



<p>Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid Afdeling “Sociale Zekerheid”</p>
--

SCSZG/18/100

BERAADSLAGING NR. 17/106 VAN 5 DECEMBER 2017, GEWIJZIGD OP 8 MEI 2018, OVER DE UITWISSELING VAN PERSOONSgegevens TUSSEN DE RIJKSDIENST VOOR ARBEIDSVoorzIENING (RVA) EN HET RIJKSINSTITUUT VOOR ZIEKTE- EN INVALIDITEITSVERZEKERING (RIZIV) IN HET KADER VAN DE STRIJD TEGEN DE SOCIALE FRAUDE

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvragen van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) en het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (RIZIV);

Gelet op de rapporten van de afdeling Innovatie en Beleidsondersteuning van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

A. ONDERWERP

1. De Dienst voor Administratieve Controle van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (RIZIV), opgericht bij de wet *betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen*, gecoördineerd op 14 juli 1994, staat in voor de administratieve controle op de prestaties van de verzekering voor geneeskundige verzorging, de uitkeringsverzekering en de moederschapsverzekering en voor de administratieve controle op de naleving van de bepalingen van de hogervermelde wet en haar uitvoeringsbesluiten. Om die opdracht te vervullen, beschikt hij over sociaal inspecteurs, sociaal controleurs en administratief personeel, die allerlei enquêtes en vaststellingen verrichten, uit eigen beweging of op verzoek van andere kerndiensten van de eigen organisatie, de minister van Sociale Zaken, de verzekeringsinstellingen, andere instellingen van sociale zekerheid of het arbeidsauditoraat. De controletaak behelst onder meer het nagaan of de verzekeringsinstellingen de rechten correct hebben toegekend aan

de sociaal verzekerden en de correcte uitkeringen hebben betaald aan de werknemers in arbeidsongeschiktheid, rekening houdende met het gederfd loon en de gezinslast.

2. De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) beschikt eveneens over een inspectiedienst, met sociaal controleurs die toezicht houden op de naleving van de regelgeving inzake de werkloosheid, de loopbaanonderbreking, de werkloosheid met bedrijfstoeslag en de tewerkstellingsmaatregelen. De inspectie onderzoekt de conformiteit van de verklaringen die door de betrokkenen zijn afgelegd en maakt de vastgestelde inbreuken over aan de Dienst Betwiste Zaken (voor het toepassen van administratieve sancties) en in voorkomend geval aan het arbeidsauditoraat (voor strafrechtelijke behandeling). Haar belangrijkste bevoegdheden zijn de controle op de werkplaats om personen op te sporen die gelijktijdig een werkloosheidsuitkering en een arbeidsinkomen cumuleren.
3. Het RIZIV wil persoonsgegevens van de RVA kunnen verwerken voor het uitvoeren van zijn controleopdrachten. De toepassing van de wet *betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen*, gecoördineerd op 14 juli 1994, het uitvoeringsbesluit van 3 juli 1996 en de uitvoeringsverordening van 16 april 1997 vergt in bepaalde gevallen immers de kennis van het werkloosheidsstatuut van de betrokken sociaal verzekerden. Werknemers in gecontroleerde werkloosheid hebben recht op geneeskundige verstrekkingen en recht op uitkeringen wegens arbeidsongeschiktheid of moederschapsrust. Voor het vervullen van de wachttijd voor het recht op uitkeringen en de referteperiode voor het recht op geneeskundige verzorging vormen de dagen van gecontroleerde werkloosheid gelijkgestelde dagen. Voor de gecontroleerde volledig werkloze gerechtigde die arbeidsongeschikt wordt, is het gederfde loon gelijk aan het gemiddeld dagloon dat op de eerste dag van de arbeidsongeschiktheid in aanmerking zou worden genomen voor het vaststellen van het bedrag van de werkloosheidsuitkering. Het bedrag van de primaire ongeschiktheidsuitkering voor gecontroleerde werklozen wordt gedurende de eerste zes maanden van de arbeidsongeschiktheid gealigneerd op het bedrag van de werkloosheidsuitkering waarop zij aanspraak zouden maken indien zij zich niet in staat van arbeidsongeschiktheid bevonden, behalve als de werkloosheidsuitkering hoger is dan de primaire ongeschiktheidsuitkering. Zowel voor de toelaatbaarheid tot de geneeskundige verzorging en de uitkeringen als voor de bepaling van het dagbedrag van de uitkeringen wegens arbeidsongeschiktheid of moederschapsrust is het bijgevolg cruciaal dat het RIZIV over correcte persoonsgegevens van de sector werkloosheid beschikt, met inbegrip van de terugvorderingsbeslissingen van de RVA (hetzij volledige uitsluiting van de werkloosheid, hetzij vermindering van de werkloosheidsuitkering), die een aanleiding kunnen vormen voor het treffen van maatregelen in de sector van de geneeskundige verzorging en de uitkeringen.
4. De mededeling door de RVA aan het RIZIV zou beperkt blijven tot persoonsgegevens die strikt noodzakelijk zijn in het kader van het onderzoek van het recht op uitkeringen en geneeskundige verzorging. De sociaal inspecteurs moeten daartoe kunnen beschikken over het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkene, de datum van de betekening van de beslissing tot terugvordering, de begindatum van de periode van uitsluiting, de einddatum van de periode van uitsluiting, de datum van de betekening van de beslissing tot uitsluiting, de reden voor de terugvordering en het terug te vorderen bedrag. De RVA zou aan het RIZIV een regelmatig geactualiseerde lijst verstrekken van

de personen van wie de werkloosheidsuitkeringen zijn teruggevorderd met vermelding van bovenstaande persoonsgegevens.

5. De RVA heeft behoefte aan persoonsgegevens van het RIZIV voor het verwezenlijken van zijn eigen opdrachten. Ingevolge de besluitwet van 28 december 1944 *betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders* en het koninklijk besluit van 25 november 1991 *houdende de werkloosheidsreglementering* worden de dagen die aanleiding hebben gegeven tot betaling van een uitkering bij toepassing van de regelgeving inzake de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gelijkgesteld met arbeidsdagen voor de berekening van de toelaatbaarheid tot het recht op werkloosheidsuitkeringen. Dit betekent dat bij de terugvordering van deze uitkeringen de overeenstemmende dagen geen gelijkgestelde dagen meer vormen voor de berekening van de toelaatbaarheid tot het recht op werkloosheidsuitkeringen en dat de beslissing tot het recht op werkloosheidsuitkeringen herzien kan worden. Het werkloosheidsbureau kan alle door de werkloze ingediende verklaringen en stukken nazien en op elk ogenblik nagaan of de werknemer voldoet aan alle vereisten om op een uitkering aanspraak te maken.
6. Het RIZIV zou aan de RVA een regelmatig geactualiseerde lijst overmaken van de personen van wie de arbeidsongeschiktheidsuitkeringen werden teruggevorderd, met vermelding van het identificatienummer van de sociale zekerheid van de betrokkene, de naam, de voornaam, de reden voor de terugvordering, het terug te vorderen bedrag, de begindatum van de teruggevorderde periode en de einddatum van de teruggevorderde periode. Het gaat eveneens om persoonsgegevens die strikt noodzakelijk zijn in het kader van het onderzoek van het recht op werkloosheidsuitkeringen.
7. De uitwisseling van persoonsgegevens zou geschieden met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ), conform artikel 14 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*.
8. De uitwisseling van persoonsgegevens beoogt de gerichte bestrijding van de sociale fraude, door middel van datamatching, datamining en risico-analyses, en het kwalitatief beheer van de eigen persoonsgegevensbanken van de betrokken openbare instellingen van sociale zekerheid door vergelijking met andere (complementaire) authentieke persoonsgegevensbronnen.

B. BEHANDELING VAN DE AANVRAAG

9. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens binnen het netwerk van de sociale zekerheid, die ingevolge artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vergt.
10. De uitwisseling van de persoonsgegevens in kwestie, door de RVA en het RIZIV, met de tussenkomst van de KSZ, beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het realiseren

van de respectieve controletaken van de beide openbare instellingen van sociale zekerheid.

11. De uit te wisselen persoonsgegevens zijn, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig. Ze blijven beperkt tot de identiteit van de personen die door het RIZIV of de RVA geconfronteerd werden met een terugvordering, aangevuld met enige inlichtingen over de terugvordering. Zowel voor de toelaatbaarheid tot de geneeskundige verzorging en de uitkeringen als voor de bepaling van het dagbedrag van de uitkeringen wegens arbeidsongeschiktheid of moederschapsrust is het nodig dat het RIZIV beschikt over correcte persoonsgegevens van de werkloosheidssector, waaronder de beslissingen tot terugvordering van de RVA, vermits zij een aanleiding kunnen vormen voor het treffen van maatregelen in de sector van de geneeskundige verzorging en de uitkeringen. Omgekeerd worden de dagen die voor het RIZIV aanleiding hebben gegeven tot betaling van een uitkering krachtens de regels van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen door de RVA gelijkgesteld met werkdagen voor de berekening van de toelaatbaarheid tot het recht op werkloosheidsuitkeringen maar vormen de overeenstemmende dagen geen gelijkgestelde dagen meer indien deze uitkeringen worden teruggevorderd.
12. De uitwisseling van persoonsgegevens tussen het RIZIV en de RVA zou geschieden zonder controle van de integratie van de betrokkenen in het verwijzingsrepertorium van de KSZ. De betrokken openbare instellingen van sociale zekerheid verschaffen dienaangaande de volgende motivering.

Het gaat om een persoonsgegevensuitwisseling met een lage frequentie en een laag volume. De kosten voor de ontwikkeling en de exploitatie van een gestandaardiseerde stroom met integratiecontrole zouden volgens het RIZIV en de RVA onevenredig hoog oplopen.

De RVA wil persoonsgegevens verwerken om de gelijkgestelde dagen voor de toelating tot het recht op werkloosheidsuitkeringen te controleren. Die gelijkgestelde dagen situeren zich echter in een voorafgaande referentieperiode. De controle moet kunnen uitgeoefend worden voorafgaand aan de integratie.

De controlebevoegdheid van de sociaal controleurs van de RVA is niet beperkt tot de personen die al toegelaten zijn tot het recht op uitkeringen en als dusdanig geïntegreerd zijn in het verwijzingsrepertorium maar is ook gericht op alle sociaal verzekerden die een aanvraag om toelating kunnen indienen.

Het RIZIV beheert en controleert ook de sector geneeskundige verzorging en kijkt dus de impact van de terugvorderingen van de RVA op de sector geneeskundige verzorging na. Vermits dat voor elke sociaal verzekerde nodig is, lijkt een integratiecontrole door de KSZ (meer bepaald een controle op de hoedanigheid van invalide) niet wenselijk.

Het RIZIV en de RVA zouden zelf, aan de hand van de eigen persoonsgegevens, via datamatching de personen selecteren die effectief uitkeringen wegens arbeidsongeschiktheid of werkloosheid ontvangen en de persoonsgegevens van de andere personen vernietigen.

13. De partijen moeten bij de verwerking van de persoonsgegevens rekening houden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, hun uitvoeringsbesluiten en elke andere wettelijke of reglementaire bepaling tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer.
14. De verwerking van de persoonsgegevens moet voorts geschieden conform de minimale veiligheidsnormen die werden vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de KSZ en werden goedgekeurd door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid.
15. De hogervermelde openbare instellingen van sociale zekerheid moeten een controleprocedure organiseren, vergelijkbaar aan deze vermeld in beraadslaging nr. 04/32 van 5 oktober 2004 (meermaals gewijzigd), en dienaangaande regelmatig verslag uitbrengen aan het sectoraal comité.

Om deze redenen, machtigt

het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid

het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (RIZIV) en de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (RVA) om de hogervermelde persoonsgegevens op de hogervermelde wijze onderling uit te wisselen, uitsluitend voor het realiseren van hun respectieve controletaken.

Yves ROGER
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).
--