

Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid  
Afdeling “Sociale Zekerheid”

SCSZG/18/078

**BERAADSLAGING NR. 18/042 VAN 3 APRIL 2018 OVER DE UITWISSELING VAN  
PERSOONSGEGEVENS TUSSEN DE RIJKSDIENST VOOR SOCIALE ZEKERHEID  
(RSZ), HET UITVOERINGSINSTITUUT WERKNEMERSVERZEKERINGEN (UWV)  
EN HET INLICHTINGENBUREAU (IB) MET HET OOG OP DE HANDHAVING VAN  
DE REGELGEVING INZAKE SOCIALE ZEKERHEID IN BELGIË EN NEDERLAND**

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, inzonderheid op artikel 15, § 1;

Gelet op de aanvraag van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Yves Roger.

**A. ONDERWERP**

1. De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) is bevoegd om aan de hand van de Europese coördinatieverordeningen inzake sociale zekerheid te bepalen of werknemers die grensoverschrijdend werken, onderworpen zijn aan het Belgisch stelsel van sociale zekerheid voor werknemers. In Nederland verzorgt het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV) de uitvoering van de werknemersverzekering en treedt het Inlichtingenbureau (IB) op als de geconsolideerde verzameling van de deelnemende gemeenten inzake persoonsgegevens over bijstandsuitkeringen. Voor het bepalen van het toepasselijke stelsel van sociale zekerheid voor werknemers wensen deze organisaties over te gaan tot het onderling uitwisselen van bepaalde persoonsgegevens met oog op het efficiënt uitvoeren van hun respectieve opdrachten. De uitwisseling van de persoonsgegevens – in de eerste plaats over de identiteit en de arbeidsrelaties van de betrokkenen – zou geschieden door middel van een elektronische stroom, met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ).

2. Artikel 76 van de Verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 *betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels* regelt de samenwerking tussen de lidstaten: zij verstrekken elkaar alle inlichtingen over hun maatregelen genomen ter uitvoering van de verordening en over de relevante wijzigingen van hun regelgeving en zijn elkaar bij de toepassing van de verordening behulpzaam als betrof het de toepassing van hun eigen regelgeving.
3. Voorts heeft de Administratieve Commissie voor de Coördinatie van de Socialezekerheidsstelsels het besluit H5 van 18 maart 2010 *betreffende de samenwerking bij de bestrijding van fraude en onjuistheden in het kader van de Verordening (EG) nr. 883/2004 van de Raad en Verordening (EG) nr. 987/2009 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels* aangenomen. Het bepaalt dat de autoriteiten en organen van de lidstaten samenwerken ter bestrijding van fraude en onjuistheden, met het oog op de correcte uitvoering van de betrokken verordeningen. Zij moeten ervoor zorgen dat premies of bijdragen aan de juiste lidstaat worden betaald en dat uitkeringen niet ten onrechte worden toegekend of op frauduleuze wijze worden verkregen.
4. De voorgestelde verwerking van persoonsgegevens beoogt het detecteren van onrechtmatige detacheringen, dat wil zeggen situaties waarin een werkgever geen bijdragen voor de sociale zekerheid heeft betaald in het land dat bevoegd is op basis van de aanwijsregels vervat in de toepasselijke Europese regelgeving. Het niet correct betalen van die bijdragen in het bevoegde land leidt tot oneerlijke concurrentie wegens verschillen in loonlast en tot aantasting van de rechten van de werknemers en brengt de financiering van het stelsel van sociale zekerheid in gevaar. Bij het ontdekken van onrechtmatige detacheringen kunnen de autoriteiten en organen van de lidstaten overigens ook gevallen van zwartwerk, sociale dumping, illegale tewerkstelling, economische uitbuiting en mensenhandel op het spoor komen en aanpakken.
5. Volgens de wet van 27 juni 1969 *tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders* heeft de aanvrager tot taak om de bijdragen van de werkgevers en de werknemers te innen en zo bij te dragen tot de financiering van de verschillende takken van de sociale zekerheid. Hij is voorts aangewezen als verbindingsorgaan in de zin van de Verordening (EG) nr. 987/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 16 september 2009 *tot vaststelling van de wijze van toepassing van Verordening (EG) nr. 883/2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels*.
6. De RSZ, het UWV en het IB willen onderling de volgende persoonsgegevens uitwisselen (zowel de actuele toestand als de historiek) en bewaren zolang dat nodig is voor de uitvoering van hun opdrachten.

*Persoonsgegevens inzake de identiteit, de woonplaats, de gezinssamenstelling en het overlijden van de betrokkenen:* de eerste voornaam, de tweede voornaam (of de initialen), de familienaam, de meisjesnaam, het Nederlands identificatienummer (burger service nummer of sofinummer), het Belgisch identificatienummer (identificatienummer van de sociale zekerheid), het geslacht, de geboortedatum, de geboorteplaats, het adres (verblijfsadres en domicilieadres), de nationaliteit, de datum van overlijden en de gezinssamenstelling.

*Persoonsgegevens inzake het recht van de betrokkenen op een vervangingsinkomen of een beroepsinkomen en de periodes:* het al dan niet recht hebben op een werkloosheidsuitkering, een uitkering wegens loopbaanonderbreking of tijdskrediet, een uitkering wegens ziekte of arbeidsongeschiktheid, een invaliditeitsuitkering, een sociale bijstand, een pensioen, een inkomen uit arbeid in loondienst of een inkomen uit arbeid als zelfstandige en de bijhorende periodes.

7. Indien het IB bij de RSZ persoonsgegevens over de arbeidsverhoudingen van een sociaal verzekerde opvraagt, kan het eventueel de ongeoorloofde cumulatie van werkloosheidsuitkeringen met inkomsten uit arbeid vaststellen. Die vaststelling kan vervolgens leiden tot het stopzetten en terugvorderen van de werkloosheidsuitkeringen in Nederland.
8. Indien de RSZ bij het UWV persoonsgegevens over de onderwerping van een sociaal verzekerde aan het Nederlandse stelsel van sociale zekerheid vraagt, bevat die vraag persoonsgegevens over de identiteit en de tewerkstelling van de betrokkene. Op basis daarvan kunnen dan persoonsgegevens worden verschaft over het statuut ten opzichte van de Nederlandse sociale zekerheid en over de inkomsten.
9. De uitwisseling van persoonsgegevens zou geschieden door middel van een elektronische stroom, met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ), en zou betrekking hebben op vragen van de RSZ aan het UWV over personen van wie vermoed wordt dat ze vanuit Nederland onrechtmatig gedetacheerd zijn naar België of vragen van het IB aan de RSZ over personen van wie vermoed wordt dat ze vanuit België onrechtmatig gedetacheerd zijn naar Nederland.
10. De instanties willen een permanente toegang tot elkaars persoonsgegevens (actuele situatie en historiek), voor een onbepaalde duur, daar zij het statuut van sociaal verzekerden en de cumulatie van beroepsinkomsten en uitkeringen op elk ogenblik moeten kunnen controleren.

## **B. BEHANDELING**

11. Het betreft een mededeling van persoonsgegevens die ingevolge artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* een principiële machtiging van de afdeling sociale zekerheid van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid vergt.
12. Overeenkomstig de verordening (EG) nr. 883/2004 van 29 april 2004 *betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels* moeten de lidstaten van de Europese Unie onderling samenwerken en inlichtingen over hun uitvoeringsmaatregelen en hun relevante regelgeving uitwisselen. De bevoegde autoriteiten en organen moeten voorts samenwerken om de correcte uitvoering van de verordening te verzekeren. Daarbij moeten maatregelen inzake de strijd tegen de sociale fraude ervoor zorgen dat uitkeringen niet ten onrechte of op frauduleuze wijze worden verkregen. Dat veronderstelt een nauwer en doeltreffender overleg tussen de bevoegde autoriteiten en organen.

13. België en Nederland hebben een bilateraal verdrag gesloten voor de ontwikkeling van de samenwerking en de wederzijdse administratieve bijstand op het gebied van de sociale zekerheid. Zij zijn overeengekomen dat elk bevoegd orgaan van de ene partij zich voor een correcte uitvoering van zijn taken kan wenden tot een bevoegd orgaan van de andere partij voor het opvragen van persoonsgegevens.
14. De uitwisseling van persoonsgegevens beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk de handhaving van de regelgeving inzake sociale zekerheid in België en Nederland en in het bijzonder de detectie van onrechtmatige detacheringen. De persoonsgegevens in kwestie zijn, uitgaande van dat doeleinde, relevant en niet overmatig.
15. De betrokken instanties hebben behoefte aan het correcte adres van de personen aan wie ze rechten op uitkeringen toekennen. Zij moeten die laatste immers te allen tijde kunnen contacteren en controleren en kunnen nagaan of zij al dan niet verboden arbeidsprestaties verrichten of ongeoorloofd uitkeringen cumuleren. Daarenboven moeten ze in kennis gesteld worden van het eventuele overlijden van de betrokkenen, met het oog op het afhandelen van hun dossier. Ze moeten in staat worden gesteld om te beslissen over de toekenning van de rechten waarvoor zij bevoegd zijn en om toe te zien op de rechtmatigheid van de toegekende uitkeringen.
16. Wat betreft de mededeling van de identificatiepersoonsgegevens door de RSZ aan het IB kan worden vastgesteld dat de RSZ bij het koninklijk besluit van 5 december 1986 *tot regeling van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, in hoofde van de instellingen van openbaar nut die onder het Ministerie van Sociale Voorzorg ressorteren* werd gemachtigd om toegang te krijgen tot de hogervermelde persoonsgegevens uit het Rijksregister van de natuurlijke personen voor het vervullen van zijn taken. De persoonsgegevens mogen in beginsel niet worden medegedeeld aan derden maar (onder meer) de buitenlandse instellingen van sociale zekerheid worden niet als derden beschouwd binnen de perken van de toepassing van de internationale overeenkomsten inzake sociale zekerheid. Vermits het echter ook kan gaan om gerechtigden die niet zijn ingeschreven in het Rijksregister van de natuurlijke personen of van wie niet alle nodige persoonsgegevens systematisch worden bijgewerkt in het Rijksregister van de natuurlijke personen, moet het IB ook persoonsgegevens uit de Kruispuntbankregisters kunnen verwerken.
17. Onverminderd de toepassing van de Nederlandse regelgeving over de bescherming van de persoonlijke levenssfeer vergt de mededeling van de hogervermelde persoonsgegevens door het UWV aan de RSZ geen voorafgaande machtiging van de afdeling sociale zekerheid.
18. Het sectoraal comité heeft eerder reeds de Federale Pensioendienst (voorheen de Rijksdienst voor Pensioenen) gemachtigd om persoonsgegevens uit te wisselen met de bevoegde pensioeninstellingen van Nederland (beraadslaging nr. 11/58 van 6 september 2011), Duitsland (beraadslaging nr. 11/94 van 6 december 2011), het Verenigd Koninkrijk (beraadslaging nr. 12/78 van 4 september 2012), Frankrijk (beraadslaging nr. 16/109 van 6 december 2016) en Luxemburg (beraadslaging nr. 17/41 van 6 juni 2017), voor de toekenning van rustpensioenen en overlevingspensioenen en de bestrijding van sociale fraude.

19. Voorts werden het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering en de Nederlandse tegenhanger door het sectoraal comité gemachtigd om persoonsgegevens uit te wisselen voor het bepalen van het recht op uitkeringen wegens arbeidsongeschiktheid of moederschapsbescherming, bij beraadslaging nr. 16/07 van 2 februari 2016.
20. De mededeling gebeurt met de tussenkomst van de KSZ, zoals voorzien in artikel 14 van de hogervermelde wet van 15 januari 1990. De personen over wie persoonsgegevens worden meegedeeld, moeten vooraf met een geëigende hoedanigheidscode worden geïntegreerd in het verwijzingsrepertorium van de KSZ, bedoeld in artikel 6 van de wet van 15 januari 1990. De voormelde organisaties moeten dus aan de KSZ laten weten dat zij over de betrokken sociaal verzekerden een dossier beheren.
21. De verdere verwerking van de persoonsgegevens door het UWV en het IB is onderworpen aan de Nederlandse regelgeving inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG*.
22. Met het oog op een correcte identificatie van de betrokken personen moeten de internationale stromen voor persoonsgegevensuitwisselingen worden opgenomen in het Linkenregister, een centrale opslagplaats voor Belgische en buitenlandse identificatiesleutels die wordt beheerd door de KSZ en wordt gevoed bij elke uitwisseling van persoonsgegevens met een buitenlands aspect (zowel inkomende berichten als uitgaande berichten).

Om deze redenen, machtigt

### **het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid**

de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ), het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV) en het Inlichtingenbureau (IB) om onderling de hogervermelde persoonsgegevens uit te wisselen, met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ), met het oog op de handhaving van de regelgeving inzake sociale zekerheid in België en Nederland.

Yves ROGER  
Voorzitter

De zetel van het Sectoraal Comité van de Sociale Zekerheid en van de Gezondheid is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op volgend adres: Willebroekkaai 38 – 1000 Brussel (tel. 32-2-741 83 11).
--