

<p>Informatieveiligheidscomité Kamer sociale zekerheid en gezondheid</p>
--

IVC/KSZG/18/215

BERAADSLAGING NR. 18/116 VAN 2 OKTOBER 2018 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN PERSOONSgegevens DOOR DE ORGANISATIES VAN DE GEMEENSCHAPPEN EN DE GEWESTEN BEVOEGD VOOR HET BEHEREN EN BETALEN VAN DE GEZINSBIJSLAG AAN DE FEDERALE PENSIOENDIENST VOOR HET UITVOEREN VAN DE OPDRACHTEN DIE HIJ HEEFT OVERGENOMEN VAN DE PENSIOENDIENST VOOR DE OVERHEIDSSECTOR

Gelet op de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*, in het bijzonder artikel 15;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikel 97;

Gelet op de aanvraag van de Federale Pensioendienst;

Gelet op het rapport van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;

Gelet op het verslag van de heer Bart Viaene.

A. ONDERWERP

1. Bij beraadslaging nr. 01/77 van 2 oktober 2001 en beraadslaging nr. 06/53 van 18 juli 2006 werd de Rijksdienst voor Pensioenen door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid gemachtigd om het Nationaal Repertorium van de Kinderbijslagen van de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers te raadplegen voor diverse specifieke doeleinden, in het bijzonder de toepassing van de regels met betrekking tot het overlevingspensioen, de toegelaten beroepsactiviteit, de inkomensgarantie voor ouderen, de loopbaanonderbreking, de inhouding “ziekte- en invaliditeit” en de solidariteitsbijdrage, vervat in onder meer het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 *betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers* en het koninklijk besluit van 21 december 1967 *tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers, inzonderheid het artikel 48, legt de langstlevende echtgenoot.*

2. Ingevolge de zesde staats hervorming worden de deelstaten ten laatste op 1 januari 2020 ten volle bevoegd voor het beheer en de betaling van de gezinsbijslag, die als bijkomende persoonsgebonden aangelegenheid werd opgenomen in de bijzondere wet van 8 augustus 1980 *tot hervorming der instellingen*. De taken van de voorheen op het federaal niveau bevoegde openbare instelling van sociale zekerheid, het Federaal Agentschap voor de Kinderbijslag FAMIFED, de rechtsopvolger van de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers, zullen worden overgeheveld naar diverse organisaties van de gemeenschappen en de gewesten, namelijk Kind en Gezin en het Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het Kader van het Gezinsbeleid (voor de Vlaamse Gemeenschap), het *Agence pour une Vie de Qualité* (voor het Waals Gewest), de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest) en het *Ministerium der Deutschsprachigen Gemeinschaft Belgiens* (voor de Duitstalige Gemeenschap). Dat zal gepaard gaan met de creatie van twee nieuwe “kaders van de gezinsbijslagen”, namelijk het gestructureerd kadaster en het Vlaams kadaster. Het gestructureerd kadaster zal worden beheerd door een interregionaal orgaan, dat vanaf 1 januari 2019 de persoonsgegevens inzake de gezinsbijslag van het Waals Gewest en de Duitstalige Gemeenschap zal verwerken en vanaf 1 januari 2020 ook die van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het Vlaams kadaster zal vanaf 1 januari 2019 worden bijgehouden door Kind en Gezin.
3. De beide kadasters hebben een gelijkaardige inhoud. De dossiers van de kinderbijslagkassen bestaan uit drie persoonsgegevensblokken: informatie over de kinderbijslagkas, informatie over het kind dat het recht op de gezinsbijslag opent en informatie over de begunstigden die de gezinsbijslag ontvangen, met vermelding van de periodieke bedragen (periode en type) en bonussen. De verschillen tussen de kadasters situeren zich op het vlak van het type toegekende bedragen. Het gestructureerd kadaster bevat het periodiek bedrag van de gezinsbijslag en het bedrag van de geboortepremie. Het Vlaams kadaster bevat diverse periodieke bedragen (zoals het basisbedrag, de toeslag voor kinderen met een specifieke ondersteuningsbehoefte, de wezentoeslag, de pleegzorgtoeslag, de sociale toeslag, de schoolbonus, de kinderopvangtoeslag en de kleutertoeslag) en diverse bonussen (zoals de adoptiepremie, de geboortepremie en de voorafbetaling van de geboortepremie).
4. Bij beraadslaging nr. 18/91 van 3 juli 2018 werd de machtiging vervat in de hogervermelde beraadslaging nr. 01/77 van 2 oktober 2001 door het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid eveneens van toepassing verklaard op de hogervermelde organisaties van de gemeenschappen en gewesten die instaan voor het beheren en betalen van de gezinsbijslag, voor zover zij dezelfde persoonsgegevens verwerken als hun federale voorganger FAMIFED. Dientengevolge is de Federale Pensioendienst, de opvolger van de Rijksdienst voor Pensioenen, momenteel gemachtigd om zowel het (federale) Kadaster van de Gezinsbijslagen van FAMIFED als de nieuwe kadasters van de gezinsbijslagen (van de gemeenschappen en de gewesten) te raadplegen, voor dezelfde doeleinden als voorheen.
5. Ingevolge de wet van 18 maart 2016 (de “fusiewet pensioendiensten”) heeft de Federale Pensioendienst ook de bevoegdheden van de Pensioendienst voor de Overheidssector overgenomen. Die laatste openbare instelling van sociale zekerheid heeft echter zelf nooit een machtiging voor de toegang tot de kadasters van de kinderbijslagen ontvangen.

6. De voorliggende aanvraag betreft aldus de toegang tot de kadasters van de kinderbijslagen door de Federale Pensioendienst voor het uitvoeren van de opdrachten die vroeger de Pensioendienst voor de Overheidssector toekwamen, meer bepaald het vaststellen van de arbeidsongevallenrenten, het recht op een overlevingspensioen, een wezenuitkering of een overgangsuitkering, het grensbedrag voor de cumulatie van beroepsactiviteiten en de (gratis) aanneembaarheid van periodes van loopbaanonderbreking en het berekenen van de solidariteitsinhouding en de ZIV-inhouding op de pensioenen. Deze opdrachten vinden hun grondslag in de hieronder vermelde regelgeving.
7. De wet van 3 juli 1967 *betreffende de preventie van of de schadevergoeding voor arbeidsongevallen, voor ongevallen op de weg naar en van het werk en voor beroepsziekten in de overheidssector* verwijst inzake de rente aan de overlevende echtgenoot in geval van overlijden naar het statuut van persoon met ten laste een kind voor wie kinderbijslag werd ontvangen en stelt inzake de rente aan wezen in geval van overlijden dat kinderen er recht op hebben zolang zij gerechtigd zijn op kinderbijslag en alleszins tot hun 18 jaar.
8. De wet van 5 augustus 1968 *tot vaststelling van een zeker verband tussen de pensioenstelsels van de openbare sector en die van de privé-sector* bevat een verwijzing naar het recht op kinderbijslag voor de toekenning van een pensioen aan weduwen en wezen van militairen en rijkswachters.
9. Ingevolge de wet van 15 mei 1984 *houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen* wordt rekening gehouden met de aanwezigheid van kinderen ten laste die recht op kinderbijslag geven voor de toepassing van de regels inzake het overlevingspensioen, het overlevingspensioen voor wezen en de overgangsuitkering.
10. De wet van 30 maart 1994 *houdende sociale bepalingen* verwijst wat betreft de solidariteitsinhouding op de pensioenen naar het samenwonen met één of meer kinderen van wie ten minste één recht geeft op kinderbijslag.
11. Inzake het complement voor een belastende functie wordt volgens de wet van 12 augustus 2000 *houdende sociale, budgettaire en andere bepalingen* voor de vaststelling van de vijftiendertig jaren dienst geen rekening gehouden met de andere periodes van loopbaanonderbreking dan die welke gratis aanneembaar zijn voor het pensioen en voor welke het personeelslid of zijn echtgenoot die onder hetzelfde dak woont kinderbijslag ontvangen heeft voor een kind van minder dan zes jaar.
12. De wet van 4 maart 2004 *houdende toekenning van aanvullende voordelen inzake rustpensioen aan personen die werden aangesteld om een management- of staffunctie uit te oefenen in een overheidsdienst* regelt de aanvullende voordelen voor managers. In geval van overlijden van een betrokkene vóór de ingangsdatum van de aanvullende voordelen wordt het kapitaal gestort aan de langstlevende echtgenoot of aan de kinderen van de overledene die op de datum van het overlijden kinderbijslag genieten.
13. Ook de programmawet van 28 juni 2013 bevat verwijzingen naar de kinderbijslag, voor wat betreft de grenzen van cumulatie met een beroepsactiviteit.

14. Ten slotte moeten ook voor de uitvoering van de volgende koninklijke besluiten persoonsgegevens inzake kinderbijslag worden verwerkt: het koninklijk besluit nr. 254 van 12 maart 1936 *waarbij eenheid wordt gebracht in het regime van de pensioenen der weduwen en wezen van het burgerlijk Staatspersoneel en het daarmee gelijkgesteld personeel* (recht op overlevingspensioen en wezenpensioen), het koninklijk besluit nr. 255 van 12 maart 1936 *tot eenmaking van het pensioenregime voor de weduwen en wezen der leden van het leger en van de rijkswacht* (recht op overlevingspensioen en wezenpensioen), het koninklijk besluit van 15 september 1980 *tot uitvoering van artikel 191, eerste lid, 7°, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994* (ZIV-inhouding op de pensioenen), het koninklijk besluit van 29 januari 1985 *tot vaststelling van de toepassingsmodaliteiten van sommige bepalingen van Boek I van de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen* (recht op overlevingspensioen), het koninklijk besluit nr. 442 van 14 augustus 1986 *betreffende de weerslag van sommige administratieve toestanden op de pensioenen van de personeelsleden van de overheidsdiensten* (aanneembaarheid van periodes van loopbaanonderbreking in pensioen) en het decreet van 28 juni 1957 *houdende statuut van de Koloniale Verzekeringskas* (recht op wezenpensioen).
15. Om deze regelgeving uit te voeren, zowel inzake het verstrekken van correcte inlichtingen aan de betrokkenen als inzake het efficiënt en correct beheren van de dossiers, wil de Federale Pensioendienst (enkel voor interne verwerking) gebruik maken van persoonsgegevens inzake de kinderbijslag (actuele toestand en historiek). Het betreft per kinderbijslagdossier de identificatie van de personen die het recht op kinderbijslag verkrijgen (de rechthebbenden), de personen aan wie de kinderbijslag wordt uitbetaald (de bijslagtrekkenden) en de betrokken kinderen (de rechtgevendenden), aangevuld met de periodes waarin het recht op kinderbijslag geldt, de identificatie van het bevoegde betalingsorgaan en de referentie van het dossier. Per raadpleging worden ter beschikking gesteld: het identificatienummer van het bevoegde kinderbijslagfonds en het bureau, het intern dossiernummer, de hoedanigheid van de persoon van wie persoonsgegevens worden gevraagd, de periode van het recht op kinderbijslag (begindatum en einddatum), de code geplaatst kind, de code cumulatie, de datum van de laatste bijwerking van het dossier, de verbanden met de andere betrokken personen (identificatienummer van de sociale zekerheid en hoedanigheid) en de bedragen.
16. De persoonsgegevens zouden binnen de Federale Pensioendienst uitsluitend gebruikt worden door de medewerkers die instaan voor het toekennen, behandelen en beheren van de dossiers of voor het verstrekken van informatie aan betrokkenen.

C. BEHANDELING

17. Volgens artikel 15, § 1, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* vergt elke mededeling van persoonsgegevens door een instelling van sociale zekerheid aan een andere instelling van sociale zekerheid of aan een andere instantie dan een federale overheidsdienst, een programmatorische overheidsdienst of een federale instelling van openbaar nut een voorafgaande beraadslaging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité.

18. Voor de uitvoering en de toepassing van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* heeft de term “sociale zekerheid” onder meer betrekking op de regelingen opgesomd in artikel 21 van de wet van 29 juni 1981 *houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers* (waaronder de gezinsbijslag) en artikel 1 van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 *houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen* (waaronder de familiale uitkeringen) en heeft de term “instellingen van sociale zekerheid” onder meer betrekking op de openbare instellingen van sociale zekerheid en de federale overheidsdiensten belast met de toepassing van de sociale zekerheid en op de meewerkende private instellingen van sociale zekerheid die erkend zijn om mee te werken aan de toepassing van de sociale zekerheid (waaronder de openbare en private organisaties die de gezinsbijslag regelen). Het informatieveiligheidscomité is bijgevolg bevoegd om zich over de hogervermelde mededeling van persoonsgegevens uit te spreken.
19. De mededeling van persoonsgegevens door de organisaties van de gemeenschappen en de gewesten bevoegd voor het beheren en betalen van de gezinsbijslag aan de Federale Pensioendienst beoogt een gerechtvaardigd doeleinde, namelijk het uitvoeren van de opdrachten die hij heeft overgenomen van de Pensioendienst voor de Overheidssector, overeenkomstig de hogervermelde regelgeving. Het informatieveiligheidscomité stelt vast dat de Federale Pensioendienst voor het uitvoeren van die regelgeving in voorkomend geval wel degelijk behoefte heeft aan de persoonsgegevens over de gezinssituatie en de kinderbijslagrechten van de betrokkenen. De persoonsgegevens zijn voorts toereikend, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt. De verwerking beantwoordt aldus aan het beginsel van de minimale gegevensverwerking. De persoonsgegevens mogen worden bijgehouden zolang dat noodzakelijk is voor de behandeling van het dossier in kwestie.
20. Bij de verwerking van de persoonsgegevens moet rekening worden gehouden met de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid* en elke andere regelgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer, in het bijzonder de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* en de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*. De persoonsgegevens moeten voorts worden verwerkt volgens de minimale veiligheidsnormen vastgesteld door het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Om deze redenen, besluit

de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité

dat de mededeling van de persoonsgegevens door de organisaties van de gemeenschappen en de gewesten die bevoegd zijn voor het beheren en betalen van de gezinsbijslag aan de Federale Pensioendienst, zoals beschreven in deze beraadslaging, toegestaan is mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, de minimale gegevensverwerking, de opslagbeperking en de informatieveiligheid.

Bart VIAENE

De zetel van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het volgende adres: Willebroekkaai 38, 1000 Brussel.
--