adviezen aan de persoon belast met het dagelijks bestuur en voor het uitvoeren van opdrachten die hen door deze worden toevertrouwd. Hij heeft een adviserende, stimulerende, documenterende en controlerende opdracht inzake informatieveiligheid en voert het informatieveiligheidsbeleid van zijn opdrachtgever uit.
42. Het VSAWSE dient rekening te houden met de minimale veiligheidsnormen die bepaald werden door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en goedgekeurd werden door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.
43. De persoonsgegevens mogen worden meegedeeld met de tussenkomst van het MAGDA-platform, dat ze evenwel voor het overige niet zelf mag aanwenden.
44. De KSZ en het MAGDA-platform houden loggings bij met betrekking tot de mededelingen aan het VSAWSE. In deze loggings wordt onder andere opgenomen wanneer en over wie persoonsgegevens worden meegedeeld voor het hogervermelde doeleinde. Noch de KSZ noch het MAGDA-platform kunnen echter zelf te weten komen aan welke concrete medewerker van het VSAWSE persoonsgegevens worden meegedeeld. Het VSAWSE dient uitgebreidere loggings bij te houden, met per mededeling een aanduiding van wie wanneer over wie welke persoonsgegevens heeft verkregen voor welke doeleinden. Deze loggings dienen gedurende minstens tien jaren te worden bewaard met het oog op het behandelen van eventuele klachten of het achterhalen van eventuele onregelmatigheden met betrekking tot de verwerking van de persoonsgegevens. De loggings zelf dienen te worden beveiligd aan de hand van maatregelen die de vertrouwelijkheid, de integriteit en de beschikbaarheid garanderen. Ze worden aan het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid en aan de KSZ overgemaakt indien zij daarom verzoeken.

Om deze redenen, machtigt

de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

het Vlaams Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie om toegang te hebben tot de hogervermelde persoonsgegevensbanken, met het oog op de verwerking van aanvragen inzake het maatwerk bij collectieve inschakeling en de lokale diensteneconomie.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).